

REFERAT Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) d. 09-11-2022

Månedato Onsdag d. 09. november 2022 kl. 18:00

Månedsted Stortrommen

Månedeltagere Hanne Berg (F), Bettina Bové (B), Per Frost Henriksen (A), Sarah Lykke (A), Heidi Boss Nyby (C), Steen Låfstrøm (D), Mie Stattau (V)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Træffetid.....	4
Godkendelse af endeligt pejlemærke i byrådets arbejdsgrundlag.....	5
Principper for differentierede affaldsgebyrer for husholdninger.....	7
Godkendelse af forslag til revision af regulativ for husholdningsaffald.....	12
Godkendelse af Handlingsplan for rottebekæmpelse 2022-2024.....	15
Beslutning om at sende udkast til Varmeplan 2023-2028 for Fredensborg Kommune i høring.....	17
Orientering om kommunikationsplan for varmeplan og – forsyning i Fredensborg kommune.....	21
Orientering om tillæg til spildevandsplan vedrørende udtræden af kloakfællesskab.....	25
Orientering om status for miljøtilladelser til husdyrbrug.....	27
Orientering om vejledning af Fredensborg Kommunes borgere om installation af varmepumper.....	29
Sager på vej den 9. november 2022.....	31
Orientering per 9. november 2022.....	32
Digitalt underskiftsblad den 9. november 2022.....	33

Punkt 116: Godkendelse af dagsordenen

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Dagsorden godkendt

Punkt 117: Træffetid

22/1683

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Ingen mødt.

Punkt 118: Godkendelse af endeligt pejlemærke i byrådets arbejdsgrundlag

21/19240

Beslutningstema

Administrationen har tilpasset udvalgets pejlemærke i byrådets arbejdsgrundlag på baggrund af udvalgets indledende drøftelser på mødet i Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig udvikling i oktober. Efter drøftelser i udvalget revideres pejlemærket og Byrådet godkender det reviderede pejlemærke.

Sagsfremstilling og økonomi

Byrådets arbejdsgrundlag har været drøftet i alle udvalg i oktober, hvorefter administrationen har tilrettet pejlemærkerne på baggrund af udvalgenes drøftelser.

Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling har drøftet pejlemærket ”Bæredygtighed og miljø – vejen frem” og på baggrund heraf foreslår administrationen følgende reviderede version af pejlemærket:

Natur, miljø og bæredygtighed – vejen frem, bilag 1

- Vild Kommune, biodiversitet og store naturoplevelser

Vi tager føringen, når det kommer til at beskytte og forbedre den eksisterende natur, og udvikle nye områder med rig biodiversitet. Biodiversiteten skal fremmes med hensigtsmæssig naturpleje og en skånsom rekreativ anvendelse. En rig natur er en værdi i sig selv og giver mulighed for større naturoplevelser, ro og rekreation.

- Innovativ klimatilpasning

Med et klima under forandring, fortsætter vi med at udvikle innovative klimatilpasningsløsninger, der fremtidssikrer vores bysamfund og landområder samtidig med, at vi tager hensyn til klima, miljø, natur og biodiversitet. Det skaber udvikling og gode steder at bo.

- Kommunen er det gode eksempel

Som kommune går vi forrest med natur- og bæredygtighedsdagsordenen med fokus på bæredygtige løsninger inden for forbrug, affald og biodiversitet. Gennem oplysning og information til borgere og virksomheder, understøtter vi den grønne omstilling.

- Fokus på bæredygtig energi

Vi går ind for bæredygtige energikilder, såsom fjernvarme, der hovedsageligt er produceret på vedvarende energi som sol, vind, biomasse, biogas og geotermi. Med udrulning af fjernvarme ønsker vi at sikre en grøn energiforsyning for erhvervsliv og borgere.

Følgende er blevet indarbejdet i pejlemærket:

- ? Ny overskrift med indarbejdelse af ordet natur og biodiversitet
- ? Naturen er til for naturens skyld
- ? Naturen giver mulighed for rekreation
- ? Der er også fokus på bevarelse og beskyttelse af naturen og ikke kun udvikling
- ? Drikkevand er indsat

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FNs verdensmål

- 6. Rent vand og sanitet
- 7. Bæredygtig energi
- 11. Bæredygtige byer og lokalsamfund
- 13. Klimaindsats

Byrådets arbejdsgrundlag

- 8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

1. At det reviderede pejlemærke ”Natur, miljø og bæredygtighed – vejen frem” godkendes.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Anbefaler administrations indstilling med følgende tilføjelser:

Overskriften på pejlemærket ændres til ”Natur, miljø og bæredygtighed er fremtiden”. Der udarbejdet et særskilt afsnit om drikkevand.

Bilag

Bilag 1 - Natur, miljø og bæredygtighed - vejen frem.pdf

Punkt 119: Principper for differentierede affaldsgebyrer for husholdninger

15/9038

Beslutningstema

Byrådet tager stilling til principper for beregning af differentierede affaldsgebyrer for husholdninger.

Sagsfremstilling og økonomi

Baggrund

I forbindelse med sag om ”Godkendelse af gebyrer for husholdningsaffald for 2022” behandlet den 20. december 2021, vedtog byrådet, at Fredensborg Affald A/S, vil analysere muligheden for differentierede takster på affaldsområdet.

I det følgende redegøres for den lovgivning, der ligger til grund for gebyrfastsættelse, fastsættelsen af de eksisterende gebyrer og for mulige principper for at ændre gebyrstrukturen for private husholdninger. Nærværende redegørelse er udarbejdet af administrationen i samarbejde med Fredensborg Affald A/S.

Lovgivning

Kommunerne skal opkræve gebyrer, der dækker kommunens omkostninger ved de affaldsordninger, som kommunen har etableret for husholdninger, herunder generelle administrationsomkostninger.

Det gælder, at affaldsordningerne er gebyrfinansieret og betaling af affaldsgebyrerne er obligatorisk for alle borgere og grundejere, herunder haveboliger, etageboliger, sommerboliger etc. i Fredensborg Kommune. Opkrævning af gebyrerne foretages af Fredensborg Affald A/S.

Den overordnede ramme for gebyrfastsættelsen findes i affaldsdirektivets art. 14 og miljøbeskyttelseslovens § 48, og heraf følger, at forureneren betaler-princippet skal være udgangspunktet.

I affaldsaktørbekendtgørelsens kap. 5 har Klima-, Energi- og Forsyningsministeren fastsat nærmere rammer for gebyrfastsættelse for de enkelte ordninger, der i henhold til affaldsbekendtgørelsen skal etableres. Dette suppleres af almindelige forvaltningsretlige gebyrprincipper, herunder hvile i sig selv-princippet, lighedsprincippet og kravet om varetagelse af saglige hensyn.

For papir-, pap-, glas-, metal-, plast- og mad- og drikkekartonaffald, farligt affald, storskrald, tekstilaffald samt genbrugspladsen er der i affaldsaktørbekendtgørelsens kap. 5 hjemmel til at fastsætte et gennemsnitsgebyr, som er udtryk for en højere grad af solidaritet mellem brugerne i ordningerne. For mad- og restaffald skal gebyret være differentieret.

Der er ikke noget til hinder for, at kommunen vælger at forfølge forureneren betaler-princippet for disse ordninger – eksempelvis ved anvendelse af de samme kriterier, som skal anvendes på mad- og restaffald.

Affaldsaktørbekendtgørelsens § 17, stk. 2, indeholder desuden hjemmel til, at kommunen i gebyrbladet kan fastsætte fordelingen af omkostningerne mellem forskellige typer af husholdninger, f.eks. enfamiliehuse og etageejendomme samt ejendomme, der ikke benyttes til helårsbeboelse.

Bestemmelsen er udtryk for, at kommunen inden for den enkelte ordning kan fastsætte differentierede gebyrer baseret på typen af husholdning.

Kommende lovgivning. Det fremgår af den politiske aftale af 30. august 2022 mellem Regering og et bredt flertal i Folketinget om opfølgning på Klimaplan om en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, at Forsyningstilsynet skal fastsætte regler om øget transparens og omkostningsægtighed i de kommunale affaldsgebyrer.

Det forventes, at Forsyningstilsynet vil i løbet af maj / juni 2023 fastsætte detaljerede regler, som skal sikre omkostningsægtighed for den enkelte ordning i forhold til den enkelte husholdning, og at der skal være en høj grad af gennemsigtighed. Det er uvist, hvilken betydning det får for gebyrfastsættelsen for Fredensborg Affald A/S. Administrationen følger arbejdet tæt.

Status

Husholdninger betragtes normalt som en tilstrækkelig ensartet brugergruppe til, at gebyrer til dækning af udgifter til affaldsordninger, har været fastsat som gennemsnitsgebyrer.

Byrådet har tidligere besluttet, at affaldsgebyrerne opkræves kollektivt, hvor alle de ca. 18.200 husstande i kommunen betaler samme beløb til den enkelte affaldsordning kommunen tilbyder (fx papir, pap, glas, plast, metal, farligt affald, storskrald og genbrugsplads), solidarisk, uanset boligform (etage-, rækkehus- eller parcelhusboliger), serviceniveau eller om ordningen benyttes eller ej. For de nævnte ordninger vægtes hver bolig med en enhed, hvor der gives en rådighedsret, der betales for uanset brug deraf – se dog nedenfor.

Gebyr for mad- og restaffald. Der er allerede fastsat differentierede gebyrer på mad- og restaffald. Gebyrer for disse ordninger er kendetegnet ved, at det skal afspejle den service, der stilles til rådighed for husholdningen. Kriterierne er vægten af affaldet, beholdervolumen og/eller tømningfrekvens – eller en kombination af disse.

Gebyr for glas, papir, pap, metal, plast, storskrald, farligt affald og genbrugsplads. Med hensyn til disse gebyrer beregnes hver ordning for sig, så der er gennemsigtighed og overblik over, hvad den enkelt ordning egentlig koster. Alle de husstande, som er omfattet af og har adgang til ordningen betaler i dag ens gebyrer for at benytte de ordninger der stilles til rådighed.

En differentieret gebyrmodel:

Umiddelbart kunne en differentierede gebyrmodel / gebyrstruktur beregnes ud fra 2 modeller:

- Model 1. Eksisterende gebyrmodel,
- Model 2. Beregnes ud fra 2 ordningstyper (individuelle eller fælles beholdere), og omfatter forskellige husstandstyper (parcelhus, rækkehus og etagebolig)

Model 1. I den nuværende model beregnes gebyrer for de nævnte ordninger ud fra en enhedspris pr. husstand og er således ikke opgjort i beholdervolumen. Gebyret indeholder omkostninger til tømning, transport, behandling, investeringer (køb af beholder, renovationsbiler) og administration og betegnes som gennemsnitsgebyrer.

Med hensyn til gebyret for mad- og restaffald beregnes i dag ud fra beholdervolumen, tømningfrekvens, transport, behandling og administration. Gebyret for mad- og restaffald er således differentieret i forhold til tilmeldt volumen, hvilket er et lovkrav.

Model 2. Denne model er baseret på kriterier, som tager hensyn til, hvilken type affaldsordning, der er tale om. Den bygger på beregninger for indsamling af genanvendelige fraktioner samt mad- og restaffald ved husstanden, hvor følgende objektive kriterier eller parameter skal indgå:

- Behandlingspris for de forskellige affaldsfraktioner (Norfors takster)
- Fredensborg Affalds omkostninger til beholdertømning, kørsel (fx samlede omkostninger til tømning i forhold til samlet antal tømninger) m.m.
- Administrationsomkostninger
- Investeringer

Opdelingen af husstandstyperne er baseret på to parameter: den individuelle ordning (fx parcelhuse og visse rækkehuse med egen beholder) samt den kollektive ordning (fx rækkehus- og etageboliger med fælles beholdere).

Mulige konsekvenser

Valget af en kommende gebyrstruktur kan medføre følgende konsekvenser:

Model 1. Status quo.

Model 2. Valget af denne løsning kan få forskellige udfald, afhængig af hvilken sammensætning, der vælges for de forskellige ordningen, og vil formentlig betyde marginalt lavere gebyrer for boligtyper med fælles opsamling og øgede omkostninger til boliger med individuelle beholder. Se bilag 1.

Det skal nævnes, at gebyret for ordninger for hhv. glas og genbrugsplads er i beregningsforudsætninger ens, idet ordningerne er ens for begge grupper, idet begge grupper anvender kuber til indsamling af glas og genbrugspladser stilles i samme omfang til rådighed for begge grupper.

Beregningerne kan med tiden udarbejdes mere specifikke og med større detaljeringsgrad (eksempelvis nedgravede affaldsbeholdere / affaldsøer med beholder på hjul).

Valget af denne løsning kan være forbundet med øgede administrative opgaver i forhold til beregning af gebyrer samt varetagelse af volumenmængde hos de til ordningerne tilmeldte.

Storskrald. Etageboligerne i højere grad end enfamilieshusene er afhængige af afhentning af store affaldsemner fra bebyggelsesnes storskraldspladser.

Genbrugspladser. Kommunen kan beslutte, at enfamilieshuse skal bidrage mere til genbrugspladsen end etageboliger, hvis der er et sagligt grundlag for at antage, at enfamilieshuse med bil og trailer bruger genbrugspladsen mere end etageboligerne, der typisk ikke i samme omfang afleverer affald på genbrugspladsen. Der er en formodning for, at dette er tilfældet, idet etageboliger belaster storskraldsordningen væsentlig mere end enfamilieboliger i Fredensborg Kommune.

Norfors, der driver kommunes genbrugspladser, opkræver efter et husstandsprincip, svarende til, at hver bolig vægtes ens. Derfor vil en alternativt eller differentieret opkrævning forudsætte, at kommunen omfordeler gebyret, dvs. reduktionen af gebyret til en boligtype (fx etage) skal finansieres af en eller flere boligtyper (fx enfamilie).

To kommuner i Nordsjællands (Allerød og Halsnæs) har et reduceret gebyr for brugen af genbrugspladser f.s.v. angår boliger i hhv. rækkehuse og etageejendomme. Administrationen har udarbejdet et særskilt notat, der belyser muligheder, udfordringer og konsekvenser ved gennemførelse af et differentierede genbrugspladsgebyr efter Allerød og Halsnæs model (bilag 2).

Fredensborg Affald A/S har udarbejdet et beregningsark, der viser eksempel på et ændret gebyr for genbrugspladser og storskrald, hvor der er taget udgangspunkt i et reduceret gebyr for etageboligers betaling af genbrugspladsgebyr svarende til reduktion på 40% kombineret med et øget gebyr for storskraldsordning, se bilag 10.

Proces

Spørgsmålet om differentierede gebyrer blev drøftet på borgmesterens halvårslige møde med de almennyttige boligorganisationer den 25. oktober 2022. Forud for dette møde sendte administrationen notater om hhv. differentierede affaldsgebyrer samt genbrugspladsgebyr i høring hos boligorganisationerne. 2 notater, 4 høringssvar, en oversigt over høringssvar samt den til mødet udarbejdede PP-præsentation er vedhæftet som bilag 2-9.

De almene boligorganisationer og repræsentanter for grundejerforeningerne inviteres til formøde forud for udvalgsrådet den 9. november 2022.

Såfremt der er politisk ønske om at implementere differentierede gebyrer for alle fraktioner (model 2) vil dette medføre en nye gebyrstruktur, der skal indarbejdes i de kommende gebyrer for 2023, og vedtages af Byrådet i december 2022. Dette betyder, at der skal udarbejdes takster til 2023 enten ud fra enhedspriser eller ud fra differentierede takster.

På affaldsområdet ses der et generelt stigende omkostningsniveau. Stigende priser på fx brændstof resulterer i stigende omkostninger til indsamling af affald. I den forbindelse oplyser Fredensborg Affald, at der kan forventes en pristalsregulering af betydning (ca. 15 %), gældende for affaldsgebyrerne for 2023.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, da evt. udgifter til opgaven finansieres via affaldsgebyrerne.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse nr. 2512 af 10. december 2021 om affald (Affaldsbekendtgørelsen) samt Bekendtgørelse nr. 938 af 20. juni 2022 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. (Affaldsaktørbekendtgørelsen).

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's verdensmål 11 og delmål 11.6's ambition handler om at reducere den negative miljøbelastning pr. indbygger inden 2030.

FN's verdensmål 12 og delmål 12.5's ambition handler om at inden 2030 skal vi nedbringe affaldsmængden betydeligt, gennem forebyggelse, reduktion, genbrug og genanvendelse.

I forhold til Byrådets arbejdsgrundlag harmonerer ovenstående med initiativer i fokusområdet "Bæredygtighed og miljø – vejen frem", hvor vi via affaldsplanen kan udvikle nye løsninger, der skal være med til at gøre kommunen mere

bæredygtig, når det gælder affaldsindsamling og genbrug.

I forbindelse med borgmesterens halvårslige møder med boligorganisationer den 25. oktober 2022 blev principperne for fastsættelse af differentierede gebyrer drøftet. Med udgangspunkt i mere valide data, samt nye takster fra Norfors på de genanvendelige fraktioner, præsenterede Fredensborg Affald A/S på mødet beregninger, der giver en indikation for et differentierede gebyrniveau for 2023 for de to grupper.

Evaluering af CO2-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant.

Kompetence

Byrådet.

Kommunikation

Der er ikke krav om en høringsperiode i forbindelse med vedtagelse af kommunale affaldsgebyrer.

Indstilling

At udvalget drøfter de beskrevne principper med henblik på valg af et af følgende scenarier til gebyrstruktur i Fredensborg Kommune:

1. Uændret gebyrfastsættelse, model 1 i 2023, idet man afventer Forsyningstilsynet fastsættelse af regler om øget transparens og omkostningsæghed i de kommunale affaldsgebyrer, inden en gebyrdifferentiering (model 2) implementeres.
2. Der implementeres model 2 (differentierede gebyrer) i 2023 for boliger med hhv. individuelle og kollektive ordninger.
3. Uafhængig af pkt. 1 og 2, besluttet indførelse af et differentieret gebyr for genbrugspladser og storskraldsordning fra 2023 for etageboliger.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Et flertal i udvalget anbefaler en uændret model, jf indstillingspunkt 1, 1. og 2. led og afventer Forsyningstilsynets udmelding i 2023. F stemmer imod, idet F ønsker fuld differentiering af affaldstaksterne.

Udvalget ønsker en tilskudsordning til etablering af krogbetjente (nedgravede, seminedgravede og stationære overjordiske) affaldsløsninger tilsvarende omkostningerne, der i sin tid blev givet levering af to- kammer beholdere ved individuelle løsninger, jf. beslutning august 2019. Administrationen udarbejder notat inden Økonomiudvalget den 14. november 2022 herom.

Bilag

Bilag 1. Eksempler på differentierede takster.

Bilag 2 Notat vedr. differentierede genbrugspladsgebyr.

Bilag 3. Notat differentierede gebyrer 300922.

Bilag 4. Høringssvar Boligkontoret Danmark.pdf

Bilag 5. Høringssvar Fredensborg Boligselskab.

Bilag 6. Høringssvar BL- Danmarks Almene Boliger.

Bilag 7. Høringssvar Niverød IV.pdf

Bilag 8. PP-præsentation borgmestermøde med boligorganisationer.pdf

Bilag 9. Oversigt høringsvar affaldsgebyrer med boligforeninger_.docx.pdf

Bilag 10. Reduceret gebyrberegning..pdf

Punkt 120: Godkendelse af forslag til revision af regulativ for husholdningsaffald

07/15296

Beslutningstema

Godkendelse af forslag til revision af regulativ for husholdningsaffald, som erstatning for det nuværende regulativ, vedtaget af byrådet den 21. januar 2021.

Sagsfremstilling og økonomi

Kommunens regulativ for husholdningsaffald indeholder krav, rammer og retningslinjer for affaldsordningerne for bl.a. grundejere / borgere samt kommunale institutioner og virksomheder i Fredensborg Kommune.

Med den nye affaldsbekendtgørelse fra december 2021 blev der indført krav om, at alle kommuner skal etablere husstandsne henteordninger for 10 affaldsfraktioner (mad- og restaffald, plast, papir, pap, glas, metal, mad- og drikkekartoner, tekstiler og farligt affald).

Fredensborg Kommune har etableret henteordninger for de 5 affaldsfraktioner (glas, metal, plast, papir og pap). Efter byrådets godkendelse af rammer for henteordning for hhv. mad- og restaffald samt mad- og drikkekartoner den 1. marts 2021 og den 25. maj 2021 har administrationen udarbejdet et udkast til regulativ for de 3 nye affaldsfraktioner. Endvidere indeholder udkastet byrådets beslutning af den 20. december 2021 om justering af system for, hvordan der skal sorteres og indsamles affald ved enfamilieboliger (fra 4 til 3 beholdere og glas i kuber).

Udkastet til regulativet er således tilrettet i overensstemmelse med kravet om husstandsindsamling af 10 fraktioner ved alle husstande, nyt krav til skabelon for regulativer og indførelse af ny sorteringsordning for hhv. mad- og restaffald, mad- og drikkekartonaffald samt farligt affald.

Bemærkninger

Udkast til ændringerne i regulativet for husholdningsaffald er udarbejdet i fællesskab med Fredensborg Affald A/S. Det samlede regulativudkast er vedlagt i bilag 1. Alle ændringer i regulativteksten er markeret med rødt (bilag 1). De væsentligste ændringer er:

Generel del (§§ 1–9)

Miljøstyrelsen foretaget mindre justeringer, redaktionelle ændringer og tilpasninger i den faste tekst del af standardregulativet. Strukturen og paragrafnummerering er ændret i nyt paradigme for standardregulativ.

§ 10 ordning for madaffald. Ny obligatorisk henteordning for madaffald er tilføjet. For enfamilieboliger indsamles madaffald i en 240 liter 2-kammerbeholder sammen med restaffald. Tømning hver 14. dag og med mulighed for at tilkøbe ugetømning i juni, juli og august.

For fællesløsninger indsamles madaffald i 1-kammer beholder med ugetømning hele året.

Hjemmekomposteringsafsnittet er flyttet fra afsnittet om restaffald (§ 19) hertil.

Fredensborg Affald A/S leverer beholder på hjul til alle boliger, hvorefter ejerskabet af disse overgår til den enkelte grundejer.

§ 11-15 Ordning for hhv. papir-, glas- og plastaffald. Nye nationale regler betyder, at alle borgere skal sortere ved husstanden enten ved at beholderne er placeret på matriklen (enfamilieboliger) eller beholdere er tilgængelige i umiddelbar nærhed af boligen, dvs. kort gåafstand (etageboliger, rækkehuse).

For glasaffald gælder, at enfamilieboliger med individuelle beholdere skal aflevere denne fraktion i kuber eller på genbrugspladsen.

§ 16 Ordning for mad- og drikkekartonaffald. Ny obligatorisk henteordning er beskrevet. Mad- og drikkekartoner indsamles sammen med plastaffald. Ordningen følger derfor beskrivelsen for plastordningen i § 15.

§ 17 Ordning for farligt affald. Der er foretaget ændringer som følge af ny bekendtgørelse samt vedtagelse af ordningen i Byrådet. Det betyder, at kommunen i samarbejde med Norfors og Norfors-kommuner, etablerer en henteordning for

enfamilieboliger, hvor farligt affald fra husholdninger (fx spraydåser, olie- og kemikalieaffald, maling, batterier, lyskilder og elektronikaffald) kan afleveres i en rød miljøkasse.

§ 19 Ordning for restaffald. Sækkestativer med restaffald udfases og erstattes med beholdere på hjul. Fredensborg Affald A/S leverer beholder på hjul til alle boliger, hvorefter ejerskabet af disse overgår til den enkelte grundejer.

Muligheden for at blandet bolig og erhverv kan dele beholder til restaffald er fjernet, da lovgivningen ikke længere tillader dette.

Tilkøb af ekstrasække er ikke længere en mulighed, da de ikke kan medtages med samme biler som tømmer beholdere til mad/rest. Borger må i stedet bestille en ekstratømning af beholderen. Fredensborg Forsyning opkræver gebyr for ekstratømning.

§ 20 Ordning for haveaffald. Der er foretaget ændringer som følge af ny bekendtgørelse. Afbrænding af haveaffald er ikke længere tilladt, hverken i by- eller landzone.

§ 26 Ordning for bygge- og anlægsaffald. Der er foretaget ændringer som følge af ny bekendtgørelse. Det betyder:

- At der nu skal anmeldes ved mere end 1 ton affald og kravet om anmeldelse ved renoveringsarbejder/nedrivninger på over 10 m² skrives ud.
- At anmelder skal screene for alle relevante stoffer og ikke længere kun for PCB og som hidtil.
- At anmeldelsen tilføjes et løbenummer.
- At modtageanlæggene skal sende dokumentation for aflevering hos dem. Før var det anmelder, der skulle dokumentere korrekt bortskaffelse.

(Bilag 1) Regler for standpladser og adgangsveje for affaldsbeholdere på hjul. De eksisterende regler er tilpasset den nye ordning for mad- og restaffald, glas i kuber samt blanding af pap og papir i et kammer beholdere hos enfamilieboliger.

Derudover er der tilføjet mindre præciseringer i bilaget.

(Bilag 2) Regler for kapacitet, anvendelse, renholdelse og afhentning af beholdere på hjul. Regler for beholderkapacitet, anbringelse af beholder, anvendelse af beholder, renholdelse af beholder og afhentning af alt affald er justeret og tilpasset.

(Bilag 3) Retningslinjer for etablering af nedgravede affaldsbeholdere. Mindre justeringer i teksten, der gælder for bl.a. vejledningen for alle krogbetjente (nedgravede, seminedgravede og stationære overjordiske) affaldsbeholdere. Endvidere er der tilføjet vejledende volumen for hhv. mad- og restaffald, glas, papir, pap, plast og drikkekartoner og metal pr. boligenhed i forbindelse med planlægning og etablering i bebyggelser med fælles materiel.

Generelle ændringer. Rækkefølgen for afsnit om dispensation og gebyrer er ændret i hver ordning. Afhentning af affald er ændret fra kl. 6-18 til kl. 7-19.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse nr. 2512 af 10. december 2021 om affald (Affaldsbekendtgørelsen) samt Bekendtgørelse nr. 938 af 20. juni 2022 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. (Affaldsaktørbekendtgørelsen).

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's verdensmål 11 og delmål 11.6's ambition handler om at reducere den negative miljøbelastning pr. indbygger inden 2030.

FN's verdensmål 12 og delmål 12.5's ambition handler om at inden 2030 skal vi nedbringe affaldsmængden betydeligt, gennem forebyggelse, reduktion, genbrug og genanvendelse.

I forhold til Byrådets arbejdsgrundlag harmonerer ovenstående med initiativer i fokusområdet "Bæredygtighed og miljø – vejen frem", hvor vi via regulativet kan udvikle og styre nye ordninger, der skal være med til at gøre kommunen mere bæredygtig, når det gælder affaldsindsamling og genbrug.

Evaluering af CO₂-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant.

Kompetence

Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling.

Kommunikation

Der stilles krav om 4 ugers forudgående høring, inden endelig vedtagelse i Byrådet. Derfor forelægges sagen for Udvalget til godkendelse, før udkast til regulativ for husholdningsaffald udsendes i 4 ugers høring.

Det betyder, at nærværende forslag til regulativ forelægges for Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling d. 9. november 2022, med henblik på en høringsfase i perioden d. 11. november - 11. december 2022 og endelig godkendelse i Byrådet i januar 2023.

Efter endelig vedtagelse skal regulativet ifølge lovgivningen offentliggøres ved annoncering f.eks. på kommunens hjemmeside. Efter offentliggørelse skal den vedtagne regulativtekst indrapporteres i Miljøstyrelsens nationale regulativdatabase (NSTAR). Regulativet kan tidligst træde i kraft dagen efter offentliggørelse i regulativdatabase.

Indstilling

1. At forslag til revision af "Regulativ for husholdningsaffald i Fredensborg Kommune" af november 2022 godkendes og sendes i offentlig høring.
2. At administrationen bemyndiges til at foretage mindre, redaktionelle ændringer i regulativet som følge af høringen.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Godkender administrationens indstilling.

Bilag

Bilag 1 Regulativforslaghøring nov22medrettelser.pdf

Bilag 2. Regulativforslaghøring nov22udenrettelser.pdf

Punkt 121: Godkendelse af Handlingsplan for rottebekæmpelse 2022-2024

22/24979

Beslutningstema

Godkendelse af udkast til Handlingsplan for rottebekæmpelse i Fredensborg kommune 2022-2024.

Sagsfremstilling og økonomi

Kommunen skal jf. rottebekendtgørelsen have en handlingsplan for rottebekæmpelse. Planen skal indeholde en række fastlagte minimumskrav, bl.a. mål, succeskriterier og indsatsområder for rottebekæmpelsen og skal revideres minimum hvert 3. år. Det er ikke et krav efter lovgivningen, at handleplanen sendes i offentlig høring.

Administrationen har udarbejdet udkast til Handlingsplan for rottebekæmpelse i Fredensborg kommune 2022-2024, som er vedlagt dagsordenen.

Handlingsplanen beskriver rottebekæmpelsen, seneste lovændringer og en opsummering af de gennemførte tiltag i Handlingsplanen 2019-2021. Endvidere opsætter den nye mål for den kommende planperiode.

Status for Handlingsplan 2019-21

De fastsatte mål i handlingsplanen er alle opfyldt.

I planperioden har det været nødvendigt at gennemføre et nyt udbud af rottebekæmpelsen. Dette er sket i et fælleskommunalt udbud i samarbejde med Hillerød, Halsnæs, Egedal, Allerød og Ballerup kommuner. Det blev rottebekæmpelsesfirmaet Rentokil der vandt kontrakten med ikrafttræden pr. 1. august 2022.

Der har været en svag stigning i antallet af rotteanmeldelser de sidste 3 år, hvilket afspejler tendensen på landsplan. Særligt i 2020 var der et stort antal anmeldelse, hvilket måske har skyldes at flere borgere har arbejdet hjemme og derfor anmeldt flere rotter end i normale år. Der er normalt ca. 1.100-1.200 anmeldelser årligt.

Der er gjort en øget indsats for at nedbringe mængden af gift anvendt til bekæmpelse af rotter i kommunen. Det tidligere rottebekæmpelsesfirma gik over til at anvende langt flere smækfælder end tidligere, hvorfor mængden af giftforbruget er reduceret fra ca. 300 til ca. 10 kg om året.

Handlingsplan 2022-24

De overordnede mål er at forebygge frem for at bekæmpe, samt at tilstræbe, at rotterne i videst muligt omfang ikke findes uden for kloakkerne. Desuden skal borgerne opleve god service og en effektiv bekæmpelse. Ligesom rottebekæmperne skal medvirke til at begrænse brugen af gift mest muligt, så forgiftning af rovdyr og fugle mv. så vidt muligt undgås.

Administrationen vil fortsætte dialogen med det nye firma om reduktion af gift, hvilket også fremgår af handlingsplanen.

I den nye plan fortsættes arbejdet med at etablere rottespærrer, hvor det er teknisk muligt fx på institutioner, skoler mv samt ved kommunale byggemodninger. Tilbuddet gælder også private, regionale eller statslige institutioner, skoler, hospitaler mv.

Administrationen har ikke tidligere sendt rottehandleplanen i offentlig høring og anbefaler at dette videreføres.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse om forebyggelse og bekæmpelse af rotter, nr. 1297 af 18/09/2022.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's Verdensmål

3. Sundhed og trivsel

11. Bæredygtige byer og lokalsamfund

Byrådets arbejdsgrundlag

8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

Kompetence

Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtighed

Kommunikation

Handlingsplanen skal offentliggøres på kommunens og miljøstyrelsens hjemmeside. Rottebekæmpelsesfirmaet og andre fx Fredensborg Forsyning orienteres ligeledes.

Indstilling

1. At udkast til Handlingsplan for rottebekæmpelse i Fredensborg kommune 2022-2024 godkendes.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Godkender administrationens indstilling.

Udvalget ønsker en præcisering i handlingsplan og kontrakt med en angivelse af et maksimalt forbrug af gift, som i år 2021 og gerne mindre.

Bilag

Udkast Handlingsplan for rottebekæmpelse i Fredensborg kommune 2022-2024.pdf

Punkt 122: Beslutning om at sende udkast til Varmeplan 2023-2028 for Fredensborg Kommune i høring

22/20000

Beslutningstema

Beslutning om at sende udkast til Varmeplan 2023-2028 for Fredensborg Kommune i offentlig høring i 3 uger.

Sagsfremstilling og økonomi

For at sikre en effektiv udbygning af fjernvarme og bæredygtig varmeforsyning i Fredensborg Kommune, er der udarbejdet et udkast til varmeplan for perioden 2023-2028. Varmeplanen er udarbejdet med udgangspunkt i aftalen ”Fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne” af 29. juni, indgået mellem KL og regeringen.

Aftalens formål er, at kommunerne skal fremskynde den grønne varmeplanlægning, og indebærer konkret, at kommunerne skal udarbejde og før udgangen af 2022 vedtage en varmeplan, der sikrer en målrettet indsats for udfasning af naturgas. Der lægges med aftalen desuden op til, at forsyningsselskaberne skal udarbejde projektforslag for fjernvarmeudvidelser i de pågældende naturgasområder, så kommunerne kan godkende dem i 2023, og dermed sikre omfattende fjernvarmeudbygning før udgangen af 2028.

Desuden skal kommunerne sende brev ud til borgere, der ejer et gas- eller oliefyr, om deres muligheder for tilslutning til fjernvarme frem mod 2028. Brevet skal indeholde besked om alternative varmeforsyningsløsninger, hvis fjernvarmen ikke udbygges i borgernes område, eller har lang ventetid. Varmeplanen bidrager til udarbejdelsen af dette brev.

Med Klimaaf tale om grøn strøm og varme 2022 er det endvidere blevet besluttet, at naturgas skal være helt udfaset i 2030, og at der ikke skal anvendes gas til rumopvarmning i 2035.

Dette er i overensstemmelse med ambitionerne i Fredensborg Kommunes klimaplan (DK2020), samt i rapporten ”Fælles strategi for fossilfri varmeforsyning, senest i 2035”, der er et resultat af samarbejdet Grøn Varme, mellem Allerød Kommune, Fredensborg Kommune, Helsingør Kommune, Hørsholm Kommune, Rudersdal Kommune, Norfors, Forsyning Helsingør og Holte Fjernvarme.

Varmeplan 2023-2028 Fredensborg Kommune tager udgangspunkt i Norfors’ udrulningsplan for fjernvarme, der blev udsendt i juli 2022.

Varmeplanens hovedpunkter

Formål

At tydeliggøre for borgere og virksomheder, hvordan varmeplanlægning foregår i kommunen, samt hvilke muligheder de har for tilslutning til fjernvarme og individuelle varmeforsyningsløsninger.

Indhold

Kommunens varmeforsyning

Naturgas udgør næsten halvdelen (48%) af varmeforbruget i kommunen, hvorimod fjernvarme kun står for 30%, og de resterende 22% kommer fra individuelle løsninger, såsom varmepumper og olie- og træpillefyr.

I varmeplanen deles kommunens varmeforsyning op i 3 hovedgrupper;

1. Områder med eksisterende eller kommende fjernvarmeforsyning. Disse områder betegnes som hhv. fase 1 og 2 i varmeplanen, og består af de områder, hvor Norfors estimerer, at detailplanlægningen vil udføres mellem 2023 og 2028.
2. Områder, som inkluderes i fjernvarmenettet i en senere fase, men hvor der kan være potentiale for en fælles decentral varmeløsning med naboerne. Disse områder kaldes fase 3 i varmeplanen, og består af de områder, hvor detailplanlægningen for Norfors fjernvarmeudrulning først forventes påbegyndt efter 2028.
3. Områder, hvor der er behov for individuelle grønne varmeløsninger.

Politisk fokus på varmeplanlægning

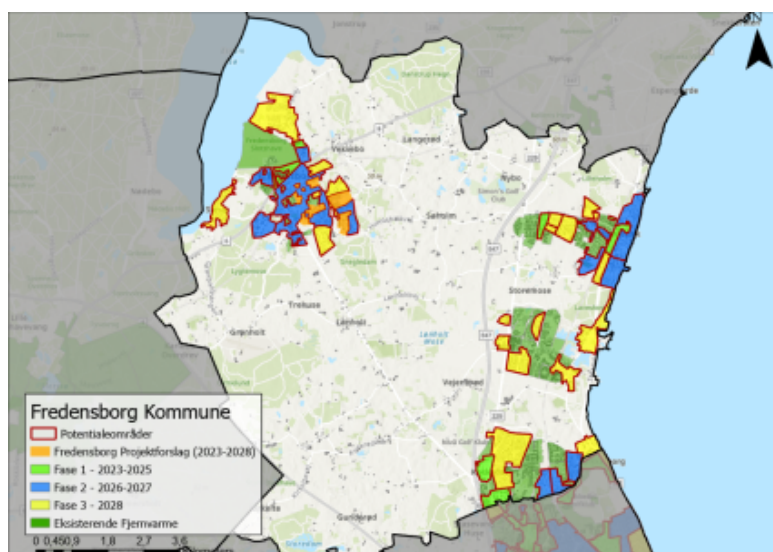
Med aftalen ”Fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne” af 29. juni, er der kommet fokus på, at der skal indføres nye gavnlige betingelser for udvidelse af fjernvarme. Dette skal især opnås ved forenklet myndighedsbehandling.

Forudsætninger, der påvirker muligheden for udvidelse af fjernvarmeforsyningen opridses i varmeplanen til at være; produktionskapacitet, prisudvikling, tilgængelighed af materialer og mandskab, samt koordinering med anden planlægning og lovgivning.

Kommende fjernvarmeområder

Kommunens forventede fjernvarmeudbygning er baseret på Norfors' udrulningsplan fra juli 2022, da dette er kommunens eneste forsyningsselskab. I varmeplanen har administrationen på Fredensborg Kommune valgt at opdele de kommende fjernvarmeområder i 3 faser, for at tydeliggøre, at årstallene ikke angiver, hvornår borgerne kan forvente at få tilsluttet fjernvarmen, men derimod angiver, hvornår detailplanlægningen påbegyndes. De tre faser for detailplanlægningen af fjernvarmeudrulning er opdelt således;

- Fase 1 - 2023-2025 – lysegrønne områder
- Fase 2 - 2026-2027 – blå områder
- Fase 3 – 2028 og frem – gule områder



Områderne fra Norfors' udrulningsplan, hvor detailplanlægningen først går i gang i 2028 og "ikke i nærmeste fremtid", indgår i samme fase, da det er muligt, at forudsætningerne for fjernvarmeudbygning til den tid er anderledes, og dermed også områdefordelingen og -prioriteringen.

Denne varmeplan fokuserer kun på perioden frem til 2028, og dermed udelukkende fase 1 og 2 for fjernvarmeudbygningen.

Hvis Norfors har udarbejdet og fået godkendt projektforslag i 2023, for de angivne områder i Fase 1 og 2, vil boligejerne i de pågældende områder få tilbudt fjernvarme inden udgangen af 2028, idet forsyningsselskabet har forsyningspligt inden for 5 år fra et godkendt projektforslag, ifølge Projektbekendtgørelsens §8.

Fase 1 og 2 omfatter Fredensborg by, Kokkedal og Humlebæk, mens Nivå først forventes at få udvidet fjernvarmeforsyningen efter 2028. Fjernvarmen i Fredensborg by vil blive distribueret af Fredensborg Fjernvarme, mens Norfors vil forsyne Kokkedal og Humlebæk.

Tilslutning til de kommende fjernvarmeudvidelser er frivilligt for alle borgere og virksomheder.

De resterende områder i kommunen, der ikke er markeret på kortet, forventes ikke at få fjernvarme, og der henvises derfor til individuelle opvarmningsløsninger.

Samfundsøkonomi

Der er inddraget samfundsøkonomiske beregninger i varmeplanen, da dette vil forenkle godkendelsesprocessen af de projektforslag, der indfrier varmeplanen. En varmeplan med fordelagtig samfundsøkonomi, der er sendt i offentlig høring og er godkendt af Kommunalbestyrelsen, resulterer i, at de konkrete projektforslag ikke behøver at inddrage samfundsøkonomi, men kun selskabs- og brugerøkonomi. Dette er et af de nye tiltag for at fremskynde myndighedsbehandlingen af fjernvarmeudvidelser, i Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022.

Varmeplanens samfundsøkonomiske analyse er baseret på Energistyrelsens beregningsforudsætninger fra februar 2022, og etablering af fjernvarme er vurderet til at resultere i en samlet positiv samfundsøkonomi på ca. 26 mio. kr. i forhold til

referencen med individuelle varmepumper, og varmeplanen lever dermed op til Klimaaftalens krav om positiv samfundsøkonomi for fjernvarmeudvidelser.

Individuelle løsninger

Ejendomme i områder, der ikke forsynes med fjernvarme i fase 1 og 2, forventes som udgangspunkt at skifte til varmepumper eller jordvarme. Desuden er det muligt at etablere decentrale privatejede varmeforsyningsløsninger i områder med tæt-lav bebyggelse, såsom rækkehuse.

Proces

Politisk behandling

Da kommunen ifølge aftalen af 29. juni 2022, skal udsende brev med information til borgere med naturgasforsyning, før udgangen af 2022, om de tilsluttes fjernvarme eller skal vejledes i alternative bæredygtige opvarmningsløsninger, holdes en stram tidsplan.

Ved godkendelse af udkast til Varmeplan for Fredensborg Kommune på NMB-udvalgsmødet d. 9. november 2022, sendes udkastet i direkte høring til berørte parter i overensstemmelse med reglerne i varmeforsyningsloven, samt i offentlig høring på kommunens hjemmeside og Facebook, da sagen har stor interesse fra offentligheden. Det forventes, at der vil komme en del høringssvar, da det er første gang, borgerne har mulighed for at kommentere på fjernvarmeudbygningen.

For at nå sagsbehandlingen i 2022, er høringsperioden sat til 3 uger, og slutter d. 1. december.

Et revideret udkast til varmeplanen, inkl. høringssvar, forventes behandlet på NMB-udvalgsmødet d. 9. december 2022, med henblik på indstilling til endelig godkendelse i byrådet d. 19. december 2022.

Udvælgelse af arealer til energicentraler (VE-anlæg)

På nuværende tidspunkt er Fredensborg Kommune i gang med at undersøge de plantekniske forhold for de placeringer Norfors har foreslået til nye energianlæg i deres udrulningsplan fra juli 2022. Derfor er de i varmeplanen nævnte placeringer ment som et udgangspunkt for nærmere undersøgelser, da der i disse områder er brug for lokal forsyning, for at dække det øgede varmebehov ved fjernvarmeudvidelsen. Det er derfor muligt, at lokationerne vil afvige fra de oprindeligt foreslåede, efterhånden som undersøgelserne udføres.

Miljøvurdering

Der er udarbejdet en afgrænsningsrapport, der på nuværende tidspunkt er i høring hos de relevante parter. Hvis screeningen viser, at der er behov for en miljørapport, vil denne være udarbejdet til d. 25. november, så offentligheden kan tilgå den, i den sidste uge af varmeplanens høringsfase, og dermed blive vedlagt varmeplanen til endelig godkendelse d. 9. december

Bevilling

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

FNs verdensmål

7. Bæredygtig energi

11. Bæredygtige byer og lokalsamfund

12. Ansvarligt forbrug og produktion

Kompetence

Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling.

Indstilling

At udkast til Varmeplan 2023-2028 for Fredensborg Kommune godkendes og sendes i direkte høring til berørte parter, samt i åben høring, på kommunens hjemmeside i tre uger fra den 10. november til den 1. december 2022.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Godkender administrationens indstilling.

Udvalget ønsker en præcisering i planen, at der er tale om at indsatsen påbegyndes ift. de angivne årstal.

Udvalget ønsker bedre tid til behandling af høringssvar, med den konsekvens, at varmeplanen først forelægges byrådet til beslutning i januar 2023.

Udvalget ønsker, at borgerne ifm. udsendelse af varmeplanen orienteres om Fredensborg Kommunes indsats omkring alternative løsninger.

Det anførte kommunikeres også på hjemmesiden.

Bilag

Varmeplan 2023-2028_Fredensborg Kommune_endeligt_udkast_02_11.pdf

Punkt 123: Orientering om kommunikationsplan for varmeplan og – forsyning i Fredensborg kommune

22/16428

Beslutningstema

Orientering om kommunikationsindsatsen som følge af Norfors udrulningsplan, den samlede varmeplan for Fredensborg kommune samt regeringens ønske om skriftlig orientering af alle til olie- og naturgasfyrede husstande.

Sagsfremstilling og økonomi

Budgetforliget for 2023-26 fastslår under punkt 6.3 Sikre nødvendig fokus på grøn energi og fjernvarme, at: ”Derfor prioriteres de nødvendige ressourcer til hurtig udrulning af fjernvarme i kommunen. I denne proces er der enighed om stor fokus på at sikre åbenhed og transparens om deadlines, planlægnings- og udrulningsprocessen, samt sikre tydelig kommunikation til borgerne.”

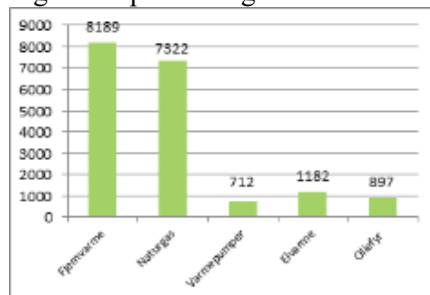
Denne sag beskriver, hvordan kommunikationen er planlagt for efteråret 2022 og frem.

Varmeforsyningen i Fredensborg Kommune

I dag udgør fjernvarme og naturgas klart de største andele af varmforsyningen til boliger i Fredensborg Kommune.

Med regeringens Klimaaf tale for Energi og Industri fra juni 2020 lægges der op til udfasning af olie- og naturgasfyr til boligopvarmning. Det vil være en stor opgave, hvor mange borgere skal træffe et aktivt valg, da over 7.300 af ca. 18.500 boliger (40 pct.) er opvarmet med naturgas (se figur 1). Ca. 5 pct. af kommunens boliger opvarmes med oliefyr. Og kommunen står med en stor opgave, for at motivere og inspirere til den forsyningsmæssige transformation.

Figur 1: Opvarmningsformer i kommunens 18.500 boliger. Kilde: Boliganalysen 2020



Ved nybyggeri er der i BR18 krav til bygningens energiramme, og derfor kan naturgas og oliefyr ikke installeres som varmekilde i nybyggeri.

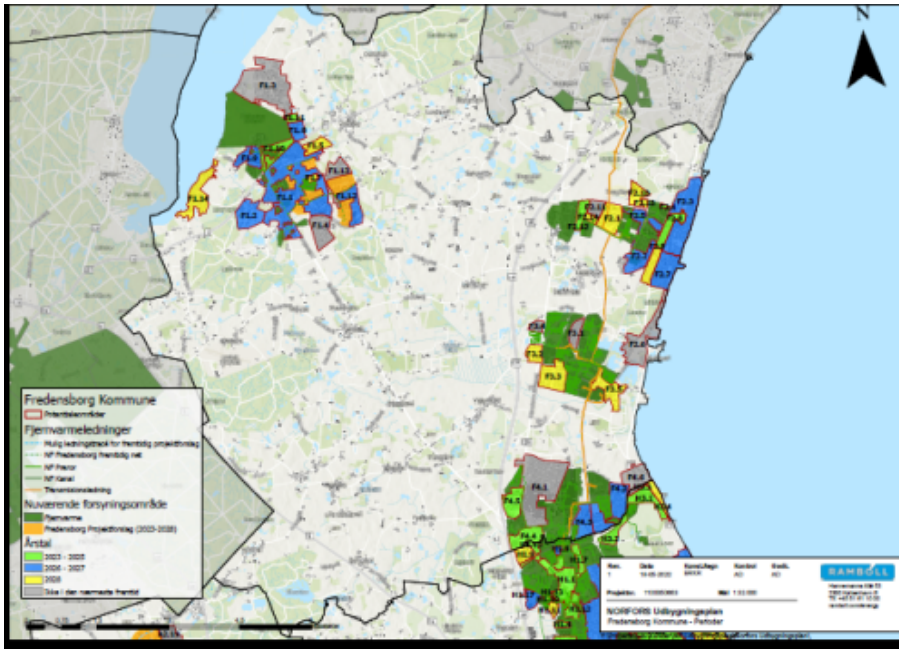
Varmeforsyning i tre hovedgrupper

Udbygningsplanen for fjernvarmforsyningen, der er udarbejdet af Norfors i dialog med kommunerne blev præsenteret i juni 2022.

Denne udbygningsplan betyder, at kommunens husstande og virksomheder kan deles i 3 hovedkategorier, når det gælder varmforsyning:

- 1) Områder med eksisterende eller kommende fjernvarmforsyning (de grønne, gule og blå områder i figur 2)
- 2) Områder, som ikke får tilbudt fjernvarme ”i nærmeste fremtid”, men hvor der kan være potentiale for en fælles varmeløsning med naboerne (grå områder)
- 3) Områder, hvor der er behov for individuelle grønne varmeløsninger (hvide/ikke markerede områder og grå områder, hvor fælles løsninger ikke kan etableres).

Figur 2: Kort over Fredensborg Kommune, der viser Norfors’ planlagte udrulning



Skriftlig orientering af alle til olie- og naturgasfyrede husstande

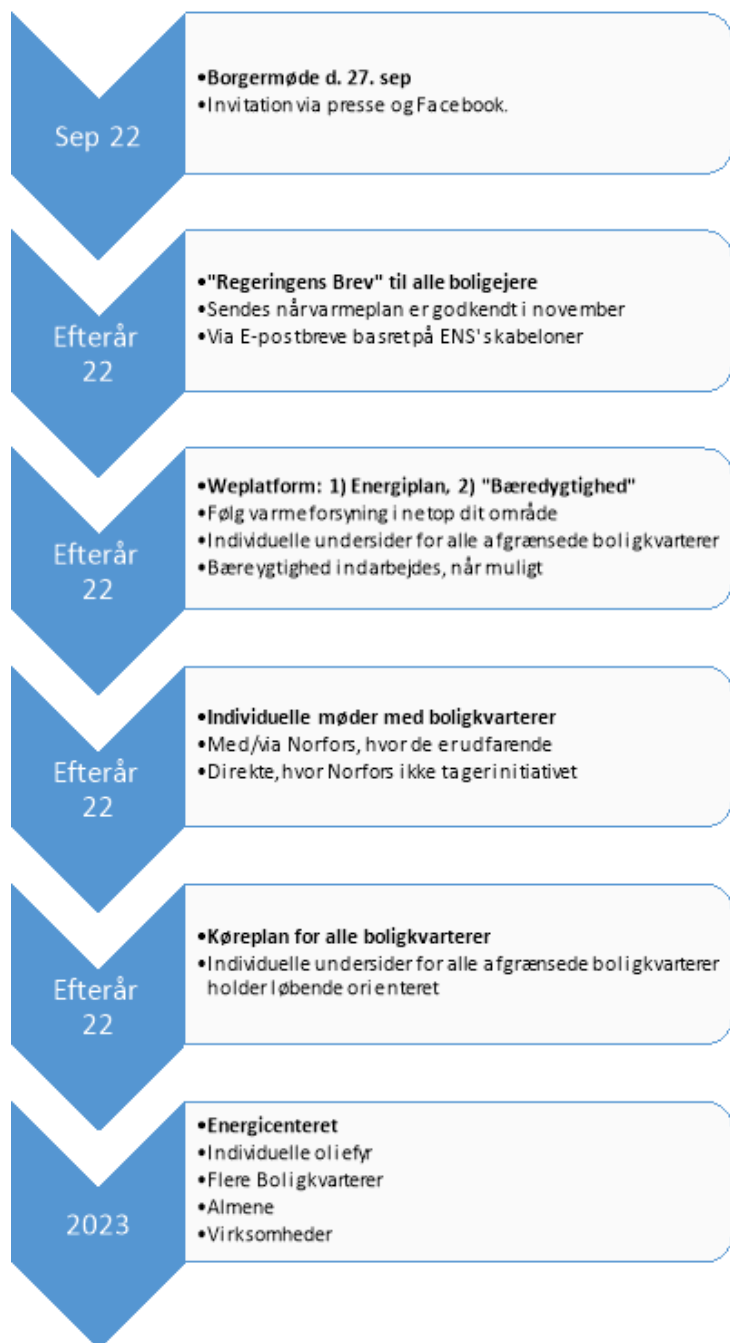
I forbindelse med introduktionen af Regeringens plan ”Vi kan mere II” blev alle husstande lovet, at de inden udgangen af 2022 ville få en orientering om, hvornår de kunne få fjernvarme.

Den orientering havde Fredensborg kommune allerede besluttet at ville give, men det har været naturligt at vente på et udspil fra staten om indholdet i orienteringen.

Den 15. september 2022 kom oplæg til skabeloner fra Energistyrelsen (vedlagt som bilag). Indholdet i skabelonerne stemmer godt overens med de budskaber, Fredensborg kommune også ønsker at formidle. Det officielle budskab vil derfor kunne koordineres og integreres med den øvrige kommunikation om varmeforsyningen til kommunens husejere.

Plan for kommunikation til husejere i Fredensborg kommune

En illustration giver en oversigt over tidsplan og hovedpunkter i den planlagte kommunikation. En mere detaljeret gennemgang fremgår af et vedhæftet bilag.



Koordinering med Norfors

Hele indsatsen koordineres tæt med Norfors, dels så kommunikationen bliver troværdig, dels så den enkelte borger ikke får hverken for meget eller ukoordineret information.

Det er aftalt at holde koordineringsmøder, hvor ledelsen involveres kvartalsvis, mens den løbende koordinering typisk sker jævnlige og efter behov.

Opgaven for Fredensborg kommune er at sikre målet fra budgetforliget om at: "sikre åbenhed og transparens om deadlines, planlægnings- og udrulningsprocessen, samt sikre tydelig kommunikation til borgerne." Også selvom det betyder, at Fredensborg kommune påtager sig kommunikationsopgaver, som ikke i snæver forstand er kommunalt ansvar.

Økonomi

Sagen har ikke bevillingsmæssige konsekvenser.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

FNs verdensmål

7. Bæredygtig energi

11. Bæredygtige byer og lokalsamfund

12. Ansvarligt forbrug og produktion

17. Partnerskaber for handling

Evaluering af CO2-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant.

Kompetence

Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling.

Kommunikation

Der gennemføres en målrettet kommunikation til relevante boligejere og sammenslutninger i forbindelse med udrulningen af konkrete aktiviteter.

Indstilling

1. At orientering tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Orientering tages til efterretning, idet udvalget ønsker, at SOME indgå i kommunikationsplanen, ligesom der også ønskes udsendt brev til borgere med anden opvarmning end fossilt brændstof. Endvidere ønskes ”påbegyndt” gentaget, når der udmeldes årstal omkring fjernvarmeudrulning.

Bilag

Notat om kommunikation

Punkt 124: Orientering om tillæg til spildevandsplan vedrørende udtræden af kloakfællesskab

22/23176

Beslutningstema

Orientering om kommende tillæg til spildevandsplanen vedrørende reglerne om udtræden af kloakfællesskabet for regnvand.

Sagsfremstilling og økonomi

Kommunens byområder er opdelt i spildevandskloakerede, fælleskloakerede eller separatkloakerede oplande, alt efter hvordan kommunen har planlagt deres håndtering af regn og spildevand. I Fredensborg Kommune har det tidligere været tilladt for ejendomme beliggende i fælles- og separatkloakerede oplande at udtræde af forsyningen for regnvand, hvis ejendommen ønskede at håndtere regnvand på egen grund, og administrationen vurderede, at det kunne tillades. I den forbindelse var det muligt, at få delvis tilbagebetalt tilslutningsbidraget til kloaksystemet.

Med vedtagelse af spildevandsplanen i december 2021, blev retningslinjerne for udtræden af kloakfællesskabet ændret, således at det i Fredensborg Kommune ikke længere er muligt at udtræde af kloakfællesskabet for regnvand og få delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidraget. I tidligere spildevandsplanperiode var det muligt at udtræde af kloakfællesskabet for regnvand i både fælles- og separatkloakerede oplande.

Formålet med afskaffelsen af muligheden for udtræden af kloakfællesskabet var beskyttelse af Fredensborg Forsynings økonomi, idet de oplevede at skulle tilbagebetale tilslutningsbidrag i tilfælde, hvor det ikke var hensigtsmæssigt økonomisk.

Ændringen har desværre haft u hensigtsmæssige konsekvenser for sagsbehandlingen i en række sager, hvor den bedste løsning ville have været at tillade grundejeren at udtræde og håndtere regnvand på egen grund.

Administrationen har derfor - i samarbejde med Forsyningen - vurderet, at man i særlige tilfælde med fordel kan tillade grundejere at udtræde af kloakfællesskabet. Det kan for eksempel være i de tilfælde, hvor det af hydrauliske årsager er uforholdsmæssigt dyrt eller besværligt at tilslutte til Fredensborg Forsynings kloak, og hvor nedsivningsforholdene på ejendommen samtidig er gode. Det kan også være tilfælde, hvor det miljømæssigt er bedre at håndtere overfladevandet ved nedsivning end at udlede det til vandløb/søer via regnvandskloakken.

Forsynings økonomi behøver ikke at blive belastet af, at en grund udtræder, idet de ikke er forpligtet til at tilbagebetale tilslutningsbidraget, men kan gøre det i de tilfælde, hvor det er en økonomisk gevinst for dem, at de ikke skal håndtere regnvand fra pågældende ejendom. Dette kan for eksempel være i tilfælde, hvor der ville skulle etableres ledninger over lange afstande eller hvis regnvandet skal pumpes til regnvandshovedledningen.

I det nedenstående gennemgås to konkrete eksempler på hvor sagsbehandlingen er eller har været udfordret af, at spildevandsplanen ikke længere giver mulighed for udtræden for regnvand:

1. Privat grundejer, der ikke kan aflede vha tyngdekraft

En grundejer i et planlagt separatkloakeret opland i Humlebæk, har opført et nyt hus. Der er tilslutningspligt til Fredensborg Forsynings kloak. Regnvandet kan dog ikke umiddelbart føres til fælleskloakken vha tyngdekraften. Derfor skal regnvandet enten tilsluttes husets spildevandspumpe og pumpes til fællesledningen, eller der skal etableres en separat regnvandsledning med en anden pumpe, der pumper regnvandet separat til fællesledningen. (Der er jo planlagt separatkloakeret.) Begge løsninger er omkostningstunge og både teknisk- og anlægsmæssigt omfattende. Grundejer har undersøgt nedsivningsevnen på grunden, som er optimal for nedsivning af regnvandet i en faskine. Da der ikke kan tillades udtræden, og dermed ophævelse af grundejerens tilslutningspligt, kan administrationen ikke give tilladelse til at alt regnvand håndteres på grunden i faskine. Grundejer bliver derfor tvunget til at vælge en løsning, der ikke er den bedste set fra både et teknisk og et miljømæssigt synspunkt.

2. Problematik omkring kunstgræsbaner

Der er flere steder i Fredensborg Kommune givet tilladelse til kunstgræsbaner beliggende i separatkloakerede oplande. Overfladevandet fra kunstgræsbaner skal administreres og renses som processpildevand, da banerne afgiver større

mængder af bl.a. tungmetaller, end der normalt findes i almindeligt belastet tag- og overfladevand fra byzoner. Overfladevandet fra kunstgræsbanerne er i dag tilsluttet regnvandskloakken via individuelle renseanlæg, som renser vandet inden det udledes til regnvandskloakken. Analyser fra renseanlæggene viser imidlertid at rensningen i anlæggene er utilfredsstillende i forhold til de grænseværdier, der er i vandløb. Det vurderes, at det miljømæssigt ville være en bedre løsning at lade vandet nedsive fra banen, idet grænseværdierne for nedsivning kan overholdes modsat grænseværdierne for udledning til vandløb.

Fordi kunstgræsbanerne er placeret i separatkloakerede oplande, kan deres tilslutningspligt til kloakken på nuværende tidspunkt ikke ophæves. De er derfor tvunget til at aflede til regnvandskloakken, selvom det miljømæssigt ikke er den bedste løsning.

Administrationen anbefaler derfor, at indarbejde et kortbilag i spildevandsplanen, der viser på oplandsniveau, hvor udtræden af kloakforsyningen for regnvand kan tillades, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 5, pkt. 3.

Forslag til det nye tillæg vil blive forelagt udvalget på december mødet og skal iht. delegationsplanen vedtages af Byrådet. Når forslaget er vedtaget er der 8 ugers offentlig høring.

Fredensborg Forsyning er indforstået med denne ændring af retningslinjerne for udtræden af kloakforsyningen for regnvand, idet fremtidige tilladelser til udtræden ikke vil have negative konsekvenser for deres økonomi.

Bevilling

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

LBK nr 100 af 19/01/2022 (Miljøbeskyttelsesloven)

BEK nr 1393 af 21/06/2021 (Spildevandsbekendtgørelsen)

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Byrådets arbejdsgrundlag

8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

FNs verdensmål

14. Livet i havet

15. Livet på land

Kompetence

Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtighed

Indstilling

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Orientering tages til efterretning. Udvalget ønsker en sag om status for kunstgræsbaner.

Punkt 125: Orientering om status for miljøtilladelser til husdyrbrug

22/22724

Beslutningstema

Orientering om status for myndighedsbehandling af miljøtilladelser til husdyrbrug.

Sagsfremstilling og økonomi

Baggrund

For at forebygge og begrænse forurening af miljøet og for at begrænse lugt-, lys-, støv-, støj-, rystelses- og fluegener og lign., må husdyrbrug af en vis størrelse ifølge husdyrbrugsloven ikke etableres eller ændres uden kommunalbestyrelsens tilladelse.

Miljøtilladelser til husdyrbrug indeholder en lang række vilkår, som sikrer at miljøforhold i bred forstand overholdes. Den indeholder blandt andet en vurdering af virkninger på natur, landskab, miljø, naboer mv.

I 2017 blev lovgivningen om dette ændret markant, så langt flere husdyrbrug end tidligere blev omfattet. Ved ændringen skulle alle husdyrejendomme med over 200 m² produktionsareal (stalde og læskure) have en miljøtilladelse. Samtidig blev det, der tidligere skulle gives landzonetilladelse til, nu indarbejdet i miljøtilladelsen.

Efter husdyrbrugsloven må den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for husdyrbrugstilladelser maksimalt være 90 dage efter, at ansøger har givet de nødvendige oplysninger for at kommunen kan vurdere ejendommens miljøpåvirkning.

Tidligere politisk behandling

Den 9. januar 2018 blev Plan-, Miljø- og Klimaudvalget orienteret om lovændringen og konsekvenserne heraf for kommunen. Det blev på daværende tidspunkt forudsat, at ændringerne ville føre til øget administration, bl.a. en 6-dobling af ejendomme, der skulle have miljøtilladelser fra (før lovændringen 1-2 sager om året).

Det daværende Plan-, Klima- og Miljøudvalg tog orienteringen til efterretning med en tilføjelse om, at det skulle vurderes, hvordan kommunen bedst kunne imødegå den øgede administrationsbyrde.

Udvikling af sagsantal og overholdelse af servicemål for sagsbehandlingstiden

Miljøstyrelsen offentliggør hvert år kommunernes sagsbehandlingstid.

Fredensborg Kommune har - som forventet - oplevet en øget sagstilgang svarende til den, der blev forudsat i 2017. Der har i perioden 2018-2021 været et gennemsnit på knap 8 åbne miljøtilladelsessager til husdyrbrug om året. Det har medført en øget gennemsnitlig sagsbehandlingstid i perioden, som i den seneste opgørelse (2021) er 10 måneder. Ingen sager har overholdt servicemålet i 2020 og 2021.

I bilaget kan ses udvalgt statistik for området.

Tiltag for at imødegå det stigende sagsantal

Administrationen har afprøvet forskellige muligheder for gennem effektivisering og digitalisering at rumme den øgede sagsmængde uden tilførsel af ekstra ressourcer til området. Effektiviseringerne har dog ikke kunnet opveje det øgede tidsforbrug, som følge af flere sager.

Administration har derfor prioriteret en særlig indsats i 2022 for at få sagsbehandlingstiden nedbragt og allokere ressourcer til området.

Status over igangværende sager og forventet udvikling i 2023

I 2022 har Fredensborg Kommune pr dato afsluttet 5 ud af 10 ansøgninger om miljøtilladelser for husdyrbrug. Den ene af disse er fra sommeren 2020. Herefter resterer 5 ansøgninger, hvortil kommer yderligere to, hvor der aktuelt er forhåndsdialog.

Med den øgede fokus er administrationen gået fra at behandle og give i gennemsnit 2 miljøtilladelser om året, til i 2022 at give 5 miljøtilladelser med en forventning om at have færdigbehandlet yderligere 2 ansøgninger, dvs. have behandlet og givet i alt 7 miljøtilladelser i løbet af 2022.

Udover at administrationen arbejder på at behandle ansøgningerne og udarbejde miljøtilladelser, arbejder vi også løbende på at effektivisere selve behandlingssystemet for at nedbringe sagsbehandlingstiden yderligere gennem følgende tiltag:

- Sikre en mere effektiv og enkel skabelon for miljøtilladelsen.
- Etablere en velforankret intern ansvars- og rollefordeling på tværs af organisationen
- Udarbejde en tydelig intern proces fra ansøgningen kommer ind til afgørelsen om miljøtilladelsen er truffet

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid er allerede reduceret noget. Administrationen fortsætter indsatsen for at få sagsbehandlingstiden yderligere ned med ambitionen om, i løbet af 2023 at kunne træffe afgørelse om miljøtilladelse indenfor den lovpligtige 90-dages frist.

Bevilling

Sagen har ikke bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Husdyrbrugslovens §16b

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's verdensmål

- 11. Bæredygtige byer og lokalsamfund
- 14. Livet i havet
- 15. Livet på land

Byrådets arbejdsgrundlag

- 8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

Evaluerings af CO2-effekt af politisk beslutning

-

Kompetence

Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig Udvikling

Kommunikation

Sagsbehandlingstiden på miljøtilladelser til husdyrbrug kommunikeres på kommunens hjemmeside og ved fremsendelse af kvittering til ansøger.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Orientering tages til efterretning

Bilag

Statistik husdyrtilladelser 2018-2021

Punkt 126: Orientering om vejledning af Fredensborg Kommunes borgere om installation af varmepumper

22/25527

Beslutningstema

Orientering om vejledning af Fredensborg Kommunes borgere om installation af varmepumper

Sagsfremstilling og økonomi

Administrationen oplever en stigning i antallet af borgerhenvendelser i forbindelse med spørgsmål vedrørende egen eller nabos varmepumpe. Henvendelserne kan både omhandle usikkerhed omkring støj fra en nabo, der er ved at installere en varmepumpe og borgere der vil forhøre sig om, hvordan de skal forholde sig til placeringen af en varmepumpe på deres ejendom.

Flere klagesager omkring støj fra varmepumper, skyldes at ejeren af varmepumpen ikke har været tilstrækkelig opmærksom på gældende regler på området ved etablering. For ejeren kan det have en økonomisk konsekvens, hvis man skal flytte varmepumpen eller etablere tilstrækkelig støjafskærmning af varmepumpen, efter den er opsat.

På baggrund af den store interesse fra borgere vedrørende varmepumper, samt for at minimere mængden af uhensigtsmæssige opsatte varmepumper har administrationen udarbejdet 1) en folder og 2) opdateret vejledningen på kommunens hjemmeside.

- 1) Folderen "Er du opmærksom på placeringen af din varmepumpe? - Guide til valg og placering af varmepumpe" - som er vedhæftet, har til formål at give et klart og hurtigt overblik omkring, hvilke punkter borgeren skal være opmærksom på i forbindelse med køb og installation af en varmepumpe. Folderen er tiltænkt uddeling ved eksempelvis borgermøder, møder med grundejerforeninger mv. og skal ses som et supplement til den vejledning der er blevet udarbejdet til hjemmesiden.
- 2) På hjemmesiden fredensborg.dk kan borgere få detaljeret information om gældende regler for varmepumper, inden de går i gang med at installere en varmepumpe. Det er meningen, at man ved hjælp af hjemmesiden bl.a. kan træffe en beslutning om både type og placering af varmepumpen på et så oplyst grundlag som muligt.

Borgeren vil ligeledes kunne finde anden relevant information på kommunens hjemmeside, hvor der også henvises til SparEnergi.dk – en hjemmeside udarbejdet af Energistyrelsen. Her vil borgeren eksempelvis kunne se mulighederne for statslige tilskud ved omlægning fra gas til elvarme.

Det er administrationens forhåbning, at denne vejledning vil kunne hjælpe til at de borgere som ikke kan se frem til fjernvarme i en overskuelig årrække og samtidig er presset økonomisk af de høje gaspriser, kan træffe et oplyst valg om en alternativ energiform.

Det er ligeledes administrationens håb, at vejledningen kan være med til at oplyse borgerne inde de installerer varmepumper og dermed nedsætte antallet af klagesager i forbindelse med forkert opsatte varmepumper.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Retsgrundlag

Miljøbeskyttelsesloven, Bygningsregulativet, Planloven

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Fredensborg Kommune understøtter FN's verdensmål om bæredygtighed og miljø punkt 11.6 hvis fokus er, at reducere miljøbelastningen, jævnfør byrådets pejlemærke "bæredygtighed og miljø – vejen frem".

Evaluerings af CO2-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant

Kompetence

Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig udvikling

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Orientering tages til efterretning. Udvalget ønsker kommunikation med SOME og tydelig henvisning til varmepumper og solenergi på hjemmesiden.

Bilag

Er du opmærksom på placeringen af din varmepumpe? Guide til valg og placering af varmepumpe

Punkt 127: Sager på vej den 9. november 2022

21/32101

Beslutningstema

Der orienteres om sager på vej til Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig udvikling.

Sagsfremstilling og økonomi

Følgende sager forventes behandlet på senere udvalgmøder:

- Status for Nivå Engfjord og Langstrup Mose
- Badebroer
- Biodiversitetsdyr
- Øresund – stenrev mv.
- Træpolitik
- Orientering om status for separatkloakering i Humlebæk

Listen over sager på vej er ikke en komplet liste over kommende sager, men rummer større, strategiske sager og sager, der af et flertal i udvalget er besluttet optaget politisk ved senere udvalgmøder.

Sager kan flytte dato og varslede sager kan blive uaktuelle og udgå.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence

Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig udvikling.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Orientering tages til efterretning.

Punkt 128: Orientering per 9. november 2022

21/32102

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Orientering tages til efterretning.

Punkt 129: Digitalt underskriftsblad den 9. november 2022

21/30652

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 09-11-2022

Godkendt med digitalt underskriftsblad. Vedhæftet som bilag.

Bilag

Godkendelsesark fra Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig udvikling den 9. november 2022.pdf