

REFERAT Børne- og Skoleudvalget (18-21) d. 06-06-2019

Mødedato Torsdag d. 06. juni 2019 kl. 17:45

Mødested Kontrabassen

Mødedeltagere Hanne Berg (F), Thomas von Jessen (C), Bettina Bové (B), Lars Simonsen (B), Tinne Borch Jacobsen (V) (Fravær), Lars Egedal (V) (Fravær), Charlotte Sander (A), Ergin Øzer (A), Per Frost Henriksen (A)

Indholdsfortegnelse

Træffetid.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Analyse af forholdet mellem antallet af voksne og børn i dagtilbud.....	5
Vision for fremtidens biblioteker.....	8
Forslag om udvidelse af åbningstid klub 2990.....	11
Drøftelse af Frikommune III - Børne- og Skoleudvalget.....	13
Orientering om manglende egenbetaling i SFO II.....	16
Sager på vej.....	17
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	18
Meddelelser fra administrationen.....	19
Sager behandlet på lukket møde.....	20

Punkt 65: Træffetid

18/26842

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Ingen mødt.

Punkt 66: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Godkendt.

Direktør Lina Thieden deltog i mødet i stedet for direktør Mads Toftegaard Madsen, der var på studietur.

Punkt 67: Analyse af forholdet mellem antallet af voksne og børn i dagtilbud

19/29808

Beslutningstema

Børne- og Skoleudvalget har anmodet administrationen om et oplæg til analyse af forholdet mellem antallet af voksne og børn i dagtilbud. Der skal træffes beslutning om, hvorvidt der skal sættes en analyse i gang og i givet fald en analysemodel.

Sagsfremstilling og økonomi

På baggrund af den aktuelle debat i Danmark mellem forældre, Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund og de politiske beslutningstagere om forholdet mellem antallet af børn og antallet af voksne, der er til at ”passe” børn i dagtilbud, har Børne- og Skoleudvalget anmodet om et oplæg til en analyse af forholdene.

Model 1 – data suppleret med opgaveregistrering

Administrationen har udarbejdet et forslag til analysemodel, som består af to dele: 1) data til belysning af forholdet mellem antallet af voksne og børn i dagtilbud (bruttototal) i form af KL’s nøgletal og udtræk fra Family. Data skal belyse fremmøde af børn og personale og 2) registrering af opgaver over dagen: Registreringer foretages af personalet.

Del 1. Data til belysning af forholdet i bruttototal.

KL’s nøgletal

KL’s seneste nøgletal ”Kend din Kommune 2018” viser, at Fredensborg Kommune ligger blandt de kommuner, der bruger flest penge på dagtilbud til 0-5 årige (nr. 76 af 98).

For de penge får borgerne i Fredensborg Kommune en normering blandt de bedste (nr. 83 af 98) for de 0-2 årige og blandt de bedre (nr. 69 af 98) for de 3-5 årige. Personalet har et gennemsnitligt sygefravær (nr. 48 af 98). Andelen af uddannede pædagoger udgør 51,6 pct., hvilket ligger indenfor for den af byrådet besluttede målsætning om, at mindst 50 pct. skal være uddannet.

Nøgletallene er beregnet på baggrund af det samlede pædagogiske personale inkl. ledelse og vikarer (bortset for barselsvikarer) omregnet til fuldtidsstillinger (1.924 timer pr. år). Der er ikke korrigeret for ferie, sygdom og andre opgaver.

Antallet af børn er beregnet som fuldtidsbørn. Der er heller ikke her korrigeret for sygdom, ferie m.v.

Nøgletallet 2,9 (0-2 år) og 5,9 (3-5 år) er et udtryk for den brutto normering, som Fredensborg Kommune stiller til rådighed for dagtilbuddene. Det er ikke et udtryk for, at der er 2,9 vuggestuebarn pr. voksen eller 5,9 børnehavebarn pr. voksen på alle tider af institutionernes åbningstider. Men opgørelsesmetoden skaber et sammenligneligt grundlag, hvis man ønsker at se sin normering i forhold til normeringen i andre kommuner.

Family – data om fremmøde af børn og bemanning

Forholdet mellem fremmøde af børn og bemanningen af personale over dagen kan trækkes som data fra kommunikationsplatformen FAMILY. Udtrækket kan vise et billede af, hvor mange børn der over tid er til stede, hvor mange voksne der er på arbejde, samt fordelingen over tid af voksne på dagen. Disse tal indgår i analysen for samtlige kommunale institutioner.

Del 2. Opgaveregistrering

For at få et mere retvisende billede anbefaler administrationen, at data suppleres med registrering af opgaveløsningen, hvor medarbejdere involveres i en opgave- og tidsregistrering.

Indsamling af medarbejdernes registreringer kan give et præj om, hvor mange voksne der faktisk er sammen med børnene i en given periode. En sådan opgørelse tager højde for fravær og opgaver, der ikke er relateret direkte til børnene. Registreringsperioden kan fx være på 10 dage og kan gennemføres i et antal repræsentative huse.

Følgende forhold påvirker de voksnes faktiske tilstedeværelse hos børnene og vil være registreringskategorier:

- Tid med børn
- Pause
- Intern mødeaktivitet

- Ekstern mødeaktivitet
- Planlægning mv.
- Praktiske opgaver uden børn
- Praktiske opgaver omkring børn
- Administration mv.
- Samtaler med forældre/forældremøder

Kategorierne svarer til kategorier, som er anvendt ved en tidligere KL analyse i en række kommuner (Fredensborg Kommune deltog ikke). Analysen viste, at 80 pct. af tiden blev anvendt sammen med børnene.

Administrationen forudser, at det bliver nødvendigt at definere kategorierne yderligere, men at det vil være vanskeligt at definere registreringskategorierne helt entydigt. Det må forventes, at der er en vis variation i tolkningen hos de medarbejdere, der skal registrere kategorierne. Et entydigt analyseresultat kan således ikke forventes.

Det vil være ledelserne i de fire områdeinstitutioner der får til opgave med at sikre gennemførelsen af opgaveregistreringerne i de udvalgte institutioner og i tæt samarbejde med de lokale tillidsrepræsentanter fx sikre, at definering af kategorierne af analysen er tydelige for medarbejderne.

Det vil tage op til 10 minutter dagligt i en 10 dages registrerings periode for hver medarbejder at foretage selvregistrering af opgaveløsningen. Selvregistreringen udføres fx i to udvalgte institutioner i hvert bysamfund dvs. i otte institutioner, der både dækker integrerede 0-5 års institutioner og rene vuggestue- eller børnehaveafdelinger.

Det anslås, at ca. 100 medarbejdere bliver involveret. Ressourcetrækket hos dem er tilsammen anslået til minimum 166 timer til registreringsarbejdet i løbet af 10 dage. Registreringen af tidsforbruget sker under kategorien: administration.

Model 2 - Alternativ analysemodel

Radikale Venstre og SF har fremsendt forslag om en bagudrettet analyse, kaldet en opgørelse af et samværstal, gennemført for to perioder september- oktober 2018 og februar – marts 2019.

Til en bagudrettet undersøgelse kan institutionerne ud over udtræk fra FAMILY også levere vagtplaner for perioderne, samt sygefravær og kompetenceudvikling, som kan indgå i analysen. Det kan være vanskeligt at rekonstruere vikardækning og især hvordan opgavefordelingen har været i den konkrete periode fx i forhold til tværgående indsatser som obligatorisk dokumentationsarbejde, administrativt arbejde, møder, ledelse og øvrige opgaver, hvor medarbejderne ikke er sammen med børnene.

Tidsplan

Der vil blive foretaget en opsamling og bearbejdning af materialet efter afslutning af registreringsperioden, også hvis man vælger model 2 på de givne betingelser. Data-rapporten vil være tilgængelig forud for budgetseminariet i august

Administrationens bemærkninger

Samlet set vurderer administrationen, at model 1 vil kunne give et mere retvisende billede af netto normeringen end model 2.

Administrationen bemærker i øvrigt, at denne type af analyser fx opgørelse af nøgletal uanset valg af analysemodel altid vil kunne give anledning til drøftelser af analyseresultatet. Men uanset hvad forventes resultatet af analysen at give grundlag for en mere kvalificeret dialog i de enkelte institutioner og deres bestyrelser om prioriteringer i hverdagen, organisering, vagtplanlægning mv. En analyse vil ikke kunne bidrage til sammenligninger med andre kommuner.

Analysemodellen kan danne inspiration for tilsvarende tidsstudier på andre områder, jf. drøftelsen med repræsentanter fra hovedudvalget på økonomiudvalgets møde 20. maj i år.

Bevilling

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Dagtilbudsloven

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Det er sejt at være dygtig

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

1. At der tages stilling til, om der skal igangsættes en analyse.
2. At analysemodel 1 i givet fald anvendes som model for analyse af forholdet mellem antallet af voksne og børn i dagtilbud, og at de 10 analysedage lægges inden sommerferien.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Udvalget besluttede, at der igangsættes en analyse efter model 2. Når resultatet af analysen foreligger efter sommerferien, inviteres relevante parter (områdebestyrelser, faglige organisationer, med-udvalg) til at afgive bemærkninger i forbindelse med den politiske behandling af analyseresultatet.

Punkt 68: Vision for fremtidens biblioteker

19/17676

Beslutningstema

Kulturdvalget har igangsat et arbejde med formulering af en ny vision for Fredensborg Bibliotekerne. Byrådet skal nu godkende visionen.

Sagsfremstilling og økonomi

Baggrund

I januar igangsatte administrationen en dataindsamling med henblik på at kvalificere den politiske drøftelse af den nye vision for Fredensborg Bibliotekerne. Dataindsamlingen blev gennemført med følgende elementer:

- Medarbejderworkshop
- Fokusgruppeinterviews på de tre biblioteker
- Interviews med "ikke-brugere" på gaden i de fire bysamfund
- Telefoninterviews med medlemmerne af Kulturdvalget, fagdirektør og centerchef

Dataopsamlingen blev præsenteret for Kulturdvalget den 6. februar, og udvalget havde en drøftelse omkring mulige kommende fokusområder for bibliotekerne.

Forslag til vision

På baggrund af den politiske drøftelse foreslår administrationen følgende vision for Fredensborg Bibliotekerne:

Kulturen mødes på biblioteket

Både de adspurgte borgere og Kulturdvalgets medlemmer er optaget af, at bibliotekerne i højere grad bliver omdrejningspunktet for forskellige kulturelle aktiviteter i lokalsamfundene. Lokale samarbejder er centrale, og bibliotekerne skal invitere ind og opbygge relationer, så man i fællesskab kan gøre det kulturelle udbud endnu større end i dag. Hvor der bygges nyt bør der fokuseres på at lave fælles faciliteter som rummer både bibliotek, kulturhus og andre relevante aktiviteter.

Unikke bysamfund – unikke biblioteker

Med udgangspunkt i planstrategien, hvor det slås fast, at Fredensborg Kommune består af fire unikke bysamfund og landet, ønsker både politikere og borgere, at bibliotekerne i højere grad afspejler det lokalsamfund, de er en del af. De må derfor gerne udvikle sig forskelligt i eksempelvis de aktiviteter de laver, de samarbejder de indgår i, og den måde de indrettes. Bibliotekerne får i fremtiden en vigtig rolle i at skabe liv i bymidterne og være kulturelle mødesteder.

Ét fælles bibliotekstilbud

I forbindelse med, at der bygges en ny skole i Nivå, er det oplagt at arbejde med muligheden for et fælles folkebibliotek og skolebibliotek. Udgangspunktet for dette kan være et forsøgsprojekt med et fælles cafebibliotek og skolebibliotek på Kokkedal Skole med henblik på at skabe en fælles vidensplatform. Et tættere samarbejde mellem de to biblioteksfunktioner er efterspurgt af både borgere og udvalgsmedlemmer.

Bibliotekerne er åbne, når borgerne har brug for dem

Borgerne i Humlebæk og Fredensborg er meget glade for den mulighed, de har fået, for at gå på biblioteket udenfor den betjente åbningstid. Derfor må det undersøges, hvad det vil kræve også at tilbyde denne service på Nivå Bibliotek, så også det er åbent, når borgerne har brug for det. Der skal også ses på muligheden for at udvide den betjente åbningstid, når borgerne har fri om aftenen og i weekenden.

Fundamentet for visionen

Visionen skal ses som et strategisk supplement til det lovbestemte formål, som er bibliotekernes fundament, samt de mange initiativer som bibliotekerne i øvrigt arbejder med.

I og med at pejlemærkerne rækker ind på andre udvalgsområder, bør de blive godkendt i Byrådet.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Visionen for Fredensborg Bibliotekerne understøtter pejlemærket Et aktivt fritids- og kulturliv er også velfærd samt Det er sejt at være dygtig.

Kompetence

Byrådet.

Kommunikation

Administrationen vil efter Byrådets godkendelse af Visionen for Fredensborg Bibliotekerne igangsætte en presseindsats, f.eks. udsendelse af pressemeddelelse, for at formidle budskaberne i visionen til offentligheden.

Indstilling

1. At Byrådet godkender den nye vision for Fredensborg Bibliotekerne.

Siden sidst:

Siden behandlingen af sagen i Kulturudvalget har administrationen været i kontakt med flere kommuner, som har valgt at sammenlægge folkebiblioteker og pædagogiske læringscentre til såkaldte kombi-biblioteker. Disse kommuner peger på en række opmærksomhedspunkter omkring sammenlægningerne, som vil være vigtige at tage højde for, hvis Fredensborg Kommune skal arbejde videre med etablering af kombi-biblioteker i Kokkedal og Nivå. Opmærksomhedspunkterne er kort opřidset nedenfor og uddybet i det vedhæftede notat.

Følgende punkter er kommet fra evaluering fra Københavns Kommunes sammenlægning af Ørestad Skoles PLC og Ørestad Bibliotek:

- Det tager længere tid end forventet at lave ændringen
- Ledelse – enstregnet ledelse er en klar fordel, da det giver en klar ansvarsfordeling.
- Medarbejdernes kompetencer supplerer hinanden godt, og indsigten i både didaktiske og almene aspekter styrkes. Herved skabes en styrket faglighed, som muliggør en stærk børne- og ungeprofil
- Både elever, lærere og det øvrige publikum er tilfredse med tilbuddet og servicen

Erfaringer Gribskov Kommune, som Kulturudvalget besøgte i 2018 viser at, at skoleledelsen og relationen til skolen har stor betydning for kombi-bibliotekets succes, da det er vigtigt at de bliver en integreret del af huset og arbejdspladsen.

I Gentofte Kommune peger de på, at kombi-biblioteket er et livligt hus, hvor de løbende arbejder med at balance de forskellige målgruppers behov.

I Løkken peger de på følgende pointer i forhold til det kombi-bibliotek, som er etableret der:

- I indretningen er det væsentligt at skabe rum for fordybelse og ro, da der for nogle brugere vil være mere uro end på det traditionelle bibliotek
- Det er vigtigt med en tydelig indgang, så biblioteket også fremstår tilgængeligt for andre brugere end skolen
- Det fælles bibliotekstilbud indebærer, at børn og unge i øget omfang vokser op med biblioteket som en naturlig del af deres hverdag. En undersøgelse fra Dansk Biblioteksforening viser, at dette øger sandsynligheden for, at den unge tager en videregående uddannelse
- Skolen er blevet en mere naturlig del af det lokale kulturliv

Frederikssund Kommune er aktuelt ved at udarbejde en plan for at sammenlægge PLC og folkebibliotek i Jægerspris og har peget på disse forskellige organiseringsformer:

- Fysisk sammenlægning med tostregnet ledelse og adskilt drift
- Lokalefællesskab med fælles ledelse men to funktioner
- Fusion af de to funktioner samt fælles ledelse

Andre opmærksomhedspunkter:

- De to bibliotekstilbud hører under forskellige lovgivning
- Økonomi
- Chipning af skolernes bøger når der bliver adgang for alle borgere

Beslutning i Kulturudvalget (18-21) den 08-04-2019

Anbefales med mindre sproglige rettelser overfor Byrådet.

Beslutning i Økonomiudvalget (18-21) den 23-04-2019

Sagen blev udsat og sendes til fornyet behandling i Kulturudvalget, da der er kommet nye oplysninger i sagen og i Børne- og Skoleudvalget for så vidt angår spørgsmålet om et fælles bibliotekstilbud mellem skolebiblioteker og folkebiblioteker.

Beslutning i Kulturudvalget (18-21) den 06-06-2019

Kulturudvalget anbefaler at etablere fælles folke- og skolebibliotek i Kokkedal og i det kommende Generationernes Hus i Nivå.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Anbefaler administrationens indstilling. For Børne- og Skoleudvalget er det vigtigt, at der fortsat er tale om, at et fælles tilbud i Generationernes Hus, Nivå skal understøtte elevers læring og trivsel. Der skal endvidere lægges vægt på funktionsopdelte lokaliteter, der tilgodeser begge målgrupper både folkebibliotekernes brugere og skoleelever. Børne- og Skoleudvalget er opmærksom på, at der er tale om unikke lokale behov og forhold i hvert bysamfund.

Hanne Berg (F) tog forbehold.

Bilag

Vision for Fredensborg Bibliotekerne

Fælles bibliotekstilbud

Punkt 69: Forslag om udvidelse af åbningstid klub 2990

19/30074

Beslutningstema

Behandling af forslag fra UngFredensborg om udvidelse af åbningstiden i ungdomsklubben i Klub 2990 i Nivå fra 20 timer om ugen i 40 uger til max. 35 timer om ugen i 50 uger om året.

Sagsfremstilling og økonomi

I Nivå bysamfund er der to ungdomsklubtilbud for aldersgruppen 7. klasse t.om 17 år. Det ene tilbud Klub 2990 er fysisk placeret ved siden af Nivå Nu. Det andet klubtilbud Klub Unique holder til i Basen (SFOII).

UngFredensborg har udarbejdet et forslag om fremtidig udvidelse af åbningstiden i Klub 2990, således der også holdes åbent i weekends og i ferier. Den udvidede åbningstid gælder klubbens faste brugere dvs. unge under 18 år.

Klubben har ekstraordinært holdt åbent i påskeferien for at give de unge i lokalområdet under 18 år et frirum og et alternativ til en gadeorienteret livsstil som en del af den koordinerede indsats i lokalområdet. Mellem 10 og 25 unge benyttede tilbuddet. Både det faste personale, politi og SSP var til stede i klubben i påskedagene. Beslutningen om ekstraordinært åbent i påsken kom i kølvandet på skudepisoden ved Rungsted Havn.

UngFredensborg har finansieret den ekstra ordinære åbningstid i påsken inden for den samlede ramme, men har ikke midler til en permanent udvidet åbningstid på 35 timer/uge.

Økonomi

Der er i budget 2019 afsat ca. 0,6 mio. kr. til drift af klub 2990 i 20 timer om ugen 40 uger om året. Der er tilsvarende afsat 0,4 mio. kr. til Klub Unique til en åbningstid 25 timer om ugen i 40 uger. Forskellen i udgifter til driften ligger i bemanningen i de to klubber.

En udvidelse af åbningstiden fra 20 til 35 timer ugentligt i 50 uger fremfor i 40 timer om året vil betyde en årlig merudgift på ca. 0,5 mio. kr.

Administrationens bemærkninger

Administrationen kan ikke umiddelbart pege på frie midler inden for den samlede ramme på politikområde - skole som finansiering af forslaget. En mulighed i 2019 er, at den udvidede åbningstid finansieres ved at omprioritere de afsatte midler til Klub Unique, således at Klub Unique nedlægges som tilbud og personalet overføres til Klub 2990. De 10 – 15 unge, som i dag bruger Klub Unique, vil kunne fortsætte deres klubtilbud i Klub 2990.

Administrationen har netop igangsat et ”serviceeftersyn” af hele klubstrukturen i kommunen bl.a. på baggrund af erfaringerne fra de senest gennemførte tilsyn i ungdomsklubberne jf. sag nr. 60 (BSU 8. maj 2019). Analysen sker i tæt samarbejde med UngFredensborg, som har et ønske om at styrke den pædagogiske faglighed i klubberne. Erfaringer med udvidet åbningstid i klub 2990 vil indgå i analysen, såfremt det besluttes.

Hvis ønsket om et løft af fagligheden ift. klub 2990 skal imødekommes, forudsætter det på sigt et løft af budget, der ligger udover de 0,4 mio. kr., der er afsat til Klub Unique. UngFredensborg har derfor fremsendt forslag til budget 2020 – 2023 om løft af budget til klub 2990 på 0,5 mio. kr. årligt.

Afsættet for administrationens anbefaling om udvidet åbningstid skal også ses i lyset af klubbens løbende dialog med politiet.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Lov om ungdomsskoler.

Kompetence

Børne – og Skoleudvalget.

Indstilling

1. At åbningstiden i Klub 2990 udvides fra årligt 20 timer i 40 uger til max. 35 timer i 50 uger resten af 2019.
2. At finansieringen til den udvidede åbningstid i 2019 sker ved at nedlægge Klub Unique som tilbud i Nivå.
3. At der fremlægges en sag i efteråret med resultaterne af ”serviceeftersynet af klubstrukturen i Fredensborg Kommune”.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

1. Administrationens indstilling vedtaget.
2. Spørgsmålet om finansiering oversendes til Økonomiudvalget, idet udvalget ikke kan anbefale administrationens indstilling nr. 2. Administrationen anmodes om at udarbejde et notat, der belyser mulig alternativ finansiering, samt fordele og ulemper ved forslaget.
3. Administrationens indstilling vedtaget.

Punkt 70: Drøftelse af Frikommune III - Børne- og Skoleudvalget

19/18018

Beslutningstema

Udvalget drøfter mulige forsøg inden for udvalgets ansvarsområde, der er relevante for en ansøgning til frikommuneforsøg III med henblik på en endelig beslutning i Økonomiudvalget.

Sagsfremstilling og økonomi

Den 2. februar 2019 besluttede Økonomiudvalget, at Fredensborg Kommune skal ansøge Økonomi- og Indenrigsministeriet om at blive en del af Frikommune III. I samme forbindelse anmodede Økonomiudvalget om, at kommunen rettede henvendelse til Økonomi- og Indenrigsminister, Simon Emil-Ammitzbøll-Bille, med opfordring til at opbløde kravet om befolkningsgrundlaget på 60.000 og dermed udvide mulighederne for at fremkomme med individuelle frikommuneforsøg som i tidligere ordninger.

Befolkningsgrundlaget

Den 22. marts svarede økonomi- og indenrigsministeren, at han på baggrund af Fredensborg Kommunes henvendelse og erfaringerne fra den første ansøgningsrunde (1. april 2019) ville overveje at afskaffe befolkningskriteriet for efterårets ansøgningsrunde den 1. oktober.

På baggrund af ministerens svar vurderede administrationen, at Fredensborg Kommune fortsat skulle være opsøgende overfor andre kommuner at samarbejde med. Administrationen har derfor været i dialog med alle K6-kommuner samt Hørsholm. Alle kommuner, på nær Gribskov og Hørsholm Kommuner, har meldt tilbage, at de ikke påtænker at ansøge om Frikommune III. Administrationen er i dialog med Gribskov og Hørsholm Kommuner om et muligt samarbejde.

Det er fortsat administrationens opfattelse, at det vil være mest effektivt og mindst bureaukratisk, at Fredensborg kan ansøge om deltagelse uden en samarbejdskommune.

Foreløbig status fra første ansøgningsrunde

Nr.	Titel	Ansøgere
1	Inddrivelsen forankres bedst lokalt	Frederiksberg Kommune
2	At sikre borgeren en øget individuel fleksibilitet og øget mulighed for at samskabe på vej til, undervejs i og på vej væk fra rehabiliteringsteamet	Slagelse Kommune
3	Flytteregler for beboere i ældreboliger i Generationernes Hus	Aarhus Kommune
4	Nænsom flytning og fælles værgemål ved nedlæggelse af kommunale specialboliger	Aarhus Kommune
5	Energikrav i forbindelse med ændret anvendelse af bevaringsværdige bygninger	Københavns Kommune
6	Energimærkning af kommunale bygninger	Københavns Kommune

Kommunen har ikke hørt yderligere fra økonomi- og indenrigsministeren siden hans brev og det vides derfor ikke på nuværende tidspunkt, hvor langt ministeriet er med denne beslutning, eller hvorvidt en sådan beslutning vil blive påvirket af folketingsvalget.

På deres hjemmeside har Økonomi- og Indenrigsministeriet oplyst, at der var mulighed for oprettelse af 10 frikommuneforsøg i første runde. Administrationen er blevet orienteret om, at der ved ansøgningsrunden var 6 ansøgninger fra i alt 4 kommuner: Københavns Kommune (2 ansøgninger), Aarhus Kommune (2 ansøgninger), Frederiksberg Kommune og Slagelse Kommune. Se tabel nedenfor.

Afdækning af mulige frikommuneforsøg i Fredensborg Kommune

I foråret 2019 har administrationen gennemført en afdækning af alle centerområder med henblik på at finde potentielle frikommuneforsøg, der kan danne baggrund for en ansøgning med frist d. 1. oktober 2019.

Afdækningen har resulteret i fem følgende mulige frikommuneforsøg, som administrationen vurderer umiddelbart kan arbejdes videre med ind i en ansøgning til frikommune III.

1. Skole & Dagtilbud

Fritagelse for at gennemføre de nationale test på kommunens skoler

2. Digitalisering og Ydelsescenter

Effektivisering af kontaktpunkter ved ansøgning om plejebolig

3. Job & Uddannelse, Familie & Handicap og Skole & Dagtilbud

Afvigelse af UU-vejlederes monopol på uddannelsesvejledning

4. Job & Uddannelse, Familie & Handicap, Ældre & Omsorg

Fritagelse for tvungen afholdelse af rehabiliteringsmøder

5. Familie & Handicap

Effektivisering af udredninger på børn ved sammenlægning af PPV og servicelovens §50

Det skal stadig afklares, hvorvidt de foreslåede forsøgsområder kvalitets- og relevansmæssigt kan udmønte sig i en ansøgning, der med stor sandsynlighed vil resultere i en bevilling.

Under afdækningen er alle centre blevet bedt om at byde ind med mulige forsøgsområder, men det har vist sig at være svært at finde områder, der er relevante for et frikommuneforsøg, idet flere områder snarligt vil blive berørt af reformer eller ikke oplever lovgivningsmæssige barrierer i betjeningen af borgerne.

På den baggrund har administrationen bedt fagudvalgene om en fagpolitisk drøftelse af mulige frikommuneforsøg indenfor deres respektive områder.

Afdækning af områder for Børne- og Skoleudvalget

Udvalgets bedes drøfte yderligere muligheder for forsøgsområder med udgangspunkt i de krav, der stilles til frikommuneforsøgene, samt de aktiviteter der i forvejen foregår på de respektive områder.

Uddybning af administrationens forslag om fritagelse for at gennemføre de nationale test på kommunens skoler
Der er rejst tvivl om testenes validitet og dermed brugbarhed i forhold til den løbende evaluering af elevernes læring. Misvisende resultater kan i værste fald have betydning for feedback til forældre og elever og på den måde påvirke elevens faglige fokus.

Det er velkendt, at de nationale test vurderer dele af det samlede fagområde indenfor fagene.

For så vidt, at man kan regne med validiteten af testene bør de derfor indgå på linje med andre typer evalueringer, der tilsammen belyser det samlede fagområde.

Fredensborg Kommune ønsker derfor, at afvikling af de nationale test sættes i bero indtil evaluering kommer. Og at testene fremover ikke danner grundlag for vurdering af skolerne.

Krav til frikommuneforsøg

Økonomi- og Indenrigsministeriet stiller som krav til frikommuneforsøgene, at de skal:

- have et minimumsgrundlag på 60.000 borgere

- være et samarbejde på tværs af minimum to fagområder

Derudover må forsøgene ikke være i strid med grundloven, gældende EU-regler, bryde med borgernes retssikkerhed, give frikommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre eller indebære en væsentlig udvidelse af nationalt politisk fastsatte serviceniveauer.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

1. At udvalget drøfter mulige forsøg indenfor udvalgets fagområder, der er relevante for en ansøgning til frikommuneforsøg III med henblik på en endelig beslutning i Økonomiudvalget.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Udvalget anbefaler, at der søges om fritagelse for at gennemføre de nationale test på kommunens skoler i frikommuneforsøg III.

Udvalget har tillid til de mange test, der i øvrigt gennemføres i fagene i skolerne.

Punkt 71: Orientering om manglende egenbetaling i SFO II

18/26327

Beslutningstema

I forbindelse med organisationsændringen fra fritidsklub til SFO II, har ledelserne for SFO II gjort opmærksom på, at de med overgang til SFO under folkeskoleloven ikke længere har mulighed for at opkræve brugerbetaling i forbindelse med aktiviteter, mad og materialer.

Sagsfremstilling og økonomi

Ture, mad og materialer i klubbernes tilbud er hidtil blevet finansieret helt eller delvist af brugerbetaling i henhold til dagtilbudsloven. Det er imidlertid ikke muligt at opkræve forældrebetaling i SFO, der er reguleret af folkeskoleloven.

Samlet set havde klubberne i 2018 indtægter fra brugerbetaling på ca. 700.000 kr. Mens grundbevillingen og dermed serviceniveauet i SFOII således er den samme som i de tidligere fritidsklubber, så er det ikke længere muligt at hæve serviceniveauet herudover gennem supplerende betaling fra forældrene.

Børnene har i gennemsnit betalt halvdelen af udgifterne til materialer i forbindelse aktiviteter, fx kreative værksteder, mens den anden halvdel har været finansieret af klubbernes grundbudget. Dvs. at det fortsat er muligt inden for det uændrede budget i SFOII'erne at gennemføre nogle aktiviteter.

Udflugter med børnene og deltagelse i aktiviteter opleves som interessante og har herudover også typisk et pædagogisk sigte. Med den manglende mulighed for at opkræve egenbetaling vil det betyde at en række af aktiviteterne skal omlægges, en omlægning der kan blive opfattet som en serviceforringelse.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Alle børn fra 0 til 17 år skal udvikle deres potentiale bedst muligt. Det handler om høj kvalitet i det pædagogiske og faglige læringsmiljø og om dannelse, som gør vores børn og unge parate til det gode voksenliv.

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

1. At orienteringen om den manglende mulighed for at opkræve egenbetaling i SFO II tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 72: Sager på vej

18/26837

Beslutningstema

Orientering om sager på vej.

Sagsfremstilling og økonomi

August: afholdes på Møllevejens Skole
Sammenhængende Børne- og Ungepolitik (godkendelse Byråd)

Evaluerings af BSU's studietur 22. – 24. maj

Status Møllevejen

Dialogmøde november 2019

Godkendelse af privat SFO

Etablering af kulturakademi (sag fra Kulturudvalget)

September

Status for reorganisering af indsatser i UngFredensborg, Kokkedal (september)

Status for specialundervisning 2019

Status Fremtidens Skole

Videre frem:

Kapacitets- og behovsanalyse på dagtilbudsområdet

Implementering af ny lovgivning på skoleområdet

Kvalitetsrapport 2019 for skoleområdet (primo 2019)

Kvalitetsrapport 2020 for dagtilbud (april 2020)

Temamøder:

Ungeliv

Bevilling

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Kompetence

Børne – og Skoleudvalget

Indstilling

At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 73: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

18/26838

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Formanden orienterede om et godt dialogmøde med områdebestyrelserne d. 17. maj. Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 74: Meddelelser fra administrationen

18/26839

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Administrationen orienterede om kommunens praksis med at offentliggøre tilsynsrapporter for dagtilbud på institutionernes hjemmesider i kølvandet på TV2-dokumentar. Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 75: Sager behandlet på lukket møde

18/26841

Beslutningstema

Sag nr. 3: Gymnastikkens Hus – Licitationsresultat og evaluering.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 06-06-2019

Det blev besluttet, at anbefale bevilling af yderligere budget.