

# REFERAT Økonomiudvalget (2022-2025) d. 20-11-2023

**Mødedato** Mandag d. 20. november 2023 kl. 17:30

**Mødested** Byrådssalen

**Mødedeltagere** Thomas Lykke Pedersen (A), Per Frost Henriksen (A), Louise Mehnke (A), Lars Simonsen (B), Bettina Bové (B), Jesper Tvilde (C), Thomas von Jessen (C), Hanne Berg (F), Lars Søndergaard (V), Tinne Borch Jacobsen (V), Christian de Jonquières (FSK)

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning om mellemfinansiering af forcerede gebyrer fra Norfors og differentieret takster for gen	4
Økonomisk orientering - oktober 2023.....	9
Beslutning om indførelse af bopælspligt i Fredensborg Kommune.....	14
Godkendelse af endelig version af Sundhedspolitikken 2023-2026.....	19
Beslutning om forslag til tillæg til spildevandsplan vedrørende bassin ved Ravnsbjerggårdsvej i Fre	22
Beslutning om ændret gebyr for bekæmpelse af rotter.....	27
Digitalt underskriftsblad 20. november 2023.....	29

## **Punkt 175: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning i Økonomiudvalget (2022-2025) den 20-11-2023**

Dagsordenen blev godkendt.

**Fraværende** Tinne Borch Jacobsen (V)

# Punkt 176: Beslutning om mellemfinansiering af forcerede gebyrer fra Norfors og differentieret takster for genbrugspladser

23/25489

## Beslutningstema

Det forcerede gebyr som Norfors opkræver hos ejerkommunerne i 2023 og 2024 kan opkræves hos forbrugerne over en periode på 3 til 5 år. Det forudsætter dog, at Fredensborg Kommune mellemfinansierer lånet indtil pengene er opkrævet hos forbrugerne. Det skal besluttes om og i givet fald hvor lang tid kommunen vil mellemfinansiere de forcerede gebyrer.

Derudover skal det besluttes, om der skal indføres differentierede takster for genbrugspladser, med antagelsen om, at borgere i enfamiliehus anvender genbrugspladserne mere, end borgere i etageejendomme.

## Sagsfremstilling og økonomi

### *Forcerede gebyrer*

Som følge af ny lov om liberalisering af affaldsforbrændingssektoren (Lov nr. 745 af 13. juni 2023), skal affaldsforbrændingsdelen i Norfors udskilles som et aktie- eller anpartsselskab senest 1. januar 2025 og forbrændingen af affald skal udbydes på frit marked fra 1. juli 2025.

For at det kan realiseres, har Norfors bestyrelse har den 17. oktober 2023 besluttet, at gælden skal nedbringes ved at opkræve i alt 231 mio. kr. hos affaldsselskabets 5 ejerkommuner. Beløbet opkræves pr. indbygger, og for Fredensborg Kommune betyder det en opkrævning på i alt 41,7 mio. kr. fordelt med kr. 33,4 mio. i 2024 og kr. 8,3 mio. i 2025.

Kommunen står dermed med en udgift, der skal opkræves hos forbrugerne, via Fredensborg Affald A/S.

### *Opkrævning skal ske henhold til hvile-i-sig-selv-princippet*

Af advokatfirmaet Hortens notat af 18. oktober 2023 fremgår det, at kommunerne skal opkræve det forcerede gebyr med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 3, hvor der står at omkostningerne for affaldsordningerne skal fastsættes særskilt for hver enkelt affaldsordning, baseret på de udgifter ordningen medfører.

På den baggrund indstillede administrationen til Byrådet den 30. oktober 2023, at der opkræves et ekstraordinært affaldslovsgebyr til dækning af de forcerede afskrivninger, svarende til ca. 2.000 kr. ex. moms i 2024 og ca. 500 kr. ex. moms i 2025. Byrådet godkendte indstillingen.

Efterfølgende har Fredensborg Affald fået udarbejdet et notat af 9. november 2023 fra Codex Advokater P/S om opkrævning af de forcerede afskrivninger. Lige som Horten, ligger Codex Advokater miljøbeskyttelseslovens § 48, stk. 3 til grund for opkrævningen, og uddyber med at prisfastsættelsen for hver ordning skal hvile i sig selv.

Det er Codex Advokaters vurdering, at der ikke i lovgivningen er taget stilling til længden på hvile i sig selv-perioden, men at det antages i teori og praksis, at være en periode på 3 – 5 år. Et over- eller underskud skal således dækkes eller tilbageføres over gebyrer inden for denne tidsramme.

Codex-Advokater konkluderer, at den forcerede afskrivning fra Norfors kan opkræves hos forbrugerne over en periode på 3 – 5 år.

Desuagtet, det ikke fremgår af notatet af 18. oktober 2023, har Horten efterfølgende tiltrådt Codex-Advokaters vurdering.

#### *Muligheder for mellemfinansering af udgift til Norfors*

Såfremt opkrævningsperioden overfor borgerne ønskes strakt ud over en længere periode end 2024 og 2025 kræver det en midlertidig finansiering enten hos Fredensborg Affald A/S eller hos Fredensborg Kommune.

Revisionsfirmaet BDO har vurderet, at Fredensborg Affald A/S ikke har mulighed for at lånefinansiere de 41,7 mio. kr. fra Norfors, indtil de er opkrævet hos forbrugerne. Det skyldes, at der ikke er tale om anlægsinvesteringer, og at der ud fra lånebekendtgørelsen ikke er adgang til at lånefinansiere beløbet. Ifølge lånebekendtgørelsens § 9, stk. 2 må Fredensborg Affald A/S maksimalt finansieres 125 kr./indb. over selskabets kassekredit, svarende til ca. 5 mio. kr.

Derimod har kommunen mulighed for at have et mellemregningsforhold mellem kommunen og forsyningen jf. bekendtgørelse nr. 818 af 3/7 2012 om kommunernes mellemværender med de kommunale forsyningsvirksomheder.

Bekendtgørelsen sætter ikke nogen rammer for hvornår mellemregningen skal være afviklet, men fastsætter at:

1. Kommunens gæld til de kommunale forsyningsvirksomheder i årsregnskabet ikke må overstige kommunens likvide beholdninger, og at
2. Kommunens gæld til og tilgodehavender hos de kommunale forsyningsvirksomheder i det enkelte regnskabsår forrentes med en årlig rente svarende til markedsrenten.

Der er således muligt for Fredensborg Kommune at betale samlet 41,7 mio. kr. til Norfors i 2023/2024 og at dette efterfølgende afvikles over periode på maksimalt 5 år ved en forhøjelse af renovationstaksterne som opkræves af Fredensborg Affald.

En sådan løsning vil påvirke kommunens likviditet negativt i en overgangsfase, hvilket er illustreret i tabel 1, som er beregning for en afvikling af afskrivningen over 4 år.

Tabel 1: Eksempel på afvikling af afskrivningen over 4 år (2024 – 2027)

	<b>Kommunens udlæg i regnskabsåret</b>	<b>Tilbagebetaling fra Forsyningen til Kommunen via takstforhøjelse</b>	<b>Likviditetsforringelse sammenholdt med vedtaget budget</b>
2024	33 mio. kr.	10,4 mio. kr.	22,6 mio. kr.
2025	8,7 mio. kr.	10,4 mio. kr.	20,9 mio. kr.
2026	0 mio. kr.	10,4 mio. kr.	10,5 mio. kr.

2027 0 mio. kr.

10,45 mio. kr.

0 mio. kr.

Note: I ovenstående er der ikke taget højde for, at mellemværendet med Forsyningen skal forrentes med en markedsrente. En sådan forrentning vil forbedre kommunens likviditet.

Ifølge den aktuelle likviditetsprognose for kommunen, baseret på det gældende budget, dykker kommunens gennemsnitlige likviditet til ca. 54 mio. kr. medio 2027. Et midlertidigt udlæg til dækning vedr. affaldsområdet vil forværre dette billede, således at likviditeten forbigående dykker til ca. 44 mio. kr. medio 2027 for derefter at stige igen til ca. 72 mio. kr. med udgangen af 2027. En mellemfinansiering over 3 år vil kun i meget begrænset omfang påvirke likviditeten på det tidspunkt, hvor den er lavest i det nuværende vedtagne budget. En mellemfinansiering over 5 år vil omvendt belaste likviditeten, når den er lavest med yderligere ca. 6 mio. kr. i forhold til de 4 år.

### *Opkrævning hos forbrugerne*

Idet affaldsområdet er gebyrfinansieret, skal Nordfors's forcerede gebyrer betales via den affaldsfraktion, som indsamlingen er baseret, som er forbrændingsegnet affald. Ud fra lovgivningen er det muligt at opkræve afskrivningerne over maksimalt 5 år.

Herunder er opstillet beregninger for opkrævning af de forcerede gebyrer afhængig af hvor lang tids afskrivning man ønsker, dog maksimalt 5 år. Beregningerne er foreløbige og dermed forbundet med usikkerhed. I scenarie 1 opkræves gebyret i 2024 og 2025, altså umiddelbart i forlængelse af opkrævningen fra Nordfors, sådan som det blev fremlagt for Byrådet den 30. oktober 2023. I scenarie 2 – 4 opkræves gebyret over 3 – 5 år med en renteberegning på 4 %. Etageejendommene har forskellige volumen for restaffald, hvorfor gebyret kan være forskelligt.

Foreløbige beregninger af gebyr til forbrugerne (incl. moms):

	Afskrivningsår	Parcelhuse, rækkehuse uden fællesløsning	Etageejendomme, eksempel
Scenarie 1	2024/25	2.376 kr./626 kr./år (i alt 3.002 kr.)	2.310 kr./609 kr./år (i alt 2.919 kr.)
Scenarie 2	2024 – 2026	1.036 kr./år (i alt 3.109 kr.)	1.007 kr./år (i alt 3.022 kr.)
Scenarie 3	2024 – 2027	792 kr. / år (i alt 3.169 kr.)	770 kr./år (i alt 3.081 kr.)
Scenarie 4	2024 – 2028	646 kr. / år (I alt 3.230 kr.)	628 kr./år (i alt 3.140 kr.)

Ud fra de opstillede beregninger pålægges der op til 228 kr. ekstra i renter ved opkrævning over 5 år fremfor 2 år. Til gengæld falder den årlige ydelse når den fordeles over flere år.

### *Differentieret takster for genbrugspladser*

Alle borgere betaler samme gebyrer, uanset boligform og serviceniveau.

Gebyret for genbrugspladsen skal, ifølge lovgivningen, fastsættes for husholdningers adgang til at aflevere affald på genbrugspladsen. Til og med 2023 er gebyret fastsat som et gennemsnitsgebyr for alle husholdninger, som er begrundet i, at alle betaler for muligheden til at benytte genbrugspladsen. Denne gebyrfastsættelse og praksis er blevet anvendt i Fredensborg Kommune siden kommunesammenlægning i 2007.

Byrådet besluttede den 19. december 2022, at implementering af differentierede gebyrer på affaldsområdet afventer Forsyningstilsynet fastsættelse af regler om øget transparens og omkostningsægthed herom, forventet i løbet af 2023. Da reglerne endnu ikke er fastsat og udsendt på ubestemt tid, har administrationen sammen med Fredensborg Forsyning set på mulighederne for at differentiere taksterne yderligere.

Der er adgang efter både miljøbeskyttelsesloven og affaldsbekendtgørelsen til at foretage en differentiering af affaldsgebyrer. Det er dog afgørende, at gebyret afspejler, hvorledes borgeren belaster den enkelte ordning. Derfor er der krav om, at differentiering skal være begrundet i dokumenterbare forskelle i omkostningsniveauet.

Erfaringstal viser, at borgere i enfamilieboliger bruger genbrugspladsen mere end borgere der bor i etageboliger. På baggrund af den formodning har Fredensborg Affald udarbejdet et reduceret genbrugspladsgebyr på 20 % pr. boligenhed (lejlighed) i etageejendomme, idet etageboliger defineres ud fra oplysninger BBR-registret.

Det giver følgende fordeling i Fredensborg Kommune (incl. moms):

Boligtype	Antal boliger	Fællesgebyr (kr.)	Differentieret gebyr (kr.)	Difference (kr./bolig/år)
Parcel- og rækkehuse	13.300	1346	1443	+ 97
Etageejendomme	5.000	1346	1154	-192
Forskel		0	289	

## Retsgrundlag

Miljøbeskyttelsesloven

Lånebekendtgørelsen

Affaldsbekendtgørelsen

## FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's verdensmål 11 og delmål 11.6 angår ambition om at reducere den negative miljøbelastning pr. indbygger inden 2030.

FN's verdensmål 12 og delmål 12.5 angår ambitionen om at inden 20230 skal vi nedbringe affaldsmængden betydeligt, gennem forebyggelse, reduktion, genbrug og genanvendelse.

I forhold til Byrådets arbejdsgrundlag harmonerer ovenstående med initiativer i fokusområdet "Bæredygtighed og miljø – vejen frem", hvor vi via affaldsplanen kan udvikle nye løsninger, der skal være med til at gøre kommunen mere bæredygtig, når det gælder affaldsindsamling og genbrug.

## **Kompetence**

Byrådet

## **Kommunikation**

Der er ikke krav om en høringsperiode i forbindelse med vedtagelse af kommunale affaldsgebyrer.

## **Elektroniske bilag**

Codex Advokaters notat af 9. november 2023 om hvile i sig selv-princippet på affaldsområdet

BDO's notat – Finansiering af regning fra Norfors

## **Indstilling**

Administrationen anbefaler Økonomiudvalget at indstille til Byrådet, at

1. Byrådsbeslutning af 30 oktober 2023 fastholdes, idet den forcerede afskrivning kr. 41.7 mio. opkræves hos forbrugerne i 2024 og 2025, eller
2. Fredensborg kommune mellemfinansierer udgiften til Norfors, og byrådet tager stilling til, over hvor mange år, denne mellemfinansiering skal omfatte.
3. Der tages stilling til om der skal indføres differentierede takster i 2024 for genbrugspladsgebyret for hhv. individuelle og kollektive ordninger.

## **Beslutning i Økonomiudvalget (2022-2025) den 20-11-2023**

Økonomiudvalget beder Fredensborg Forsyning om at lægge følgende til grund, når forslag til takster fremsendes til byrådets behandling i december:

”De forcerede afskrivninger pålignes taksterne over 3 år, jf. scenarie 2 i sagsfremstillingens 1 første tabel. Kommunen mellemfinansierer regningen fra Norfors i perioden”.

For så vidt angår indstillingspunkt 3; at taksterne for brug af genbrugspladsen differentieres på hhv. parcel- og rækkehuse og etageejendomme jf. forslag i sagsfremstillingens anden tabel, sendes dette til behandling i Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling.

# Punkt 177: Økonomisk orientering - oktober 2023

23/5322

## Beslutningstema

Overordnet status på kommunens økonomi forelægges for Økonomiudvalget til orientering.

## Sagsfremstilling og økonomi

Økonomisk orientering giver en status på kommunens drifts-, service- og anlægsudgifter, bevillingsreserver, den gennemsnitlige kassebeholdning og folketallet.

### Driftsudgifter

Ultimo oktober 2023 er der afholdt nettodriftsudgifter for 2.373 mio. kr. svarende til et forbrug på 82,6 pct. af budgettet. Hvis forbruget fordelte sig ligeligt over årets 12 måneder, ville forbrugsprocenten udgøre 83,3 pct. Den aktuelle forbrugsprocent er således 0,7 procentpoint lavere end den ligeligt fordelte forbrugsprocent. Den aktuelle forbrugsprocent er desuden 1,0 procentpoint lavere end forbrugsprocenten ultimo oktober sidste år. Det bemærkes, at de samlede driftsudgifter i 2022 stort set landede på budgettet. Udfordringen i 2022 var således udgifter under servicerammen, jf. nedenfor.

**Tabel 1. Status på kommunens driftsbudget på politikområder (mio. kr.)**

	Opr. budget 2023	Korr. budget 2023	Forbrug oktober 2023	Forbrugs-pct oktober 2023
Pol. 1 Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling	17,1	19,0	14,1	74,2%
Pol. 2 Erhverv og Turisme	4,4	4,1	3,9	95,0%
Pol. 3 Plan, Trafik og Klima	72,2	76,3	52,8	69,2%
Pol. 4 Kommunale Ejendomme	68,6	69,1	51,9	75,1%
Pol. 5 Fritid og Idræt	31,6	31,5	24,7	78,3%
Pol. 6 Skole	466,5	485,5	401,0	82,6%
Pol. 7 Familie og Unge	178,5	176,9	180,5	102,1%
Pol. 8 Børn	206,2	211,5	176,8	83,6%
Pol. 9 Kultur	38,9	40,8	31,4	76,9%
Pol. 11 Beskæftigelse	482,2	486,2	390,0	80,2%
Pol. 12 Sundhed og Frivillighed	27,1	27,0	20,8	77,1%
Pol. 13 Ældre og Forebyggelse	466,6	467,0	390,5	83,6%
Pol. 14 Psykiatri og Handicap	286,7	277,3	248,2	89,5%
Pol. 15 Beredskab	10,9	10,8	11,1	102,8%
Pol. 16 Borgerservice, administrativ og politisk støtte	284,9	301,0	241,4	80,2%
Pol. 17 Finansiering (driftsreserven)	28,5	0,8	0,0	n.a.
Pol. 19 Aktivitetsbestemt Medfinansiering	179,7	188,8	133,8	70,9%
<b>Alle politikområder</b>	<b>2.850,6</b>	<b>2.873,6</b>	<b>2.373,1</b>	<b>82,6%</b>

Det høje forbrug på politikområderne 2 Erhverv og Turisme og 15 Beredskab kan bl.a. tilskrives, at en række tilskud mv. udbetales forud. F.eks. udbetales driftstilskuddet til NSBV kvartalsvist forud.

Som forventet ligger forbrugsprocenterne for politikområde 7 Familie og Unge samt politikområde 14 Psykiatri og Handicap også højt, hvilket ligger i tråd med den orientering, som tidligere er givet; herunder bl.a. i budgetvurderingen til budgetseminaret. På begge områder er der udarbejdet masterplaner, hvori der indgår forslag, som har til hensigt at dæmpe udgiftsudviklingen. Der er ikke i forbrugstallene noget der tyder på, at det er lykkedes at vende udviklingen endnu.

De lave udgifter på politikområde 19 Aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsenet skyldes forskydning af opkrævninger fra Regionen. Opkrævningerne modtages typisk to måneder efter den måned, opkrævningen vedrører.

## Serviceudgifter

Serviceudgifterne udgør en delmængde af driftsudgifterne.

Ultimo oktober 2023 er der afholdt nettoserviceudgifter for 1.874 mio. kr. svarende til et forbrug på 83,8 pct. af servicerammen, hvilket er 0,5 procentpoint højere end den ligeligt fordelte forbrugsprocent. Tidligere på året har overskridelsen af servicerammen været højere. Forbruget har dermed udviklet sig i en positiv retning over de senere måneder, men det må dog fortsat forventes, at der samlet set vil være et merforbrug på servicerammen i 2023 på grund af budgetoverskridelser på de specialiserede områder.

**Tabel 2. Status på kommunens serviceramme (mio. kr.)**

	Forbrugs- pct. oktober 2022	Service- ramme 2023	Forbrug oktober 2023	Forbrugs- pct. oktober 2023
Serviceudgifter netto	86,1%	2.237	1.874	83,8%

**Tabel 3. Status på kommunens korrigerede servicebudget på politikområder (mio. kr.)**

	Opr. budget 2023	Korr. budget 2023	Forbrug oktober 2023	Forbrugs- pct. oktober 2023
Pol. 1 Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling	17,1	19,0	14,1	74,2%
Pol. 2 Erhverv og Turisme	4,4	4,1	3,9	95,0%
Pol. 3 Plan, Trafik og Klima	72,2	76,3	52,8	69,2%
Pol. 4 Kommunale Ejendomme	68,6	69,1	51,9	75,1%
Pol. 5 Fritid og Idræt	31,6	31,5	24,7	78,3%
Pol. 6 Skole	466,5	485,5	401,0	82,6%
Pol. 7 Familie og Lige	175,6	174,7	175,8	100,6%
Pol. 8 Børn	206,2	211,5	176,2	83,3%
Pol. 9 Kultur	38,9	40,8	31,4	76,9%
Pol. 11 Beskæftigelse	3,3	7,7	3,2	42,4%
Pol. 12 Sundhed og Frivillighed	27,1	27,0	20,8	77,1%
Pol. 13 Ældre og Forebyggelse	466,3	466,7	390,2	83,6%
Pol. 14 Psykiatri og Handicap	313,7	296,2	275,5	93,0%
Pol. 15 Beredskab	10,9	10,8	11,1	102,8%
Pol. 16 Borgerservice, administrativ og politisk støtte	284,9	301,0	241,4	80,2%
Pol. 17 Finansiering (driftsreserven)	28,5	0,8	0,0	n. a.
<b>Alle politikområder</b>	<b>2.215,7</b>	<b>2.222,6</b>	<b>1.874,0</b>	<b>84,3%</b>

## Anlæg

Ultimo oktober 2023 er der afholdt anlægsudgifter for 93,6 mio. kr. og realiseret anlægsindtægter for 3,8 mio. kr. Dette svarer til et nettoanlægsforbrug på 89,7 mio. kr., som udgør 43,6 pct. af budgettet, hvilket er 39,7 procentpoint lavere end den ligeligt fordelte forbrugsprocent.

**Tabel 4. Status på kommunens anlægsbudget (mio. kr.)**

	Forbrug oktober 2022	Korr. budget 2023	Forbrug oktober 2023	Forbrugs- pct. oktober 2023
Anlægsudgifter	109,7	214,4	93,6	43,7%
Anlægsindtægter	-0,3	-8,4	-3,8	45,8%
<b>Anlæg netto</b>	<b>109,4</b>	<b>206,0</b>	<b>89,7</b>	<b>43,6%</b>

## Bevillingsreserver

I budgetforliget for 2023-2026 er der afsat en driftsreserve på 13,5 mio. kr. i 2023. Fra driftsreserven er der i 2023 bevilget 0,4 mio. kr. til Fredensborgcenteret samt 13,1 mio. kr. til det specialiserede børne- og voksenområde samt specialundervisningsområdet, hvormed driftsreserven er opbrugt.

I budgetforliget for 2024-2027 er der afsat en driftsreserve på 12,5 mio. kr. årligt i 2024-2027. Der er fra driftsreserven bevilget 2,7 mio. kr. i 2024 og årligt 2,1 mio. kr. fra 2025 til Mad og Måltider på Øresundshjemmet. Driftsreserven udgør herefter 9,8 mio. kr. i 2024 og årligt 10,4 mio. kr. fra 2025. Der er reserveret 5,0 mio. kr. årligt af driftsreserven til at kunne modstå udfordringer på det specialiserede børne- og voksenområde. Såfremt det viser sig, at kommunen får flere pædagogstuderende i lønnet praktik end forventet, er der enighed om også at finansiere udgiften hertil fra driftsreserven i 2024.

I budgetforliget for 2023-2026 er der afsat en anlægsreserve på 15,0 mio. kr. i 2023. Fra anlægsreserven er der i 2023 bevilget 6,8 mio. kr. til voldgiftssagen mod GVL, 6,4 mio. kr. til køb af arealer i Nivå Centeret, 1,0 mio. kr. til reparation af en stibro over Ullerødvej samt 0,6 mio. kr. til ladestandere til hjemmeplejens elbiler, hvormed den resterende anlægsreserve udgør 0,2 mio. kr. i 2023.

I budgetforliget for 2024-2027 er der afsat en anlægsreserve på 15,0 mio. kr. årligt i 2024-2027. Der er fra anlægsreserven bevilget 1,4 mio. kr. i 2024 til ladestandere til hjemmeplejens elbiler, hvormed den resterende anlægsreserve udgør 13,6 mio. kr. i 2024.

**Tabel 5. Status på kommunens bevillingsreserver (mio. kr.)**

	2023	2024	2025	2026	2027
Anlægsreserven	0,2	13,6	15,0	15,0	15,0
Driftsreserven	0,0	9,8	10,4	10,4	10,4

## Kommunens gennemsnitlige kassebeholdning

Ultimo oktober 2023 udgjorde kommunens gennemsnitlige kassebeholdning 192,6 mio. kr. Kassebeholdningen er dermed faldet med ca. 85 mio. kr. siden årsskiftet.

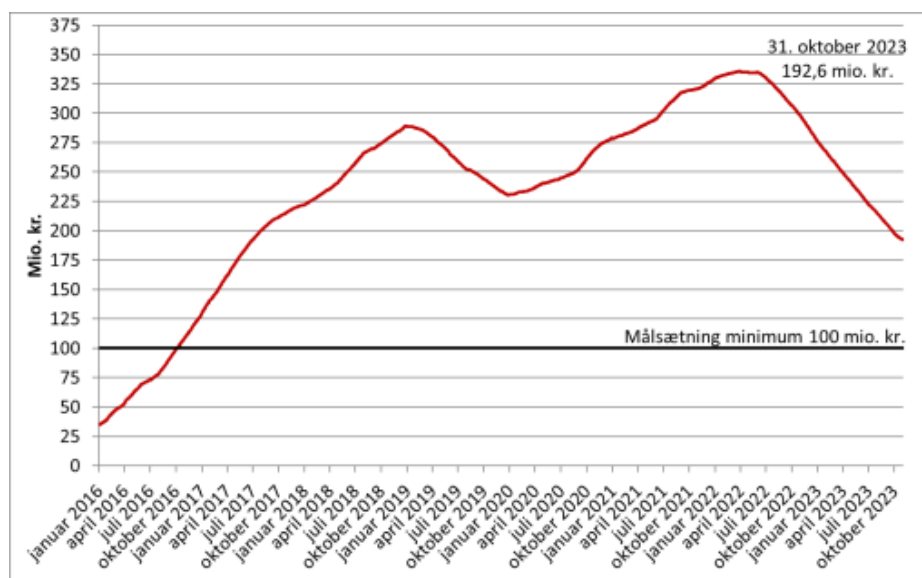
Som det fremgår af Figur 2 nedenfor forventes kassebeholdningen i henhold til det korrigerede budget at falde med ca. 100 mio. kr. i løbet af 2023. Det prognosticerede kassebeholdning som fremgår af Figur 2 tager højde for et forventet mindreforbrug på anlæg i 2023 som overføres til 2024. Derudover er der i prognosen for kassebeholdning indregnet et merforbrug på de specialiserede socialområder i 2023.

Likviditetsudviklingen er derfor i overensstemmelse med de forudsætninger, som ligger til grund for budgetlægningen.

**Tabel 6. Kommunens kassebeholdning (365 dages gns. i mio. kr.)**

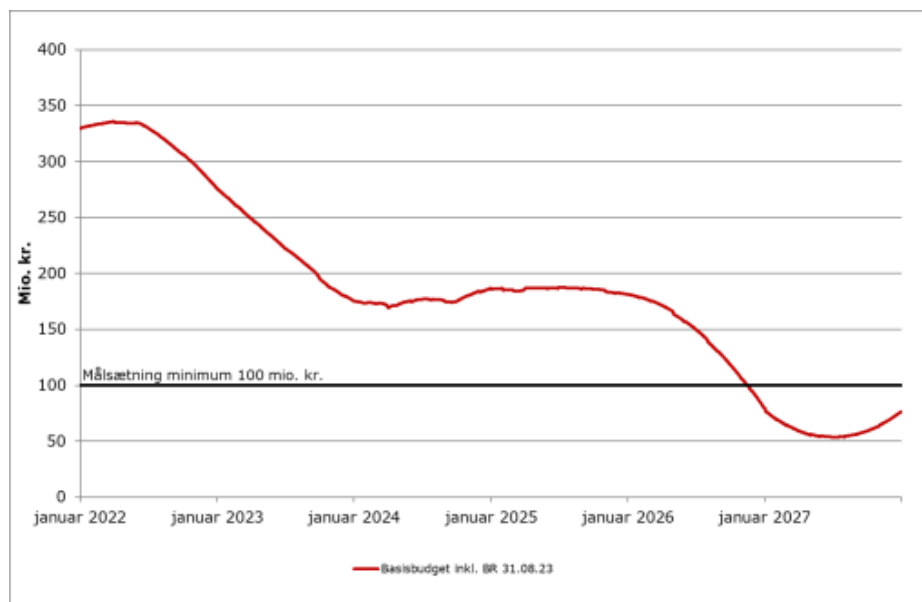
	Oktober 2022	Ultimo 2022	September 2023	Oktober 2023
Likviditet	298,1	276,2	197,9	192,6

**Figur 1. Udvikling i kommunens gennemsnitlige kassebeholdning frem til 31. oktober 2023**



En væsentlig del af likviditeten er disponeret som led i budgetforliget for 2024-2027 og budgetrevisionen pr. 31. august 2023, jf. figur 2 nedenfor.

**Figur 2. Forventet udvikling i kommunens gennemsnitlige kassebeholdning frem til ultimo 2027**



### Folketal

Fredensborg Kommunes folketal udgjorde pr. 1. november 2023 41.789 borgere.

Folketallet er steget med 24 borgere siden 2. oktober 2023, hvor der var 41.765 borgere. Stigningen skyldes en nettotilflytning på 22 borgere og et fødselsoverskud på 2 borgere.

**Tabel 7. Folketal i Fredensborg Kommune (primo)**

	<b>November 2022</b>	<b>Januar 2023</b>	<b>Oktober 2023</b>	<b>November 2023</b>
Folketal	41.682	41.673	41.765	41.789

**Tabel 8. Ændring i folketal fra 2. oktober 2023 til 1. november 2023**

	<b>Ændring</b>
Tilflytning	263
Fraflytning	-241
Fødsler	34
Dødsfald	-32
<b>Befolkningstilvækst</b>	<b>24</b>

## **Bevilling**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Kompetence**

Økonomiudvalget.

## **Indstilling**

1. At orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning i Økonomiudvalget (2022-2025) den 20-11-2023**

Orienteringen tages til efterretning.

# Punkt 178: Beslutning om indførelse af bopælspligt i Fredensborg Kommune

23/20266

## Beslutningstema

Der skal træffes principiel beslutning om, hvorvidt der skal indføres bopælspligt i Fredensborg Kommune og på hvilket grundlag det skal ske.

## Sagsfremstilling og økonomi

Økonomiudvalget behandlede en orienteringssag om bopælspligt d. 23. oktober 2023 hvor det blev besluttet, at der skulle fremlægges en beslutningssag om indføring af bopælspligt i kommunen. Sagen fremlægges her med henblik på, at der træffes en principiel politisk beslutning om, hvorvidt der skal indføres bopælspligt. I givet fald vil sagen blive fulgt op af en sag, der mere uddybende beskriver de forhold, som berøres i nærværende sag med henblik på, at der politisk kan træffes en endelig beslutning om bopælspligt.

## Hvad er bopælspligt og hvordan reguleres forholdet

Byrådet kan efter Lov om boligforhold § 1, stk. 2, ”under hensyn til boligforholdene i kommunen træffe bestemmelse om” at lovens § 5 stk. 1 skal være gældende.

§ 5, stk. 1 har denne ordlyd:

”Ejeren af en bolig, der i en lokalplan er fastlagt til helårsbolig, skal sørge for, at boligen tages i brug til helårsbeboelse. Bliver en bolig, der hidtil har været benyttet helt eller delvis til helårsbeboelse, ledig, skal ejeren sørge for, at den fortsat benyttes til beboelse” En bolig anses for ledig, når den ikke er udlejet til eller benyttes til beboelse”.

En beslutning om bopælspligt kan i henhold til loven være gældende i op til 4 år ad gangen. Byrådet skal således minimum hver 4. år beslutte, om bopælspligten skal opretholdes.

Bopælspligt betyder i praksis, at man som ejer af en helårsbolig er forpligtet til at sørge for at boligen er beboet mindst 180 dage om året. Grænsen på 180 dage fremgår ikke af loven, men af skattemyndighedernes praksis for regler om skattepligt. Hvis man ejer en helårsbolig med bopælspligt, har man derfor pligt til selv at bebo den eller at sørge for, at boligen bliver lejet ud til helårsbeboelse. Beboeren betaler således kommuneskat til bopælskommunen.

Bliver en bolig, der hidtil har været benyttet helt eller delvis til helårsbeboelse, ledig, skal ejeren sørge for, at den fortsat benyttes til helårsbeboelse. Hvis ejeren ikke selv sørger herfor, kan kommunen under visse omstændigheder anvise en lejer til boligen og om nødvendigt få denne indsat i boligen med fogedens hjælp.

En beslutning om bopælspligt skal bekendtgøres i Statstidende og i øvrigt på den måde, der er sædvanlig i kommunen. Der bør overvejes en mere målrettet orientering.

Det bemærkes, at en beslutning om indførelse af bopælspligt ikke har umiddelbar virkning overfor de boligejere, som har erhvervet en helårsbolig i den periode, hvor der ikke var bopælspligt. Den vil først få virkning, når de tager den i brug

som helårsbolig.

## **Oversigt over boliger**

Da bopælspligt ikke håndhæves i Fredensborg Kommune findes der ikke data der direkte viser hvilke (helårs)boliger i kommunen der ikke anvendes til helårsbeboelse. Det er dog muligt at undersøge hvorvidt der i en bolig ikke har været tilmeldt en adresse i en periode.

I 2021 blev der lavet en analyse af hvor mange boliger der ifølge BBR og CPR-registret havde stået tomme i mere end 12 måneder. Analysen viste, at 223 fritliggende boliger havde stået tomme.

Der findes en række årsager til hvorfor disse boliger stod tomme mere end et år:

- boligen anvendes til fritidsformål
- nybyggeri der endnu ikke var solgt eller udlejet,
- boliger under større ombygning,
- boligejere udstationerede i udlandet
- andre forhold

Da der ikke føres opsyn med boligernes brug kan analysen ikke beskrive den nærmere årsag. Det antal boliger der ikke anvendes til helårsbolig i kommunen må dog antages at være lavere end de 223 registrerede tomme boliger.

## **Administration af bopælspligt**

Som følge af at det er besluttet ikke at kræve bopælspligt i Fredensborg Kommune har administrationen ikke nyere erfaring med håndhævelse af bopælspligten.

Erfaringer fra andre kommuner, der håndhæver bopælspligten viser, at det at holde øje med boligerne i kommunen, samkøre registrere og påvise at boligejere ikke overholder bopælspligten er en administrativ større opgave.

En indførelse af bopælspligt gør også Flexboligbegrebet relevant i Fredensborg Kommune. Indførelse af bopælspligt vil derfor også forudsætte stillingtagen til indførelse af et administrationsgrundlag for ansøgninger om Flexbolig.

Dertil må der forventes en øget udgift til juridisk hjælp i forbindelse med sager om manglende efterlevelse af bopælspligten, hvor særligt perioden med indførelsen af bopælspligt må forventes at være tungest, forudsat at der er boligejere, der ikke efterlever krav om bopælspligt.

## **Forhold der skal afklares forud for implementering af håndhævelse af bopælspligt**

Indførelsen af bopælspligt forudsætter, at der udpeges en administrativ enhed der kan varetage den myndighedsmæssige håndhævelse.

For nuværende er en række forhold omkring implementeringen af bopælspligt og den løbende myndighedsopgave ikke afklaret.

Administrationen har vurderet at følgende forhold bør afklares forud for en implementering:

- Hvilken administrativ enhed skal udpeges til myndighedsopgaven og hvor mange ressourcer vil det forudsætte.
- Hvordan ser de nærmere juridiske forhold ved en indførelse af bopælspligt ud, herunder overgangsordninger.
- Håndtering af tvangsudlejning eventuelt med fogedens hjælp
- Behov for økonomisk ramme til gennemførelse af prøvesager ved domstolene.
- Administration af ansøgninger om Flexbolig – Flexbolig er en helårsbolig, der efter ansøgning kan tillades anvendt til fritidsbolig, medmindre der er i strid med en lokalplan for området.
- Ejendomsmæglernes vurdering af påvirkningen af boligmarkedet

Det bør tillige vurderes, hvilken betydning det har, at Fredensborg Kommune i den periode, hvor der ikke har været bopælspligt, generelt ikke har brugt begrebet ”helårsbeboelse” i nye lokalplaner, men alene ”bolig” eller ”boligformål”.

Den nærmere undersøgelse af de juridiske, administrative og økonomiske forhold som en indførelse af bopælspligt medføre, vil også klarlægge, om der vil være nødvendigt at finde en finansiering ved de efterfølgende budgetrevisioner.

### **De kommunaløkonomiske konsekvenser af at indføre bopælspligt**

Af en række årsager er det ikke muligt at lave valide estimater over de mere overordnede kommunaløkonomiske konsekvenser ved at indføre bopælspligt:

Først og fremmest er det vanskeligt at estimere et øget skatteprovenu,

- da det ikke vides præcist, hvor mange boliger der vil blive omfattet af bopælspligt,
- da det ikke vides hvornår bopælspligten vil betyde, at der flytter skattebetalende borgere ind i de enkelte boliger, samt
- da det ikke vides, hvilken skatteindtægt de pågældende borgere vil bidrage med, når de flytter ind.

Hertil kommer, at det generelt er svært at sige noget validt om den samlede kommunaløkonomiske konsekvens af befolkningstilvækst. Som illustreret i svar afgivet i forbindelse med budgetprocessen for 2022 og 2024 er der en lang række variable faktorer, som påvirker ”regnestykket”, såsom f.eks. beskatningsgrundlaget pr. indbygger, som er afhængig af konjunkturudvikling, og befolkningens alderssammensætning. Alderssammensætningen blandt nytillflyttede borgere vil også have betydning. Hvis andelen af

borgere i den erhvervsaktive alder er anderledes blandt tilflytterne end blandt den

eksisterende befolkning vil det også kunne rykke ganske betydeligt ved estimaterne.

Hvis det er vanskeligt at udtale sig håndfast om befolkningsudviklingens betydning for udviklingen i skatteindtægterne, så er der endnu større vanskeligheder forbundet med at isolere befolkningstilvækstens udligningseffekt, idet denne effekt i høj grad er afhængig af, hvordan befolkningsudviklingen er i landets øvrige kommuner; herunder udviklingen i de enkelte kommuner på de ganske mange parametre, som spiller ind på

den socioøkonomiske og aldersbestemte udligning kommunerne imellem.

En kommune med et beskatningsgrundlag som Fredensborgs udligner en ganske stor del af de øgede skatteindtægter. Kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet bidrager med 75 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet.

Flere borgere i kommunen vil alt andet lige betyde en stigning i de kommunale udgifter på områder, hvor der er en eller anden form for sammenhæng mellem f.eks. antallet af borgere i en given aldersgruppe og de kommunale udgifter. Det gælder i særlig grad områder som er omfattet af demografisk betinget regulering af budgetterne: Pasning af børn i førskolealderen, skoleområdet og ældreplejen.

På trods af de mange forbehold og usikkerheder tilsiger al erfaring, at det ud fra en snæver kommunaløkonomisk betragtning på trods af stigende driftsudgifter som alt overvejende hovedregel over tid vil være fordelagtigt at være en kommune i vækst.

Det hænger sammen med, at kommuner der ”vækster” som følge af boligudbygning forbedrer sin forsørgerbrøk, da boligudbygning typisk tiltrækker nye borgere i den erhvervsaktive alder. Her er det selvfølgelig af betydning, hvilke typer af boliger, der opføres. Man må formode, at denne hovedregel i særlig grad vil gøre sig gældende i det nordsjællandske, hvor det kræver en stærkere privatøkonomi at bosætte sig end tilfældet er i andre dele af landet; særligt hvis væksten i boliger sker i ejerboligmarkedet.

## **Bevilling**

Der er ikke bevilling til indførelse af bopælspligt

## **Retsgrundlag**

Lov om boligforhold § 1, stk. 2 og § 5.

## **FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag**

Ikke relevant for sagen

## **Evaluerings af CO2-effekt af politisk beslutning**

Ikke relevant for sagen

## **Kompetence**

Byrådet

## **Indstilling**

1. At der træffes principiel beslutning om, hvorvidt der skal indføres bopælspligt i Fredensborg Kommune.
2. At der som opfølgning på en principbeslutning om indførelse af bopælspligt fremlægges en endelig beslutningssag, der beskriver de nærmere juridiske, administrative og økonomiske konsekvenser af en indførelse af bopælspligt, samt ikrafttrædelsestidspunkt for beslutningen således, at oplysningerne kan indgå i den relevante kommende budgetrevision.

## **Beslutning i Økonomiudvalget (2022-2025) den 20-11-2023**

Forslag om at indføre bopælspligt i Fredensborg Kommune blev sendt til afstemning.

For stemte 7: A, B, F, Tinne Borch Jacobsen (V)

Imod stemte 4: FSK, C, Lars Søndergaard (V)

Økonomiudvalget anbefaler dermed, at der indføres bopælspligt og at forvaltningen, jf. indstillingens punkt 2, fremlægger en ny sag om den praktiske implementering heraf.

# Punkt 179: Godkendelse af endelig version af Sundhedspolitikken 2023-2026

22/30918

## Beslutningstema

Byrådet godkender den endelige version af sundhedspolitikken 2023-2026 efter endt høringsperiode og sidste rettelser på baggrund heraf.

Sagen behandles i Social- og Sundhedsudvalget den 31. oktober 2023

Sagen behandles i Fritids- og Idrætsudvalget den 7. november 2023

## Sagsfremstilling og økonomi

Første udkast af sundhedspolitikken 2023-2026 blev, efter godkendelse i Fritids- og Idrætsudvalget den 5. september, samt i Social- og Sundhedsudvalget den 7. september, sendt i høring fra den 8. september – 22. september 2023.

Administrationen har stillet forslag til rettelser i politikken ud fra konkrete vurderinger af de forslag, der er kommet ind via høringssvarene. Med denne sag, bedes byrådet godkende den endelige version af sundhedspolitikken 2023-2026, som kan ses i bilag 1.

## Høringssvar

Administrationen modtog i alt 5 høringssvar. Alle høringssvar er oplyst i bilag 2 i forkortede versioner og suppleret med bemærkninger fra administrationen, samt eventuelle forslag til rettelser.

Selve høringssvarene i deres fulde længde er vedhæftet som:

- Bilag 3: Fredensborg Idrætsråd
- Bilag 4: Frivilligcentret
- Bilag 5: Seniorrådet
- Bilag 6, 6a og 6b: Forebyggelsesrådet
- Bilag 7: Kulturelt Samråd

## Ændringer i sundhedspolitikken

Høringssvarene har ledt til følgende forslag til ændringer i det første udkast af sundhedspolitikken:

- Der er tilføjet sætning om ”kompetenceudvikling af frivillige” på side 10 jf. svar fra Fredensborg Idrætsråd.
- Første pind under ”Fokus på det hele menneske og fællesskaber” har fået tilføjet ordene ”foreninger og råd” jf. svar fra Fredensborg Idrætsråd.
- Forordet er rettet til jf. svar fra Seniorrådet.
- Underoverskrift i ”Tidlig indsats gør en forskel” har fået tilføjet ordet ”sundhedsfremmende” jf. svar fra Seniorrådet.

- Nordklyngen er tilføjet som selvstændig cirkel på side 3 jf. svar fra Seniorrådet.
- Under temaet ”Alle har ret til et sundt liv” er underoverskriften blevet konsekvensrettet i temaets egen side, så den stemmer overens med underoverskriften på side 5, så den nu hedder ”Vi arbejder for at fremme lighed i sundhed, og arbejder for et godt liv trods sygdom og handicap” begge steder.
- Ordet ”kultur” er indarbejdet i politikken jf. svar fra Kulturelt Samråd.

Ligeledes har administrationen skiftet billederne, så de repræsenterer borgerne mere bredt. Derudover har administrationen udført enkelte redaktionelle rettelser, samt lavet endelig korrekturlæsning.

## **Baggrund for udarbejdelse af sundhedspolitikken**

Frem til 2018 har Fredensborg Kommune haft en selvstændig sundhedspolitik, men med udarbejdelsen af Byrådets arbejdsgrundlag i 2018, blev sundhedspolitikken integreret med kultur- og fritidsområdet i den tidligere Kultur-, Fritids- og Sundhedsfremmepolitik.

Under revideringen af Byrådets arbejdsgrundlag i 2022, besluttede byrådet på deres møde den 21. november 2022, at Fredensborg Kommune igen skal have en selvstændig sundhedspolitik gældende for årene 2023-2026.

## **Forankring**

Sundhedspolitikken forankres i Social- og Sundhedsudvalget for så vidt angår den patientrettede sundhedsfremme og i Fritids- og Idrætsudvalget for så vidt angår den borgerrettede sundhedsfremme. Dette følger kompetencefordelingen mellem udvalgene, som er vedtaget med ”Byrådets Styrelsesvedtægt”.

I forhold til Byrådets arbejdsgrundlag for 2023-2026, vil Sundhedspolitikken være tilknyttet pejlemærket ”Et aktivt fritids- og kulturliv er også velfærd” med tråde til pejlemærket ”livskvalitet i hverdagen”.

## **Bevilling**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag**

### **FNs verdensmål**

3. Sundhed og trivsel

### **Byrådets arbejdsgrundlag 2023-2026**

1. Livskvalitet i hverdagen
2. Et aktivt fritids- og kulturliv er også velfærd

## **Kompetence**

Byrådet

## **Indstilling**

- At byrådet godkender den endelige version af Sundhedspolitikken 2023-2026

## **Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget (2022-2025) den 31-10-2023**

Anbefaler administrationens indstilling med den bemærkning at der på side 8 tilføjes en bullet 2 med ordlyden:

- Fremme børn og unges gode kostvaner, motion og deltagelse i fællesskaber i dagtilbud, skoler og fritiden.

Udvalget anbefaler, at figuren ”log-blads model for sundhed” i Seniorrådets høringssvar s. 2 sættes ind i sundhedspolitikken på side 5 (ekstra slide) med en tilhørende forklaring.

Udvalget anbefaler, at der tilføjes telefonnumre/mail på sliden med kontaktoplysninger samt forklaring på hvad ”Nordklyngen” dækker over.

## **Beslutning i Fritid- og Idrætsudvalget (2022-2025) den 07-11-2023**

Anbefaler administrationens indstilling.

## **Beslutning i Økonomiudvalget (2022-2025) den 20-11-2023**

Anbefaler Social- og Sundhedsudvalgets indstilling med den bemærkning, at politikken tilføjes en sætning om indsatsen for pårørende.

### **Bilag**

Bilag 1 - Endelig version af sundhedspolitikken 2023-2026

Bilag 2 - Oversigt over høringssvar til Sundhedspolitikken 2023-2026

Bilag 6b - Forebyggelsesrådets bidrag til Sundhedspolitisk dokument.pdf

Bilag 6a - Forebyggelsesrådets foreløbige bidrag til udarbejdelsen af sundhedspolitisk dokument.pdf

Bilag 6 - Høringssvar fra Forebyggelsesrådet.pdf

Bilag 5 - Høringssvar fra Seniorrådet.pdf

Bilag 4 - Høringssvar fra Frivilligcentret.pdf

Bilag 3 - Høringssvar fra Frendebsorg Idrætsråd.pdf

Bilag 7 - Høringssvar fra Kulturelt Samråd.pdf

# Punkt 180: Beslutning om forslag til tillæg til spildevandsplan vedrørende bassin ved Ravnsbjerggårdsvej i Fredensborg

18/15788

## Beslutningstema

Der skal tages stilling til om forslag til tillæg til Fredensborg Kommunes spildevandsplan 2021, der skal klimatilpasse regnvandssystemet i et separatkloakeret opland ved Ravnsbjerggårdsvej i Fredensborg, kan sendes i offentlig høring.

## Sagsfremstilling og økonomi

### Generelt om tillæg til spildevandsplanen

Spildevandsplanen er en samlet oversigt over eksisterende og planlagte kloakoplande i kommunen. Der udarbejdes løbende tillæg til spildevandsplanen for at danne plangrundlag, enten til kloakering i byudviklingsprojekter eller til at foretage ændringer i eksisterende kloaksystemer. Tillæg kræves når ændringerne påvirker private matrikler af hensyn til rådighedsindskrænkning, eller når ændringer ikke er beskrevet udførligt nok i eksisterende spildevandsplan. Ændring i administrationsgrundlag kræver også tillæg til spildevandsplanen.

Spildevandsplanen og tillæg dertil skal sendes i 8 ugers offentlig høring før vedtagelse. Fredensborg Kommunes eksisterende spildevandsplan fra 2021 er digital og kan ses her <https://spildevand.fredensborg.dk/>.

### Baggrund for tillægget

Nærværende forslag til tillæg, har sin oprindelse i et andet projektforslag for klimatilpasning af kloakopland FB72, der forelå i maj 2018. Ved klimatilpasning sikrer Fredensborg Forsyning, at de kan overholde deres serviceniveau for afløbssystemet samtidig med, at kloakken bliver mere robust over for klimaforandringerne. Den udvidede kapacitet i regnvandssystemet reducerer risikoen for oversvømmelse i boligområdet og minimerer gener for grundejere.

I 2019 ansøgte Fredensborg Forsyning om etablering og tinglysning af et nyt regnvandsbassin på et kommunalt grønt areal (se figur 1), for at reducere opstuvningsproblemer på de omkringliggende villaveje. Bassinet skulle sikre, at Forsyningen kunne overholde deres serviceniveau for oplandet ved at opsamle og forsinke regnvandet.

Økonomiudvalget vedtog i november 2019 at Fredensborg Forsyning kunne etablere det nye regnvandsbassin på kommunalt areal, imod en kompensation på 10 kr./m<sup>2</sup>, samt på betingelse af, at tinglysningen skulle præcisere vedligeholdelsesansvaret som værende Forsyningens.



Figur 1 – Oprindelig placering af bassin

I juni 2020 påviste geotekniske forundersøgelser imidlertid et højt grundvandsspejl på den planlagte lokation for bassinet. Dette ledte til, at rådgiver frarådede brug af området til bassin, idet de forudså at vandtrykket nedefra ville blive for stort på den membran, der skulle lægges i bunden af bassinet.

Klimatilpasningsprojektet blev gentænkt og i marts 2021 forelå et nyt dispositionsforslag for klimatilpasning af oplandet. I projektbeskrivelsen fremgår det, at den øgede kapacitet skal findes ved at udskifte eksisterende Ø200 ledninger (20 cm) med større Ø800 (80 cm) ledninger. I stedet for at etablere et nyt bassin, vil man fortsat benytte det eksisterende regnvandsbassin, BASFB72, beliggende SØ for Ravnsbjerggårdsvej, se figur 2.



Figur 2 – Beliggenhed af eksisterende bassin med udløb til grøftesystem i Knurrenborg Vang.

Den forventede indtægt for overdragelse af brugsretten til forsyningen på ca. 15.000 kr. (2019 priser), som blev præsenteret og vedtaget politisk i november 2019, bortfalder således med det ændrede projekt.

## **Plangrundlag**

Med dette tillæg skal dispositionsforslaget fra 2021 realiseres.

Tillægget til spildevandsplanen har til formål at klimatilpasse opland FB72, ved at udvide ledningsdimensionerne på et ca. 450 m langt ledningsstræk. Det betyder, at kloakken kan aftage mere vand under regnhændelser. Tag- og overfladevandet vil hermed hurtigere blive ledt væk fra de befæstede arealer, hen til regnvandsbassinet, hvor der som resultat vil stuve mere vand op, end det gør under de eksisterende forhold. Derfor bliver bassinets arealmæssige udbredelse som spildevandsteknisk anlæg, også udvidet med dette tillæg.

## **Reduceret areal**

Søen indgik som planlagt spildevandsteknisk anlæg i §21 spildevandsplanen fra 1978. Siden de planlagte oplande begyndte at blive udbygget omkring 1985, har søen fungeret som regnvandsbassin.

I de historiske spildevandsplaner har der været uoverensstemmende oplysninger om det totale reducerede areal, hvorfra der blev afledt tag- og overfladevand til regnvandsbassin BASFR72. Nærværende tillæg har derfor også til formål at rette disse uoverensstemmelser.

Det reducerede areal svarer til det befæstede areal, hvorfra regnvand afstrømmer til kloak, alt efter befæstelsestypen. Den faktiske afstrømning angives ved en afløbskoefficient, som er en faktor fra 0 til 1, hvor en faktor 0,5 svarer til 50% afstrømning fra det befæstede areal. Beregninger af det reducerede areal er afgørende for korrekt dimensionering af afløbssystemer, herunder det hydraulisk nødvendige forsinkelsesvolumen.

## **Aftalegrundlag**

Vandspejlskoten i bassinet vil i kraftige regnvejrs perioder stuve op til en højere kote end der tidligere har været tinglyst på den private nabo matrikel, nr. 5b Båstrup By, Asminderød, samt på den kommunale matrikel 10de, Asminderød by, Asminderød.

Det nødvendige bassinvolumen ved en 5. års hændelse om 50 år, er derfor blevet tinglyst til formålet gennem frivillige aftaler med lodsejerne. Fredensborg Forsyning kan benytte et areal på 5400 m<sup>2</sup>, svarende til en maksimal opstuvning til kote 24,59 meter.

Ledningsstrækket på det kommunale grønne areal er også blevet pålagt servitut, der begrænser arealanvendelsen for kommunen. Rids for ledning afventer endelig placering og tinglysning.

Fredensborg Kommune vil i en fuldmagt til forsyningen, stille krav om biodiversitetsfremmende foranstaltninger ved ledningsanlæggets slutafdækning. Dette er i overensstemmelse med grundejerforeningens ønsker.

Rådighedsindskrænkningen beskrives i vilkår i den tinglyste deklaration, herunder drift og vedligeholdelsesansvaret, der udelukkende er forbeholdt forsyningen som anlægsejer.

## **Når tillægget er vedtaget**

Når tillægget er på plads, kan Fredensborg Forsyning ansøge om en lovliggørende udledningstilladelse til deres udløb UFB72R, med Grønholt Å som recipient. Gældende udledningstilladelse tager ikke højde for den udbygning af området, der er foregået siden 2002 og beskriver derfor et alt for lille reduceret areal i forhold til de faktiske forhold.

I en revision af udledningstilladelsen vil der blive beskrevet et reduceret areal på 7,46 ha, som det er i dag. Samtidig bliver der stillet vilkår om rensning i henhold til BAT (Best Available Technology).

I dag bypasses der en del vand, hvilket vil sige at regnvandet ledes uden om bassinet og dermed ikke får nogen opholdstid i bassin, hvori næringsstoffer og miljøfremmede stoffer kan nå at sedimentere. Det har konsekvenser for vandmiljøet. BAT kravet vil indebære at bypasset skal fjernes, hvilket vil reducere stofbelastningen i Grønholt Å.

## **Dialog med grundejere**

Som ansøger af projektet er det Fredensborg Forsyning, der varetager kontakten til sammenslutningen af de 3 grundejerforeninger i området. Kommunen og rådgiver bistår i samarbejdet. Dette blev aftalt på et fællesmøde i marts 2020.

Forsyningen har orienteret grundejerforeningerne om ændringen af det oprindelige projekt og vil få fremsendt forslag til spildevandstillæg i høringsperioden.

Forsyningen vil inden anlægsfasen kontakte grundejerforeningerne med tilbud om et orienteringsmøde.

## **Bevilling**

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Retsgrundlag**

Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse, LBK nr 5 af 03/01/2023

Bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4, BEK nr 1393 af 21/06/2021.

## **FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag**

### **FN's Verdensmål**

6. Rent vand og sanitet

13. Klimaindsats

### **Byrådets arbejdsgrundlag**

Pejlemærke 8 - Natur, miljø og bæredygtighed er fremtiden

## **Evaluering af CO2-effekt af politisk beslutning**

Der vil være en CO2 effekt ved udførelsen af plangrundlaget, svarende til CO2 udslip fra maskiner under anlægsfasen.

## **Kompetence**

Byrådet

## **Kommunikation**

Høring af forslag til tillæg til spildevandsplanen vil blive annonceret på kommunens hjemmeside. Forslaget bliver fremsendt til grundejerforeningerne, Fredensborg Forsyning A/S, Miljøstyrelsen, samt relevante interesseorganisationer.

## **Indstilling**

1. At forslag til tillæg til Fredensborg Kommunes spildevandsplan 2021 vedtages og sendes i offentlig høring.

## **Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 13-11-2023**

Anbefaler administrationens indstilling.

## **Beslutning i Økonomiudvalget (2022-2025) den 20-11-2023**

Anbefaler Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udviklings indstilling.

## **Bilag**

Forslag til tillæg til spildevandsplanen - klimatilpasning af kloakopland FB72.pdf

Deklaration - 10de Asminderød og 5b Båstrup By - 16-06-2022.pdf

Deklarationsrids - kloak - Humlebækvej 9 og 14 - 10de Asminderød og 5b Båstrup By - 16-06-2022.pdf

Screeningsafgørelse for plantillæg - Ravnsbjerggårdsvej.pdf - Screeningsafgørelse for plantillæg - Ravnsbjerggårdsvej.pdf

# Punkt 181: Beslutning om ændret gebyr for bekæmpelse af rotter

23/22882

## Beslutningstema

Nyt gebyr for bekæmpelse af rotter gældende fra 1. januar 2024 som følge af ny bekendtgørelse.

## Sagsfremstilling og økonomi

### Rottebekæmpelse i Fredensborg Kommune

Kommunerne har til opgave at forestå den lovpligtige rottebekæmpelse i overensstemmelse med bekendtgørelse om forebyggelse og bekæmpelse af rotter (rottebekendtgørelsen).

I Fredensborg Kommune varetages den praktiske udførsel af et privat bekæmpelsesfirma, mens kommunens administration varetager øvrige opgaver, fx myndighed, udbud af bekæmpelsen, tilsyn med private rottebekæmpere, etablering af lovpligtige rottespærre, IT-systemer, informationskampagner.

Rotteområdet finansieres direkte af borgerne efter et ”hvile i sig selv” princip og har hidtil været beregnet som en promillesats af ejendomsværdien. I praksis har gebyret været opkrævet via ejendomsskattebilletten.

### Rottetaksten ændres fra 1. januar 2024 som følge af ændringer på skatteområdet

Fra 1. januar 2024 vil alle grundejere modtage en ejendomsbidragsbillet i stedet for en ejendomsskattebillet. Det sker fordi Skat har overtaget opgaven fra kommunerne med beregning og opkrævning af ejendomsskat. Fremadrettet bliver ejendomsskatten opkrævet over forskuds- og årsopgørelsen. Ejendomsbidragsbilletten, som kommunen udsender, indeholder oplysninger om, hvad grundejerne skal betale for kommunale ydelser såsom rottebekæmpelse og skorstensfejerbidrag.

Den 8. september 2023 offentliggjorde Miljøministeriet en ny rottebekendtgørelse, som træder i kraft 1. januar 2024. Som følge af ændringerne på skatteområdet indeholder bekendtgørelsen en grundlæggende ændring i den hidtidige måde at beregne rottebekæmpelsesgebyret. Gebyret fastlægges således ikke pr. 1. januar 2024 ud fra en promilledel af ejendomsværdien, men på baggrund af ejendommenes bebyggede areal, som kommunerne har adgang til via BBR-registeret.

Byrådet godkendte den 25. september 2023 Budget 2024-2027. Som en del af godkendelsen blev rottetaksten for 2024 fastlagt til 4,80 kr. (ekskl. moms) pr. ejendom pr. 100.000 kr. ejendomsværdi – samme takst som i 2023.

Da ovenstående lovændringer kom i budgetprocessen, og det på daværende tidspunkt var uklart, hvordan de nye gebyrer i praksis blev beregnet og opkrævet, blev det besluttet, at gennemføre budgetprocessen og vende tilbage, når der forelå en vejledning til beregning samt samt afklaring af opkrævningssystemet.

Nu er ovenstående afklaret, og med udgangspunkt i Kommunernes Landsforenings (KL) vejledning til beregning af rottegebyret, skal administrationen forelægge den nye rottetakst til godkendelse.

### Ændret rottetakst

KL har udmeldt det bebyggede areal i Fredensborg Kommune til 3.008.234 m<sup>2</sup>.

Budgettet til rottebekæmpelsen for 2024 er 1,49 mio. kr., heraf 0,4 mio. kr. til administration.

Kommunen forventes at "skyldes" borgerne 0,16 mio. kr. ved udgangen af 2023.

Gebyret kan således fastlægges til:

Budgetterede udgifter 2024 1.490.000 kr.

Kommunen forventes at "skyldes" borgerne fra 2023 -160.000 kr.

I alt udgifter 2024 1.330.000 kr.

**Takst 2024: 1.330.000 kr./3.008.234 m<sup>2</sup> = 0,44 kr. pr. m<sup>2</sup>**

Gebyret opkræves sammen med skorstensfejerafgiften i januar 2024.

## **Bevilling**

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser

## **Retsgrundlag**

Bekendtgørelse nr. 1170 af 08/09/2023 om forebyggelse og bekæmpelse af rotter.

## **Kompetence**

Byrådet.

## **Indstilling**

1. At rottegebyret for 2024 godkendes til 0,44 kr. pr. bebygget m<sup>2</sup> i BBR

## **Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 13-11-2023**

Anbefaler administrationens indstilling.

## **Beslutning i Økonomiudvalget (2022-2025) den 20-11-2023**

Anbefaler Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udviklings indstilling.

## **Punkt 182: Digitalt underskriftsblad 20. november 2023**

21/31508

### **Beslutning i Økonomiudvalget (2022-2025) den 20-11-2023**

Underskriftsark vedhæftet.

#### **Bilag**

Digitalt underskriftsark ØK 20. november 2023, åben v2.pdf