

# REFERAT Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) d. 03-11-2025

**Mødedato** Mandag d. 03. november 2025 kl. 17:00

**Mødested** Stortrommen

**Mødedeltagere** Lars Simonsen (B), Tinne Borch Jacobsen (U), Louise Mehnke (A), Carsten Nielsen (A), Thomas von Jessen (C), Bent Fischer-Nielsen (F), Carsten Bo Nielsen (L)

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Træffetid.....	4
Godkendelse af budgetrevision pr. 30. september 2025.....	5
Beslutning om buslinje 386.....	11
Beslutning om ansøgning om terrænregulering ved Nivå.....	12
Beslutning om forsøg med at anvende nyt lokalplanbæredygtighedsværktøj.....	15
Orientering om kommende vedtagelse af Kommuneplan 2025.....	19
Orientering per 3. november 2025.....	23
Sager på vej per. 3. november 2025.....	24
Digitalt underskriftsblad.....	25

## **Punkt 117: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Dagsordenen godkendt.

## **Punkt 118: Træffetid**

22/28792

### **Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Kl. 17.00 havde Ida Brinck-Lund foretræde vedrørende kommuneplanstrategi 2025 og “overnatning i naturen for turister”.

Kl. 17.15 havde Tanja Holst foretræde vedrørende Netto i Humlebæk

# Punkt 119: Godkendelse af budgetrevision pr. 30. september 2025

25/95

## Beslutningstema

Budgetrevisionen pr. 30. september 2025 forelægges fagudvalgene og Økonomiudvalget til godkendelse forud for behandling i Byrådet i november.

Fagudvalgene skal godkende:

- Forventet regnskab og ansøgte budgetkorrektioner inden for egne politikområder.

Økonomiudvalget og Byrådet skal godkende:

- Den samlede budgetrevision, herunder ansøgte budgetkorrektioner.

## Sagsfremstilling og økonomi

Budgetrevisionen indeholder opgørelser over realiseret forbrug og forventet regnskab på de enkelte politikområder og fagudvalg pr. 30. september 2025, herunder anmodninger om budgetkorrektioner.

Budgetrevisionen indeholder forslag til tillægsbevillinger for samlet set 2,5 mio. kr. i perioden 2026-2029.

Budgetrevisionen ændrer dermed ikke væsentligt ved de likviditetsforudsætninger, som ligger til grund for Budgetforlig 2026.

## Prognose for regnskabsresultatet

Som det fremgår af nedenstående tabel, så er det forventningen at nogle politiske udvalg forventes at komme ud af 2025 med et merforbrug på samlet set 17,96 mio. kr., mens andre forventes at komme ud af 2025 med et mindreforbrug på 5,61 mio. kr. Sammenholdt med en erfaringsbaseret forventning om, at der på en række områder er mindreforbrug på i alt i størrelsesorden 10 mio. kr., som endnu ikke kan prognosticeret, forventes samlet set på driftsområdet et merforbrug på netto 2,35 mio. kr. i forhold til nyt ansøgt budget.

Merforbruget i forhold til gældende budget relaterer sig for langt størstedelen til:

- Politikområde 3, Plan, Trafik og Klima (ca. 3,5 mio. kr. vedr. vintertjenesten)
- Politikområde 6, Skole (ca. 6 mio. kr., hvoraf størstedelen vedrører specialundervisningsområdet)
- Politikområde 7, Familie og Unge (ca. 8,5 mio. kr., hvoraf 5,5 mio. kr. vedrører Granbohus og 3 mio. kr. vedrører myndighedsområdet.)
- Politikområde 13, Ældre og Forebyggelse (ca. 3 mio. kr., som vedrører Hjemmeplejen og plejehjemmene)
- Politikområde 14, Psykiatri og Handicap (ca. 2 mio. kr. som vedrører myndighedsområdet)

I det forventede regnskabsresultat er det desuden forudsat, at der vil blive overført 10 mio. kr. til 2026 i form af uforbrugte driftsbevillinger.

Tabel 1: Prognose for driftsudgifter 2025

<b>1.000 kr.</b>	<b>Nyt ansøgt budget</b>	<b>Forventet regnskab</b>	<b>Forventet merforbrug</b>
Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig Udvikling	20.149	20.149	0
Plan-, Trafik- og Klimaudvalg	144.429	147.929	3.500
Børn- og Skoleudvalg	819.707	825.422	5.715
Fritids- og Idrætsudvalg	33.551	33.351	-200
Kulturudvalg	40.596	39.796	-800
Social- og Sundhedsudvalg	1.294.260	1.302.203	7.943
Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalg	579.471	580.271	800
Økonomiudvalg	321.306	316.698	-4.608
Drifts- og anlægsreserve (ikke disponeret)	0	0	0
Forventede driftsoverførsler til 2026	0	-10.000	-10.000
<b>I alt</b>	<b>3.253.469</b>	<b>3.255.819</b>	<b>2.350</b>

*Tabellen er opgjort eksklusiv udgifter og indtægter vedr. anlæg og finansiering.*

*Positive tal (+) er et udtryk for merforbrug, negative tal (-) er et udtryk for mindreforbrug.*

Det er administrationens vurdering, at de konstaterede udgiftsstigninger er håndteret fra 2026 og frem med de forhøjelser af budgettet, som er givet i forbindelse med budgetvedtagelsen og den afsatte driftsreserve.

Ovenstående påvirker derfor ikke i væsentlig grad den likviditetsprognose, som ligger til grund for budgetforliget.

### **Forslag til budgetkorrektioner**

Overordnet set anmodes der ved budgetrevisionen om at forøge nettobudgettet med 2,5 mio. kr. for perioden 2025-2029 i forhold til seneste korrigerede budget.

Tabel 2. Sum af ansøgte budgetændringer ved budgetrevisionen pr. 30.09.2024

<b>1.000 kr.</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>	<b>I alt</b>
Drift	6.001	3.708	1.208	1.382	1.716	14.015
Anlæg	-18.589	9.851	-866	1.157	201	-8.246
Finansiering	-345	-2.458	-2.320	1.694	156	-3.273
<b>I alt</b>	<b>-12.933</b>	<b>11.101</b>	<b>-1.978</b>	<b>4.233</b>	<b>2.073</b>	<b>2.496</b>

Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. kassetræk

Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. kassetilførsel

Hovedbevægelserne for hhv. drift, anlæg og finansiering er beskrevet nedenfor. Af vedlagte bilag 1 fremgår en oversigt over de enkelte ansøgte budgetkorrektioner. Af bilag 2 fremgår en nærmere beskrivelse af de ansøgte budgetkorrektioner samt af forbruget og forventningerne på de enkelte politikområder i øvrigt.

Vedrørende budgetoverskridelser på politikområde 7 og 14 indstilles det, at der til begge politikområder gives en tillægsbevilling på 5 mio. kr. i 2025. Tillægsbevillingen foreslås finansieret på følgende vis:

- Kompenserende besparelser på politikområde 16 på 3,5 mio. kr. i form af inddragelse af forventet mindreforbrug (arbejdsskadeerstatninger og tjenestemandspensioner mv.).
- Anlægsprojektet vedr. modernisering af kommunens it-netværk forventes at blive billigere på grund af lavere priser på elektrikerarbejder end tidligere forudsat. Budgettet nedreguleres med 1,5 mio. kr. i 2025.
- Anlægsreserven for 2025 bidrager med 5 mio. kr. og nulstilles dermed.

### Drift

På driftsområdet ansøges der samlet set om at forøge budgetterne med 14 mio. kr. i perioden 2025-2029. Resultatet kan primært henføres til følgende bevægelser:

- Lov- og Cirkulærepragrammet (Den modsvarende indtægt er indarbejdet ved behandling af sagen om midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2025)
- Gevinstrealiseringer
- Indfrielse af besparelser som følge af Budgetforlig 2026
- Renovation
- Husleje på Skovgården samt Træning og Rehabilitering
- VIBO-sagen
- Tillægsbevilling til politikområder 7 og 14 mellem anlæg og drift som beskrevet ovenfor

### Anlæg

Som det fremgår af tabel 3 nedenfor, kan budgetændringerne på anlægsområdet primært henføres til periodeforskydninger mellem årene. Bevægelser mellem årene medfører en reducere af anlægsbudgettet i 2025 på 9,7 mio. kr. Samlet set går bevægelser mellem årene i 0 over perioden 2025-2034.

Dertil er der i 2025 anmodet om at lægge 3,6 mio. kr. tilbage i kassen grundet afsluttede anlægsprojekter, samt tillægsbevilling til politikområder 7 og 14 mellem anlæg og drift som beskrevet ovenfor.

Tabel 3. Bevægelse på anlægsområdet ved budgetrevisionen pr. 30.09.2025

1.000 kr.	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031- 2034	2025- 2034 i alt
Mellem årene	-9.619	9.666	-1.051	972	16	16	0	0
Fra/til drift	-5.419	185	185	185	185	185	740	-3.754
Kassen	-3.551	0	0	0	0	0	0	-3.551

Negativ anlægspulje	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>-18.589</b>	<b>9.851</b>	<b>-866</b>	<b>1.157</b>	<b>201</b>	<b>201</b>	<b>740</b>	<b>-7.305</b>

Positive tal (+) er et udtryk for merforbrug, negative tal (-) er et udtryk for mindreforbrug

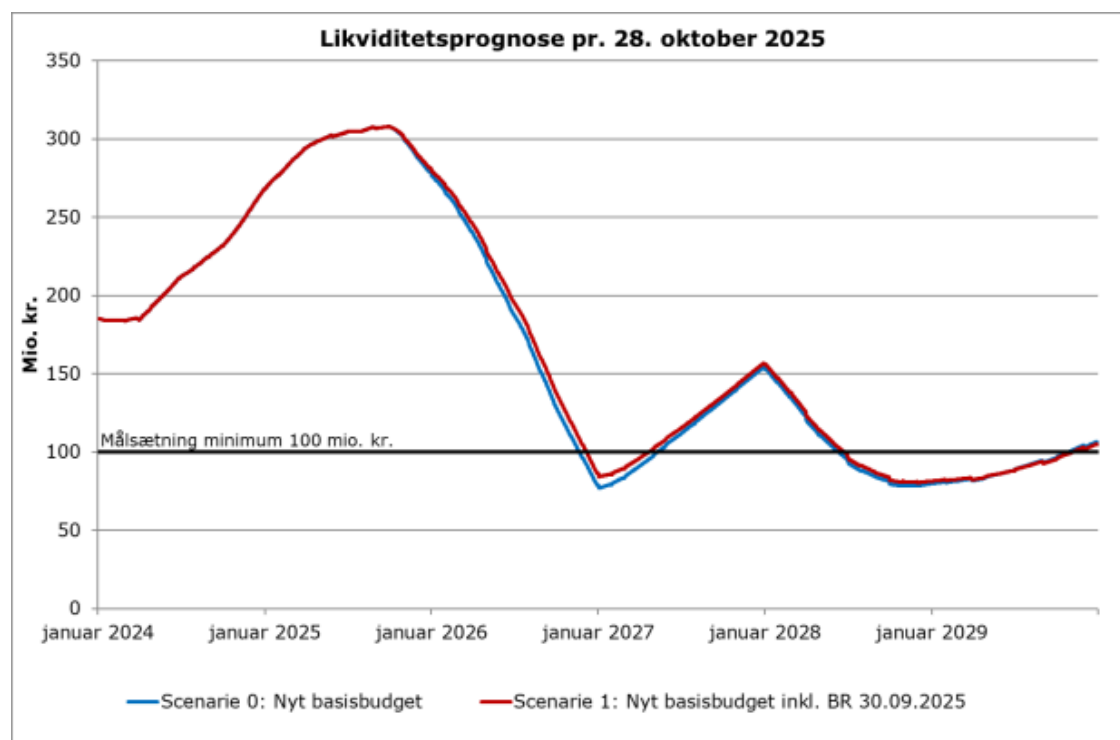
### Finansiering

På finansieringsområdet mindskes kommunens indtægtsbudgetter med 2,5 mio. kr. i perioden 2025-2029, hvilket primært skyldes renter til KommuneKredit, dødsbo- og forskerskat.

### Årets resultat og udviklingen i likviditeten

Kommunens gennemsnitlige kassebeholdning var pr. 30. september 2025 på 307,93 mio. kr. jf. figur 1 nedenfor.

Figur 1: Likviditetsprognose



Den røde kurve viser udviklingen i likviditeten efter indarbejdelsen af budgetrevisionen. Den blå kurve afspejler prognosen for likviditeten før budgetrevisionen. Da likviditeten beregnes som et gennemsnit over 365 dage, slår budgetændringerne igennem med forsinkelse. Kommunens tilgodehavende ejendomsskat modtages ultimo 2026 fra staten og bliver først indregnet i likviditeten fra ultimo 2026 og ikke løbende over hele 2026. Det er en vigtig forudsætning for likviditetsprognosen, at staten rent faktisk overfører den tilgodehavende ejendomsskat.

Tabel 4 nedenfor viser det budgetterede kassetræk ved seneste budgetforlig, efterfølgende budgetrevisioner og øvrige tillægsbevillinger. I vedtaget budget for 2025-2028 er alt frem til budgetrevisionen 31.08.2024 indregnet.

Tabel 4. Budgetteret kassetræk

<b>1.000 kr.</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>
Vedtaget budget	55.226	-5.795	95.399	243	-29.753
Budgetrevision 31.08.24	30.419				
Anvendelse af lånerammen 2024	3.310				
Godkendelse af udmøntning af 2025 energiprojekter	4.170				
Overførsel fra 2024 til 2025	135.631				
Godkendelse af tagrenovering af Endrup Skole i én etape	-12.700				
Budgetrevision 30.04.25	28.315				
Beslutning om udgiftsdæmpende forslag på politikområde Familile og Unge	1.500				
Beslutning om midtvejsregulering af bloktilskud mv. for 2025	15.314				
Budgetforligets virkninger på budget 2025	-5.690				
Budgetrevision 30.09.25	-12.933	11.101	-1.978	4.233	2.073
<b>Kassetræk i alt</b>	<b>242.562</b>	<b>5.306</b>	<b>93.421</b>	<b>4.476</b>	<b>-27.680</b>

*Positive tal (+) er et udtryk for øget budget, dvs. kassetræk*

*Negative tal (-) er et udtryk for reduceret budget, dvs. kassetilførsel*

Samlet budgetteres der efter indarbejdelsen af budgetrevisionen med et kassetræk på 318.085 mio. kr. i perioden 2025-2029. Det opgjorte kassetræk i tabel 4 ovenfor er under forudsætning af, at den fulde overførsel fra budget 2024 forbruges i 2025. Som tidligere år forventes det imidlertid, at der skubbes et vist budget til efterfølgende år. Som det fremgår af tabellen, blev der fra budget 2024 overført samlet 136,4 mio. kr.

## **Serviceammen 2025**

Kommunen har pr. 30. september afholdt serviceudgifter for 1.889,3 mio. kr. svarende til 74,4 pct. af kommunens serviceamme på 2.538,5 mio. kr.

Det er 14,6 mio. kr. eller 0,6 pct. under forventet forbrug, hvis udgifterne falder jævnt over året.

## **Bevilling**

Ved budgetrevisionen pr. 30. september 2025 ansøges om følgende budgetændringer.

Tabel 5. Sum af ansøgte budgetændringer ved budgetrevisionen pr. 30.09.2025

<b>1.000 kr.</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>	<b>I alt</b>
------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------------

Drift	6.001	3.708	1.208	1.382	1.716	14.015
Anlæg	-18.589	9.851	-866	1.157	201	-8.246
Finansiering	-345	-2.458	-2.320	1.694	156	-3.273
<b>I alt</b>	<b>-12.933</b>	<b>11.101</b>	<b>-1.978</b>	<b>4.233</b>	<b>2.073</b>	<b>2.496</b>

*Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. kassetræk*

*Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. kassetilførsel*

## **Retsgrundlag**

Håndbog om økonomistyring

## **Kompetence**

Byrådet

## **Kommunikation**

Sagen forelægges alle fagudvalg og Økonomiudvalget. Godkendes endeligt i Byrådet.

## **Indstilling**

Fagudvalg

1. At ansøgte budgetkorrektioner og det forventede regnskab for fagudvalgets politikområder godkendes.

Økonomiudvalget og Byrådet

1. At den samlede budgetrevision for perioden 2025-2029 opgjort pr. 30. september 2025 godkendes.

## **Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Godkendte administrationens indstilling.

## **Bilag**

Bilag 1 - Oversigt over budgetkorrektioner

Bilag 2 - Gennemgang af politikområder

# Punkt 120: Beslutning om buslinje 386

25/21145

## Beslutningstema

Der skal træffes beslutning om en udvidelse af driftsomfanget på buslinje 386 på hverdage og i weekenden.

## Sagsfremstilling og økonomi

Hørsholm Kommune har i forbindelse med budgetforliget for 2026 besluttet at afsætte 1,7 millioner kroner til en driftsudvidelse af buslinje 386. Buslinjen kører i dag på hverdage mellem kl. 7 og 17. Med beslutningen udvides driften til også at omfatte hverdage frem til kl. 20 samt weekender mellem klokken 10 og 18.

Buslinje 386 kører primært i Hørsholm kommune og betjener strækningen mellem Ullerødgårdsvej, Kokkedal Station, Hørsholm Midtpunkt og videre mod Rungsted. Linjen er den eneste, der betjener det østlige Kokkedal.

Hørsholm kommune ønsker driftsændringen igangsat fra ultimo juni 2026 i forbindelse med Movias køreplanskifte.

Driftsudvidelsen vil ifølge Movias beregninger koste Fredensborg Kommune 50.000 kroner i 2026 og vil koste 100.000 kroner årligt fra 2027 og frem. De nuværende udgifter for Fredensborg Kommune til linjen er ca. 125.000 kroner årligt. Udvidelsen kan indeholdes i det nuværende budget til kollektiv trafik.

Linje 386 har været i drift med sin nuværende køreplan i ca. 1 år og der er derfor kun begrænset data om linjen. Administrationen vurderer dog, at driftsudvidelsen er positiv for borgerne i det østlige Kokkedal. Det vil give disse borgere bedre mulighed for at benytte kollektiv trafik i forbindelse med pendling, grundet den udvidet drift på hverdage frem til kl. 20. Udvidelsen med drift i weekenden giver også en drift, der svarer mere til den øvrige busdrift i kommunen. Det er således sandsynligt, at udvidelsen vil give en vækst i passagerantallet.

## Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

## Retsgrundlag

Lov om trafikselskaber

## Kompetence

Plan-, Trafik- og Klimaudvalget.

## Indstilling

1. At Fredensborg kommune følger Hørsholms udvidelse af driften på buslinje 386 således at der er betjening på hverdage mellem kl. 7 og 20 og i weekender mellem klokken 10 og 18.

## Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025

Godkender administrationens indstilling.

# Punkt 121: Beslutning om ansøgning om terrænregulering ved Nivå

25/16602

## Beslutningstema

Udvalget skal tage stilling til om ansøgning til terrænregulering ved Nivå udgør en ændret anvendelse af arealet i landzone, der kræver landzonetilladelse efter planlovens § 35, stk. 1.

## Sagsfremstilling og økonomi

Plan-, Trafik- og Klimaudvalget besluttede på mødet den 1. april 2025 (sag nr. 48), at nye sager om terrænregulering i det åbne land på landbrugsjord fremover skulle forelægges udvalget til godkendelse.

### Ansøgning og området

Ejeren af matr.nr. 4d, 7b og 9a Nivå By, Karlebo har søgt om tilladelse til at påfylde 18.348 m<sup>3</sup> jord på et samlet areal på 32.600 m<sup>2</sup>. Terrænet ønskes hævet 0,5–1 meter, fordi marken ofte oversvømmes af Nivåen. Efter terrænregulering ønskes arealet fortsat anvendt til landbrug.

Det ansøgte område ligger ned til Nivåen på den østlige side af motorvejen v. Nivå, der i dag udgør et større sammenhængende lavbundsareal. Der er tale om et lavereliggende område, som er en del af Nivå Ådal.

Luftfotos fra 2008 viser, at matr.nr. 4d, 7b oprindeligt ikke blev dyrket. Det kan skyldes, at arealet dengang i perioder stod under vand og derfor ikke var egnet til landbrugsmæssig drift. Nyere foto viser anlægsarbejder, der formentlig har været udført i forbindelse med etablering af dræn i område og fjernelse af et levende hegn.

Området ligger inden for åbeskyttelseslinjen på 150 meter fra Nivå Å, jf. naturbeskyttelseslovens § 16. Den sydlige del af matr.nr. 4d og næsten hele matr.nr. 7b ligger inden for åbeskyttelseslinjen og en terrænregulering forudsætter også dispensation fra denne.

### Lovgivning og praksis på området

Efter planlovens § 35, stk. 1, kræver ændret anvendelse og terrænregulering i landzone som udgangspunkt landzonetilladelse. Efter Planklagenævnets praksis kan mindre terrænreguleringer, der alene har til formål at forbedre den landbrugsmæssige drift, ikke altid betragtes som en ændret anvendelse. I sådanne tilfælde kan der foreligge en ret hos ejer til at foretage terrænreguleringen, uden at det kræver, at der gives landzonetilladelse. Det kan være, hvis indgrebet er begrænset, og arealet fortsat forbliver i drift. Afgørende for denne vurdering er, hvorvidt det vurderes, at den ansøgte terrænregulering er nødvendig for at forbedre landbrugsdriften (PKN 22/12080).

Planloven giver dog ikke mulighed for, at der kan ske en ændring af terrænet med det formål at gøre et ellers ikke-dyrkningseget areal mere produktivt, end det naturligt er.

Ved myndighedsvurderingen af, om en ansøgt terrænregulering har et omfang, der kræver landzonetilladelse, indgår blandt andet en vurdering af, om reguleringen overstiger det, der er nødvendigt for at forbedre den landbrugsmæssige drift. Vurderingen baseres på oplysninger om jordmængder i forhold til lunger, kotekort før og efter reguleringen samt luftfotos af arealet over en årrække. Det sidste bruges til at vurdere påvirkningen af afgrøder, og hvorvidt området kan konstateres at være vandlidende over en årrække.

Hvis terrænreguleringen vurderes at overstige det nødvendige for den landbrugsmæssige drift, anses den for en ændret anvendelse af arealet til opbevaring af overskudsjord (deponi). En sådan ændret anvendelse kræver landzonetilladelse.]

### Administrationens vurdering

Der er ansøgt om at tilkøre 18.348 m<sup>3</sup> jord på et areal, der udgør 32.600 m<sup>2</sup>, så terrænet vil blive hævet med ½ - 1 meter.

Det er administrationens vurdering, at den ansøgte terrænregulering vil medføre at terrænet vil blive hævet betydeligt i området, der i dag udgør et større sammenhængende lavbundsareal. Det vurderes ikke, at det ansøgte udgør en udjævning af mindre lavninger eller vandlidende lunger, men derimod at der er tale om en terrænregulering, der vil medføre en ændring af landskabets nuværende højde inden for de berørte matrikler.

Området ligger inden for følgende udpegninger i Kommuneplanen:

- lavbundsareal
- værdifuldt landskab
- geologisk interesseområde
- potentielt vådområde
- åbeskyttelseslinje efter naturbeskyttelseslovens § 16.

I tilfælde af at der skal gives landzonetilladelse til en ændret anvendelse, skal det ske i overensstemmelse med udpegningerne i kommuneplanen. Den ansøgte terrænregulering vil ændre landskabet væsentligt, og det vil være i strid med de hensyn, der ligger bag udpegningerne – herunder beskyttelsen af lavbundsarealer og landskabet omkring Nivå Ådal.

I ansøgninger om terrænreguleringer der har til formål at forbedre landbrugsdriften, vil de også indgå i kommunens sagsbehandling hvilken påvirkning, der har været af landbrugsdriften på de pågældende arealer historisk set. Typisk ved at se på luftfoto og på opgørelser over udbytte. I denne konkrete sag har administrationen vurderet, at de øvrige forhold er af så væsentlig betydning for sagen, at man ikke har bedt om en nærmere redegørelse for den historiske påvirkning på landbrugsdriften. Det skal også ses i lyset af, at landbrugsdriften kun har fundet sted på det konkrete areal i en kortere periode.

Administrationen vurderer samlet, at den ansøgte terrænregulering vil udgøre en ændret anvendelse til deponi af overskudsjord. Dette forhold vil altså kræve landzonetilladelse, jf. planlovens § 35, stk. 1.

Da arealet, der søges om at terrænregulere, er udpeget i kommuneplanen til lavbundsareal, værdifuldt landskab, geologisk interesseområde, potentielt vådområde og beliggende indenfor åbeskyttelseslinjen til Nivå, vil det ikke være muligt for administrationen at give en landzonetilladelse til deponi som ansøgt.

### **Bevilling**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

### **Retsgrundlag**

Lov om planlægning § 35, stk. 1.

Naturbeskyttelseslovens § 16 sø- og åbeskyttelseslinjen.

## **Kompetence**

Plan-, Trafik- og Klimaudvalget.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller at der meddeles afslag til den ansøgte terrænregulering, der vil forudsætte landzonetilladelse til ændret anvendelse til deponi.

## **Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Godkender administrationens indstilling.

## **Bilag**

Bilag 1 ansøgning om terrænregulering.pdf

Bilag 2 Kortbilag til sag om terrænregulering af landbrugsarealer.pdf

# Punkt 122: Beslutning om forsøg med at anvende nyt lokalplanbæredygtighedsværktøj

25/19193

## Beslutningstema

Plan-, Trafik- og Klimaudvalget skal beslutte, om der skal igangsættes et forsøg med at anvende et nyt lokalplanbæredygtighedsværktøj.

## Sagsfremstilling

Gennem denne 4-årige byrådsperiode har Plan-, Trafik- og Klimaudvalget besluttet, at kommunens overordnede udvikling skal ske i en mere tydelig bæredygtig retning med klare rammer for, hvordan kommunen skal adressere klimaforandringerne.

Det skete først med vedtagelsen af Planstrategi 2036 der fastlagde, at kommunens langsigtede udvikling skulle ske på baggrund af Byrådets vision om at *"Fredensborg Kommune skal være en bæredygtig kommune i udvikling, hvor det er godt at leve og bo for alle generationer"*, og hvor planstrategiens emner var valgt ud fra, hvordan de kan medvirke til at opfylde målene i kommunens klimaplan.

Det blev fulgt op med udvalgets beslutning om at udarbejde Kommuneplan 2025, så rammerne for kommunens planlægning de næste 12 år udformes med afsæt i kommuneplanens vision, der fastslår, at *"kommunen arbejder i den fysiske planlægning med helhedsorienterede løsninger, der skaber gode rammer for udvikling og for at opnå en rigere natur, et renere miljø og forebygge og forhindre klimaforandringer"*. Her indeholder Kommuneplan 2025 bl.a. udlæg af 50 % flere skovrejsningsområder og 40 % flere lavbundsområder samt nye retningslinjer for, hvordan der skal skabes større kvalitet i de grønne områder når der udarbejdes nye lokalplaner.

De overordnede planers visioner om en mere klimarobust og bæredygtig kommune, foreslår administrationen nu fulgt op ved at skærpe dette fokus i kommunens lokalplanarbejde.

Det vil være muligt ved at gennemføre et forsøg, hvor administrationen prøver et nyt lokalplanbæredygtighedsværktøj i forbindelse med udarbejdelsen af nye lokalplaner. Forsøget vil kunne vise, hvordan der i kommunens lokalplaner kan arbejdes videre med, hvordan de overordnede planers visioner på klima- og bæredygtighedsområdet kan spille en større rolle i forhold til det konkrete indhold i lokalplanerne. Forsøget skal også se nærmere på, hvordan værktøjet kan bruges i dialogen med udviklere og øvrige interessenter, samt hvordan resultaterne kan indgå ved de politiske behandlinger af lokalplanerne.

Arbejdet med den bæredygtige udvikling er allerede en naturlig del af det at arbejde med byplanlægning i Fredensborg Kommune, så forsøget handler også om at undersøge, hvorvidt et lokalplanbæredygtighedsværktøj kan give en mere systematisk tilgang til at diskutere bæredygtighed i både administration, udvalg og sammen med borgerne.

## Lokalplanbæredygtighedsværktøjet

Administrationen har i samarbejde med rådgivervirksomheden Aaen Engineering videreudviklet lokalplanbæredygtighedsværktøjet på baggrund af et værktøj fra Roskilde Kommune.

Værktøjet er blevet udviklet, så det er tilpasset til de planlægningsopgaver, der ses i Fredensborg Kommune. Der har deltaget flere forskellige tværfagligheder fra administrationen i udviklingen af lokalplanbæredygtighedsværktøjet.

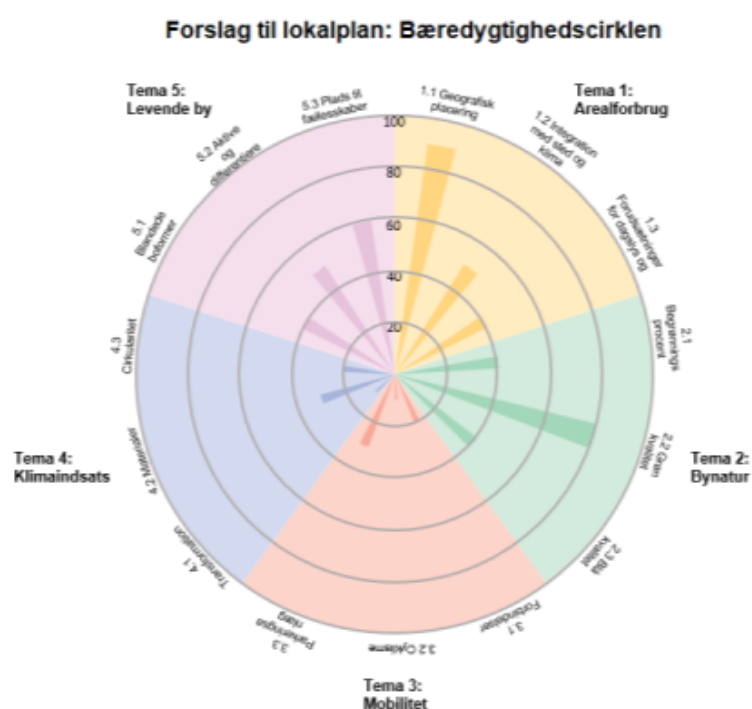
Selve værktøjet er bygget op omkring fem centrale temaer:

1. Arealforbrug
2. Bynatur
3. Mobilitet
4. Klimaindsats
5. Levende by

Indenfor hvert tema er der opstillet en række underkategorier, der hver især har deres eget evalueringskriterie. I forbindelse med lokalplanarbejdet laves en kvalitativ vurdering af projektets indvirkning på hvert kriterie.

Med gennemførelsen af en samlet vurdering af alle de enkelte temaers kategorier får man et resultat i form af en bæredygtighedscirkel. Cirklens giver på den måde et visuelt billede af lokalplanens samlede bæredygtighed fordelt på de fem temaer og underkategorier, se figur 1.

Bæredygtighedscirklen vil grafisk illustrere, hvilke temaer som et lokalplangrundlag forventes at kunne indfri, og hvor der er råderum for yderligere tiltag, der kan overvejes. Værktøjet skal derfor også ses som et redskab, der kan bruges i dialogen med dem, der ønsker at udvikle det område lokalplanen omfatter og på den måde medvirke til at understøtte og fremme dialogen om kommunens ambitioner på bæredygtighedsområdet.



Figur 1. Bæredygtighedscirkel, eksempel.

## **Forsøget**

Hvis det besluttes at igangsættes et forsøg med værktøjet i lokalplanarbejdet, vil administrationen begynde at teste det i praksis på aktuelle lokalplaner, der er igangsat.

Indledningsvist er der gjort nedenstående overvejelser om, hvad der skal undersøges i forsøget:

- a) Hvordan kan værktøjet anvendes i opstarten af et lokalplanarbejde, og hvilke fagligheder i administrationen skal deltage i vurderingerne?
- b) Hvordan kan værktøjet og dets resultater indgå i en dialog med ansøger, og hvornår vil det være det bedste tidspunkt at tage dialogen på i forhold til en påvirkning af projektet i en mere bæredygtig retning?
- c) Hvordan kan værktøjets konklusioner bruges i de politiske beslutninger, der knytter sig til vedtagelsen af lokalplanforslag og endelige vedtagelse?
- d) Hvordan kan værktøjet indgå i selve lokalplanerne?

Gennemføres forsøget vil administrationen foreslå, at der fremlægges en ny sag, hvor der træffes nærmere beslutning om, hvordan lokalplanbæredygtighedsværktøjet skal indgå i de forskellige faser af et lokalplanarbejde.

## **Klimakonsekvensvurderinger i sagsforelæggelser**

Udviklingen af et bæredygtighedsværktøj til lokalplaner hænger sammen med kommunens igangværende arbejde med at udvikle brugen af klimakonsekvensvurderinger. Administrationen har tidligere foretaget CO<sub>2</sub>-vurdering af sager til politisk forelæggelse efter en fælles CO<sub>2</sub>-model. I maj 2024 besluttede Plan-, Trafik- og Klimaudvalget, at administrationen skulle udvikle kommunens model til klimakonsekvensvurderinger, blandt andet ved at benytte forskellige værktøjer til de enkelte sagsområder (pkt. 74, 6. maj 2024).

Lokalplanbæredygtighedsværktøjet skal ses som en del af denne indsats.

## **Sagsfremstilling og økonomi**

Ikke relevant

## **Bevilling**

Ikke relevant

## **Retsgrundlag**

Ikke relevant

## **Kompetence**

Plan-, Trafik- og Klimaudvalget

## **Indstilling**

- At administrationen igangsætter et forsøg med at anvende det nye lokalplanbæredygtighedsværktøj.
- At udvalget forelægges en sag med en evaluering af forsøget og anbefalinger til hvordan lokalplanbæredygtighedsværktøjet kan anvendes i udarbejdelsen af lokalplaner.

## **Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Godkender administrationens indstillingspunkter 1 og 2.

# Punkt 123: Orientering om kommende vedtagelse af Kommuneplan 2025

25/14943

## Beslutningstema

Der gives en orientering om den kommende vedtagelse af Kommuneplan 2025 og de høringssvar der er modtaget under høringen. Der gives samtidig en orientering om de indsigelser, der er modtaget fra de overordnede myndigheder og som forudsætter ændringer i den endelige Kommuneplan 2025.

## Sagsfremstilling og økonomi

Byrådet vedtog forslag til Kommuneplan 2025 med tilhørende miljøvurdering d. 24. juni 2025. Se punkt nr. 65 i referatet, som kan ses via dette [link](#).

Forslag til Kommuneplan 2025 med tilhørende miljøvurdering blev efterfølgende sendt i høring fra d. 3. juli til og med d. 15. september 2025. Som en del af offentlighedsprocessen blev der afholdt borgermøde d. 20. august 2025 på Fredensborg Rådhus. Høringen blev foretaget via kommunens digitale høringsportal. Høringen og de indkomne høringssvar fra private, foreninger og virksomheder kan ses via dette [link](#). Høringssvar fra statslige styrelser er indkommet uden for høringsportalen og kan ses i bilag 1.

Forslag til Kommuneplan 2025 er digital og kan ses på kommunens hjemmeside på adressen [kommuneplan2025.dk](http://kommuneplan2025.dk). I forbindelse med høringen blev forslag til Kommuneplan 2025 også offentliggjort som en samlet pdf der også kan ses via dette [link](#).

Administrationen har i alt modtaget 276 høringssvar, som fordeler sig således:

- 6 høringssvar fra statslige myndigheder
- 17 høringssvar fra foreninger, herunder politiske partier
- 4 høringssvar fra virksomheder
- 249 høringssvar fra private personer

Der vil i forbindelse med den kommende behandling af den endelige Kommuneplan 2025 blive forelagt en samlet hvidbog, hvor alle høringssvar indgår sammen med forslag til eventuelle ændringsforslag.

Nærværende sagsfremstilling fokuserer på de ændringer, som de statslige myndigheder kræver, at administrationen indarbejder i Kommuneplan 2025, hvis myndighederne skal ophæve deres varslede indsigelser, også kaldet veto.

## Høringssvar fra statslige myndigheder

De statslige myndigheder fører tilsyn med kommunernes planlægning med henblik på at sikre, at den kommunale planlægning er i overensstemmelse med de nationale interesser. Den ansvarlige minister skal jf. planlovens § 29 fremsætte indsigelse overfor en kommunes planlægning, hvis dette ikke er opfyldt. Kommuneplanen kan ikke vedtages endeligt, hvis en statslig myndighed har fremsat og fastholdt en indsigelse (også kaldet veto).

Administrationen har været i dialog med de statslige myndigheder, som har varslet eller fremsat indsigelse mod forslag til Kommuneplan 2025. Administrationen har taget til efterretning, at det vil forudsætte ændringer af forslag til Kommuneplan 2025, hvis de tilbageværende varslede indsigelser skal frafalde og vetoet mod vedtagelsen af

Kommuneplan 2025 ophæves. Det er særligt følgende tre varslede indsigelser (også kaldet veto), der forudsætter ændringer af forslag til Kommuneplan 2025.

- KE11, Erhvervsområde vest for Helsingørmotorvejen, Kokkedal udgår
- KE10, Erhvervsområde syd for Vandtårnsvej tilføjes begrænsninger i forhold til transportkorridoren
- Overdrevsvejens forlængelse indgår i Kommuneplan 2025

### ***KE11, Erhvervsområde vest for Helsingørmotorvejen, Kokkedal***

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har gjort indsigelse mod udlæg af rammeområde KE11, Erhvervsområde vest for Helsingørmotorvejen, Kokkedal. Indsigelsen er begrundet med, at området ligger i landzone og inden for den del af kommunen, der i Fingerplan 2019 er udpeget som *det øvrige hovedstadsområde*. Her skal kommuneplanlægningen sikre, at byudvikling har lokal karakter og sker i tilknytning til kommunecentre eller som afrunding af eksisterende bysamfund.

I Fredensborg Kommune er det kun Fredensborg by, der er udpeget som kommunecenter i det øvrige hovedstadsområde og området rummer ikke andre bysamfund.

Kokkedal ligger derimod i Fingerplanens byfinger – Helsingørfingeren – som er en del af det *ydre hovedstadsområde*. Her kan visse landområder inddrages i byzonen gennem kommuneplanlægningen, men kun hvis de på forhånd er udpeget i Fingerplanen. Uden for disse områder kan der ikke udlægges ny byzone.

Da KE11 hverken ligger i tilknytning til et kommunecenter i det øvrige hovedstadsområde eller i et udpeget landområde i byfingeren, er udlægget i strid med planloven og Fingerplanens bestemmelser.

Administrationen tager til efterretning, at Plan- og Landdistriktsstyrelsen forudsætter, at KE11 udgår af forslag til Kommuneplan 2025, hvis deres indsigelse skal frafalde (også kaldet veto).

Plan- og Landdistriktsstyrelsen henviser til at spørgsmålet om KE11 vil indgå i den kommende revision af Fingerplan 2019, hvor Fredensborg Kommune har indsendt forslag om, at revisionen indeholder en udvidelse af byfingeren i Kokkedal, så netop området KE11 kan inddrages til erhvervsformål. Se nærmere om kommende fingerplan nedenfor.

Supplerende kan det oplyses, at Vejdirektoratet ligeledes har fremsat indsigelse mod KE11, men angående et andet forhold, der omhandler at erhvervsarealer ved motorveje skal forbeholdes transporttunge virksomheder.

Administrationen har været i dialog med Vejdirektoratet og har redegjort for, at kommunen allerede har udlagt et motorvejsnært område til transporttungt erhverv ved Teglbuen (NE06), som endnu ikke er taget i brug. Erhvervsanalysen fra 2024 viser, at behovet for sådanne arealer er dækket, mens efterspørgslen stiger efter motorvejsnære placeringer til industri-, produktions- og forsyningsvirksomheder. Der er samtidig et voksende behov for arealer til anlæg, der understøtter den grønne omstilling.

På den baggrund har Vejdirektoratet frafaldet denne indsigelse om, at kommunen skal udlægge KE11 til transporttungt erhverv.

## **KE10, Erhvervsområde syd for Vandtårnsvej**

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har fremsat indsigelse mod udlæg af dele af rammeområde KE10 med henvisning til, at den vestlige del af området ligger inden for transportkorridoren. Ifølge Fingerplan 2019 skal arealer inden for transportkorridoren friholdes for permanent bebyggelse og anlæg.

Administrationen bemærker, at den del af KE10, som ligger inden for transportkorridoren, allerede er planlagt til og rummer en støjvold. Derudover planlægges der nedgravning af et højspændingskabel i området. Kablet medfører et servitútbælte på 50 meter på hver side af tracéet.

På den baggrund har administrationen været i dialog med Plan- og Landdistriktsstyrelsen om muligheden for at fastholde den nuværende afgrænsning af rammeområde KE10. Der er opnået enighed med styrelsen om, at området kan fastholdes med sin nuværende udformning og anvendelse, hvis der tilføjes følgende bestemmelse til rammeområdet:

*”For den del af rammeområdet, der ligger inden for transportkorridoren, gælder, at arealet udelukkende må anvendes til korridorforenelige formål. Korridorforenelige formål kan omfatte etablering af støjvold samt midlertidige rekreative anvendelser, der ikke indebærer opførelse af bygninger eller etablering af omkostningstunge anlæg.”*

## **Overdrevsvejen forlængelse**

Vejdirektoratet har påpeget, at Overdrevsvejens forlængelse skal fremgå af forslag til Kommuneplan 2025, jf. Fingerplanens §26, stk. 1, nr. 11.

Overdrevsvejens forlængelse blev af Byrådet besluttet udtaget af forslag til Kommuneplan 2025 ved beslutning om vedtagelse af forslag til Kommuneplan 2025 d. 24. juni 2025, med henvisning til de input kommunen havde indsendt til Plan og Landdistriktsstyrelsen forud for arbejdet med en kommende revision af Fingerplan 2019.

Det traf Byrådet beslutning om d. 26. maj 2025, hvor man bl.a. indsendte et ønske om at arealreservationen til Overdrevsvejens forlængelse udgår af en kommende fingerplan.

Revisionen af Fingerplan 2019 er imidlertid endnu ikke gennemført i form af et forslag til en ny fingerplan. Arealreservationen til Overdrevsvejens forlængelse er derfor stadig gældende jf. Fingerplan 2019. For at sikre lovligheden af Kommuneplan 2025 skal Overdrevsvejens forlængelse indarbejdes i den endelige Kommuneplan 2025.

## **Proces frem mod vedtagelse af Kommuneplan 2025**

Kommuneplan 2025, og forslag til justeringer på baggrund af alle høringssvar, inklusiv ovenstående krav fra de statslige myndigheder, vil blive forelagt til endelig vedtagelse i december måned 2025.

Som en del af sagen vil blive forelagt følgende dokumenter:

- Samtlige høringssvar i deres fulde længde.
- Høringsnotat (hvidbog), som indeholder et resume af samtlige høringssvar med administrationens bemærkninger.
- Ændringsnotat, som indeholder en oversigt over alle ændringer, som administrationen foreslår.
- Sammenfattende redegørelse i forhold til miljørapporten.

## **Kommende revision af Fingerplan 2019**

Administrationen vil fortsat arbejde for at rammeområde KE 11 udlægges som nyt erhvervsområde i et kommende forslag til ny Fingerplan for Hovedstadsområdet samt at arealreservationen til Overdrevsvejens forlængelse udtages ved den kommende Fingerplan revision, som ønsket af Byrådet.

Det er forventningen, at der i foråret 2026 udsendes et forslag i høring til en ny Fingerplan. I det omfang en ny ingerplan giver ændrede muligheder, vil administrationen følge op på dette med de nødvendige ændringer til kommuneplanen.

## **Retsgrundlag**

Planloven

## **Kompetence**

Plan-, Trafik- og Klimaudvalget

## **Indstilling**

1. At orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Orienteringen tages til efterretning.

## **Bilag**

Høringssvar statslige styrelser

## **Punkt 124: Orientering per 3. november 2025**

21/32095

**Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Orienteringen tages til efterretning.

# **Punkt 125: Sager på vej per. 3. november 2025**

21/32099

## **Beslutningstema**

Der gives en orientering om sager, der er besluttet behandlet på kommende udvalgmøder.

## **Sagsfremstilling og økonomi**

Følgende sager forventes behandlet på kommende udvalgmøder:

### **December**

Planmæssige grundlag for udarbejdelse af lokalplan for seniorbofællesskab i Sørup

Kommuneplan 2025

Temaplan for VE anlæg i det åbne land

### **Senere**

Finansiering af vedligeholdelse af Vandstenen i Kokkedal

Drøftelse af legeplads i Fredensborg Bymidte

Louisiana - Trafiksanering ved hovedindgang

Listen over sager på vej er ikke en komplet liste over kommende sager, men rummer større, strategiske sager og sager, der af et flertal i udvalget er besluttet optaget politisk ved senere udvalgmøder.

## **Kompetence**

Plan-, Trafik- og Klimaudvalget.

## **Indstilling**

1. At orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Orienteringen tages til efterretning.

## **Punkt 126: Digitalt underskriftsblad**

21/30654

### **Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 03-11-2025**

Godkendt med digitalt underskriftsblad. Vedhæftet som bilag.

#### **Bilag**

Godkendelsesark Plan-, Trafik- og Klimaudvalget 3. november 2025.pdf