

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget (2022-2025) d. 28-02-2024

Mødedato Onsdag d. 28. februar 2024 kl. 17:30

Mødested Stortrommen

Mødedeltagere Lars Søndergaard (V), Jesper Tvilde (C), Cømert Sonsuz (A), Suzan Daoud (A), Marianne Bredgaard Karlsson (B), Celine Lind Jakobsen (C), Kristian Tanderup (V), Bjørn Svensson (Ø), Ulla Hardy-Hansen (FSK)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Træffetid.....	4
Analyse af Beskæftigelsesområdet i Fredensborg Kommune for perioden 2013-2023.....	5
Orientering per 28. februar 2024.....	13
Sager på vej 28. februar 2024.....	14
Digitalt underskriftsblad 28. februar 2024.....	16

Punkt 9: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget (2022-2025) den 28-02-2024

Dagsordenen blev godkendt. Ulla Hardy-Hansen (FSK) var fraværende under punkt 9 og 10.

Fraværende Ulla Hardy-Hansen (FSK)

Punkt 10: Træffetid

23/21074

Beslutning i Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget (2022-2025) den 28-02-2024

Ingen mødt.

Fraværende Ulla Hardy-Hansen (FSK)

Punkt 11: Analyse af Beskæftigelsesområdet i Fredensborg Kommune for perioden 2013-2023

24/132

Beslutningstema

Udvalget præsenteres for en analyse af udviklingen på beskæftigelsesområdet de seneste ti år.

Sagsfremstilling og økonomi

Analysen vil fokusere på de seneste ti års reformer på beskæftigelsesområdet, på udviklingen i ydelsesmålgrupper samt på udviklingen i økonomien. Der har de seneste ti år været en del reformer med stor betydning for beskæftigelsesområdet, og der ventes nye reformer i de kommende år.

Analysen viser derudover udviklingen i ledigheden i kommunen gennem de seneste ti år. Ledigheden har været faldende, med nogle enkelte undtagelser bl.a. grundet COVID-19 nedlukningen. Analysen viser også at antallet af personer på førtidspension, har været stigende siden medio 2018.

Den sidste del af analysen beskriver økonomien i Center for Job og Uddannelse, og den viser, at der er stigende udgifter til førtidspension og sygedagpenge de seneste år, og faldende udgifter til ex. A-dagpenge. Samtidig fremgår det at løn- og driftsudgifterne i Center for Job og Uddannelse gennem perioden er reduceret med cirka 9 mio. kr., svarende til en reduktion på cirka 24 pct.

1. Reforme på beskæftigelsesområdet siden 2013

Beskæftigelsesområdet er kendetegnet ved omfattende lovgivning, blandt andet på baggrund af mange reformer og aftaler gennem tiden. Den omfattende lovgivning og heraf nye ydelsesgrupper mv. beskrives ikke i denne analyse, hvor der 'kun' vil være en gennemgang af de seneste ti års reformer:

Reformen af førtidspension og fleksjob

Målet med reformen var, at flere fik en tilknytning til arbejdsmarkedet, og kunne forsørge sig selv, og at færre endte på passiv forsørgelse.

Folketinget indgik i juni 2012 en politisk aftale om en reform af førtidspension og fleksjobordningen. Intentionerne med reformen af førtidspension og fleksjob var:

- Flest muligt skal i arbejde og forsørge sig selv.
- Adgangen til førtidspension begrænses, og der skal gives en tidlig, tværfaglig og sammenhængende indsats i et ressourceforløb eller minifleksjob med fokus på udvikling af arbejdsevne.
- Flexjobordningen målrettes så også personer med en lille arbejdsevne kan komme ind i ordningen.

Reformen trådte i kraft 1. januar 2013.

Kontanthjælpsreformen

Målet med kontanthjælpsreformen var, at flere kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere kom i beskæftigelse eller uddannelse.

Reformen indebar blandt andet, at kontanthjælpen blev erstattet med uddannelseshjælp og et uddannelsespålæg for alle unge under 30 år uden uddannelse.

Reformen trådte i kraft 1. januar 2014.

Sygedagpengereformen

Sygedagpengereformen havde blandt andet til mål at sikre, at sygemeldte er økonomisk sikrede i hele perioden, hvor de er uarbejdsdygtige på grund af egen sygdom. Kommunen skal vurdere, om der er grundlag for at forlænge udbetalingen af sygedagpenge, når borgeren har modtaget sygedagpenge i mere end 22 uger i de 9 forudgående måneder.

Udbetaling af sygedagpenge forudsætter bl.a., at borgeren er uarbejdsdygtig på grund af sygdom. Hvis borgeren er uarbejdsdygtig, men der ikke (længere) er grundlag for at forlænge udbetalingen af sygedagpenge, overgår borgeren til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse.

Reformen nedsatte retten til sygedagpenge til 22 uger, bortset fra enkelte grupper af ”mennesker med livstruende, alvorlige sygdomme”, som automatisk fik ret til sygedagpenge på ubegrænset tid.

Reformen trådte i kraft 1. juli 2014.

Beskæftigelsesreformen

Intentionerne med beskæftigelsesreformen var bl.a., at flere ledige skulle have en individuel, målrettet og jobrettet indsats og dermed opnå varig beskæftigelse.

Reformen trådte løbende i kraft i løbet af 2015.

Refusionsreformen

Refusionsreformen indebar et indførslen af et refusionssystem, hvor refusionssatsen på borgerens ydelse afhænger af borgerens anciennitet. Refusionsomlægningen og indførslen af den såkaldte refusionstrappe, skulle understøtte en effektiv beskæftigelsesindsats, ved at styrke kommunernes incitamenter til at få færre borgere på ydelse.

Reformen trådte i kraft den 1. januar 2016.

Kontanthjælpsreform

(Af forligspartierne kaldet Jobreform 1)

Såvel lovgivningen om kontanthjælpsloftet, 225 timers-reglen og integrationsydelse var indeholdt i denne reform, der trådte i kraft den 1. april 2016.

Dagpengereformen

Formålet med dagpengereformen var at give en række nye muligheder, som blandt andet byggede på fleksibilitet, tryghed og forudsigelighed.

Man fastholdt en toårig dagpengeperiode, og at incitamentet til at arbejde i løbet af perioden skulle styrkes gennem mulighed for fleksibel genoptjening af op til et års ekstra dagpengeret.

Opnås beskæftigelse i løbet af dagpengeperioden, kan det forlænge retten til dagpenge, når den ordinære toårige dagpengeperiode er opbrugt. Forlængelse af dagpengeperioden sker i forholdet 1:2, og forlængelsen kan højest være på et år.

Reformen trådte i kraft 2. januar 2017.

Aftale om enklere og skærpede sanktioner

Sanktionsaftalen skulle forenkle sanktionerne i kontanthjælpssystemet, så reglerne blev lettere at forstå, og understøtter at borgerne, reelt står til rådighed.

- Forenkling af sanktionssystemet med færre sanktionssatser
- Klare og konsekvente sanktioner for udlandsophold og uoplyst arbejde
- Forenkling af kommunernes vejledningspligt over for ydelsesmodtagerne.

Reformen trådte i kraft december 2019.

Forenklingen af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Beskæftigelsesindsatsen blev forenklet, med det formål at der skulle frigøres ressourcer til at hjælpe ledige i job.

Intentionen med aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats var forenkling. Der skulle være større frihed for kommuner og a-kasser til at tilpasse indsatsen den enkelte ledige, og virksomhederne skulle have bedre forudsætninger for at tage del i beskæftigelsesindsatsen.

Beskæftigelsesindsatsen skulle forenkles, så borgere mødtes med fair krav og forståelige regler, og der blev frigjort vigtige ressourcer i kommunerne og a-kasserne til effektivt at hjælpe ledige i job og væk fra offentlig forsørgelse, så alle kom med.

Centrale initiativer i aftalen:

- Færre og mere enkle proceskrav bl.a. til kontaktforløbet, der ensrettes på tværs af målgrupper, samt enklere regler for samtalerne indhold og krav til ret og pligt tilbud
- Mere ansvar til a-kasserne i en fireårig forsøgsperiode, hvor udvalgte a-kasser i en fireårig periode får ansvaret for dagpengemodtagere i opsigelsesperioden og de første tre måneder af ledighedsforløbet
- Styrket fokus på kommunernes resultater og skærpet opfølgning for kommuner med utilfredsstillende resultater
- Flere digitale løsninger

Aftalen om forenkling af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats blev indgået den 23. august 2018.

Aftale om Nyt Kontanthjælpssystem

I starten af oktober 2023 indgik regeringen et forlig om et nyt kontanthjælpssystem under overskriften ”Aftale om Nyt kontanthjælpssystem – flere i arbejde, enklere regler og færre børn i lavindkomst”.

Der indføres en ny enklere kontanthjælpssats struktur bestående af en ny mindstesats, en ny grundsats og en ny forhøjet sats. 225-timers-reglen bliver afskaffet for at forenkle systemet, uden at det dog skal være muligt at modtage offentlige ydelser i ubegrænset omfang.

For de unge på kontanthjælp indgår i aftalen, at aktivitetsparate unge skal tilbydes en særlig indsats ”Flere unge skal med”, som får det mål at få de unge hurtigt i arbejde eller uddannelse.

Aftale om nyt kontanthjælpssystem træder i kraft 1. juli 2025.

Lovgivningen på området er ikke fremlagt eller vedtaget, men afventer formodentlig resultatet af arbejdet fra ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats der ventes færdigt 1. juli 2024.

Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats

I maj 2023 udarbejdede regeringen et kommissorium og nedsatte en ekspertgruppe, der skal se på, hvordan et nyt beskæftigelsessystem skal se ud.

Med ekspertgruppen ønsker regeringen at tænke beskæftigelsesindsatsen forfra. Borgeren skal i centrum, og der skal gives større frihed til både sagsbehandlere og ledige samtidig med, at udgifterne skal reduceres med 3 mia. kroner i 2030.

Ekspertgruppen skal komme med anbefalinger til fremtidens beskæftigelses-indsats. Ekspertgruppen skal frem til udgangen af juni 2024 undersøge og komme med forslag til modeller for en reform af beskæftigelsesindsatsen med fokus på større frihed, forenkling og værdighed.

Tanken er, at ekspertgruppen skal have en tæt dialog med kommuner, borgmestre, a-kasser, private aktører, borgere og andre interessenter. Den brede vifte af input skal bidrage til, at den kommende reform står på et stærkt fagligt fundament, og der i størst mulige omfang er taget højde for utilsigtede følgevirkninger.

I tilknytning til ekspertgruppens arbejde er der nedsat en følgegruppe af centrale interessenter og aktører, som skal bidrage med input til ekspertgruppen. Ekspertgruppen skal samtidig i sit arbejde prioritere en åben arbejdsgang med mulighed for offentlig debat og input udefra.

Resultatet af ekspertgruppens arbejde skal foreligge 1. juli 2024.

Når ekspertgruppens anbefalinger og resultater bliver offentliggjort, bliver Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget orienteret herom.

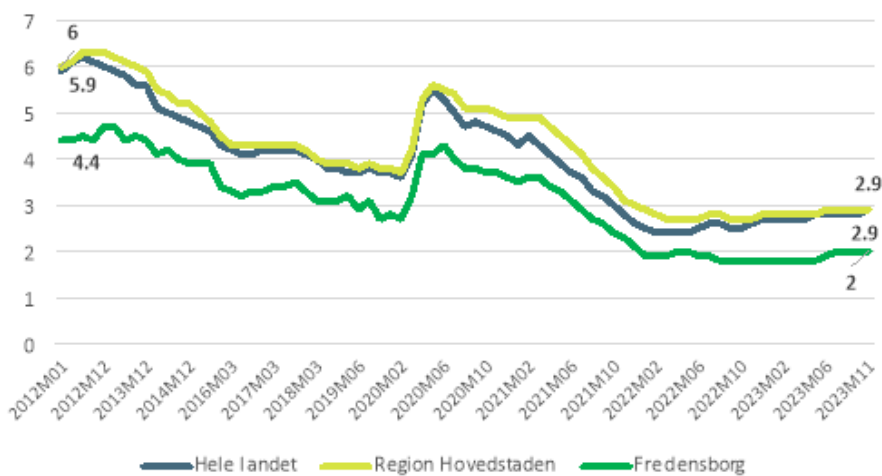
2. Udviklingen på udvalgte målgrupper siden 2013

Ydelsesudviklingen i perioden 1. kvartal 2012 til 3. kvartal 2023

Fredensborg Kommune havde i november 2023 en ledighed på 2,0 pct., hvilket er 0,9 procentpoint lavere end Region Hovedstaden og gennemsnittet på landsplan. Figur 1 viser, at i perioden fra januar 2012 til og med november 2023 er Fredensborg Kommune gået fra et niveau på 4,4 pct. til 2,0 pct. ledighed. I hele perioden har kommunen ligget under sammenligningsgrundlaget. Stigningen fra marts 2020 og frem skyldtes COVID-19, og ramte landets kommuner nogenlunde ens. Fredensborg Kommune har efter COVID-19-stigningen fastholdt et lavere niveau.

Det seneste år har Fredensborg Kommune haft en stabil ledighed, mens der har været en mindre stigning i sammenligningsgrundlaget, hvilket fremgår af perioden fra oktober 2022 til og med november 2023 i figur 1.

Figur 1 - Fuldtidsledige i perioden januar 2012 til november 2023

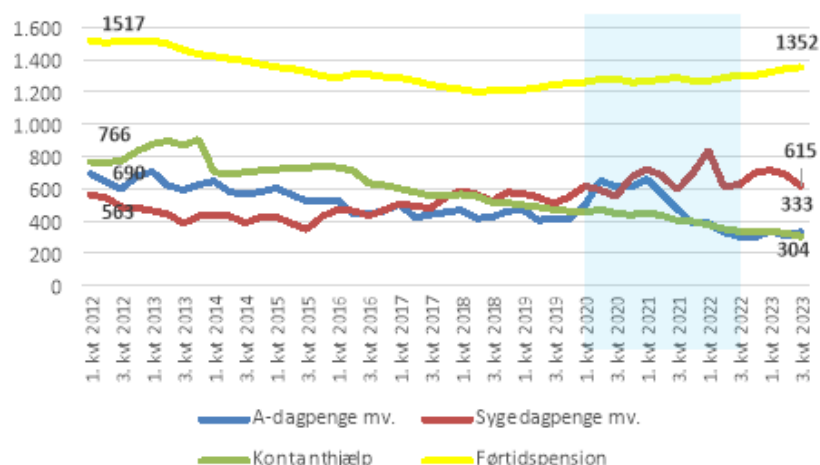


Kilde: Jobindsats.dk – Tidsintervallet i figuren bliver mindre fra februar 2020, for at illustrere de seneste års udsving tydeligere.

Ledighedstallet omfatter alene de målgrupper, der er parate til omgående at indgå i arbejdsstyrken, og omfatter således ikke de aktivitetsparate eller sygemeldte målgrupper, som Fredensborg Kommune også arbejder med.

Samlet set er kommunen gået fra at have 4.478 fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse i 1. kvartal 2012 til 3.546 fuldtidspersoner i 3. kvartal af 2023, et fald i perioden på 20,8 pct., svarende til et fald på 932 fuldtidspersoner. Figur 2 viser Fredensborg Kommunes udvikling i perioden fra 1. kvartal 2012 til 3. kvartal 2023 fordelt på de største ydelsesgrupper.

Figur 2 - Ydelsesudvikling fra 1. kvartal 2012 til 3. kvartal 2023



Kilde: Jobindsats.dk

Førtidspension er i perioden faldet med 165 fuldtidspersoner fra 1517 til 1352. Dog har ydelsen siden 2. kvartal 2018 været stigende.

Kontanthjælpsydelsen er gået fra 766 til 304 fuldtidspersoner, et fald i perioden på 462 personer.

A-dagpenge er i perioden fra 1. kvartal 2012 til 3. kvartal 2023 gået fra 690 til 304 fuldtidspersoner, et fald på 357 fuldtidspersoner.

Sygedagpenge er i perioden steget med 52 fuldtidspersoner fra 563 til 615 fuldtidspersoner.

I figur 2 viser det blå område COVID-19 perioden, hvor der ses midlertidige stigninger for a-dagpenge som en konsekvens af den generelle nedlukning af samfundet, og for sygedagpenge som konsekvens af, at arbejdsgiver fik ret til sygedagpengerefusion fra første sygedag. For A-dagpenge ligger antallet af ydelsesmodtagere under niveauet fra før COVID-19, mens det for sygedagpenge nærmer sig niveauet fra før COVID-19.

Det er vigtigt at pointere, at ydelserne er indbyrdes afhængige, hvorfor en borger kan gå fra en ydelse til en anden, og dermed medvirke til en ændring for den enkelte ydelse, selvom det samlede antal ikke ændres. Dette er tilfældet med kontanthjælp, hvor en del af gruppen er overgået til bl.a. førtidspension. Førtidspension er en permanent ydelse, hvorfor Fredensborg Kommune ikke direkte kan igangsætte initiativer, der kan nedbringe antallet, som det fx er tilfældet med de andre ydelser.

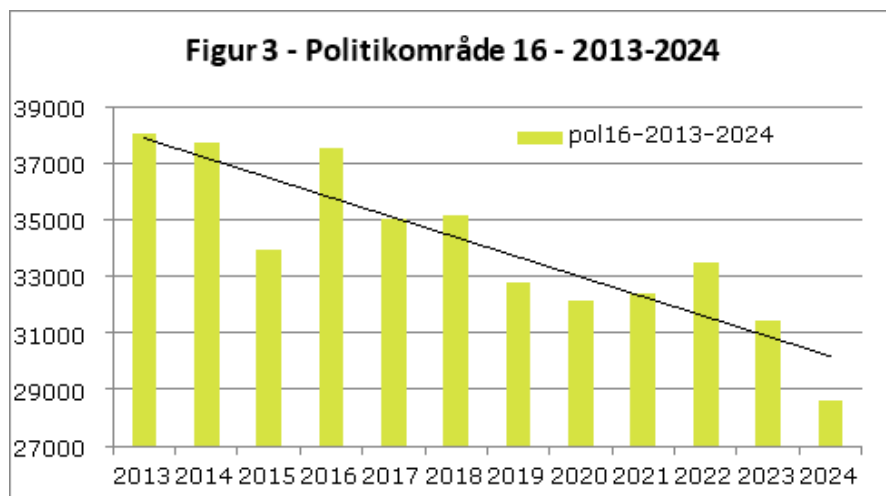
3. Udviklingen i økonomien med fokus på aktiverings- og lønmidler siden 2013

Dette afsnit beskriver udviklingen i økonomien på beskæftigelsesområdet.

Økonomien består af udgifter på to politikområder, henholdsvis politikområde 11 samt politikområde 16.

Politikområde 11 består af udgifter til alle ydelser ca. 450 mio. kr., samt udgifter til aktiveringsindsatsen ca. 18 mio. kr.

Figur 3 viser politikområde 16 og var i 2023 på 31,4 mio. kr., hvoraf cirka 94 pct. går til lønudgifter til ansatte i Center for Job og Uddannelse, og de resterende ca. 6 pct. er udgifter til drift af centeret, herunder ex. IT-udstyr og kompetenceudvikling. Den største enkeltpost på politikområdet er udgifter til centerets IT-fagsystem.

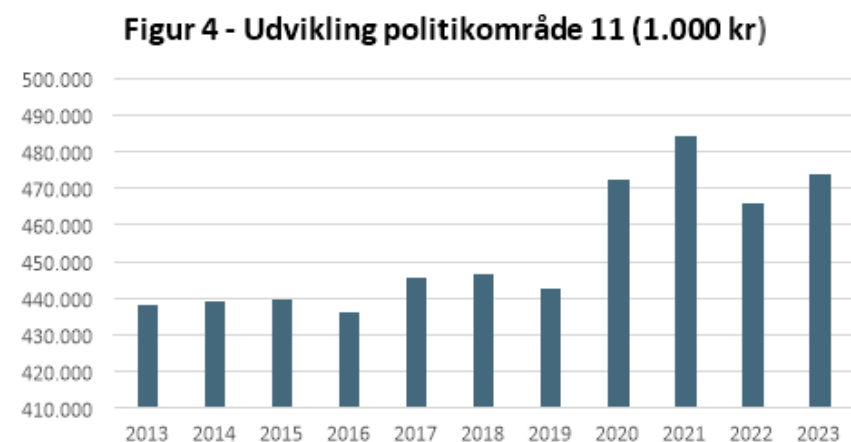


Note: Udviklingen på Politikområde 16 i perioden 2013-2024 opgjort i mio. kr.

Figur 3 viser, at politikområdet samlet set er reduceret med knap 9 mio. kr. i perioden 2013-2024. Fra 38 mio. kr. til 29 mio. kr., svarende til en reduktion på cirka 24 pct.

Der blev i 2016 tilført midler til politikområdet, i forbindelse med iværksættelse af syv investeringsstrategier. I 2022 blev der ligeledes tilført midler til politikområdet for at styrke indsatsen på sygedagpengeområdet.

Faldet i budgettet fra 2023 til 2024 dækker blandt andet over den regeringsbestemte medfinansiering af Arne-pensionen på 2,8 mio. kr.



Som det ses af ovenstående figur 4, er udgifterne på politikområde 11 steget de seneste fire år. Hvor udgifterne til da lå på ca. 440 mio. kr. ligger de nu på 475 mio. kr. - en stigning på ca. 35 mio. kr.

På trods af at antallet af ydelsesmodtagere samlet set er faldet, skyldes de øgede udgifter primært øgede udgifter til førtidspension og til sygedagpenge.

Udgifterne til førtidspension er de seneste år steget. Hvor udgifterne i 2019 lå på ca. 150 mio. kr. om året, forventes de i 2024 at nærme sig 200 mio. kr.

Udgifterne til sygedagpenge lå i 2019 på ca. 45 mio. kr. om året, og disse udgifter er steget til knap 60 mio. kr. i 2023.

Omvendt er udgifterne til A-dagpenge i samme periode faldet fra 56 mio. kr. til 48 mio. kr. som følge af lavere ledighed.

Udgifterne til aktivering og særlig indsats overfor de svageste målgrupper har ligget på knap 20 mio. kr. pr. år, men blev reduceret med ca. 2,5 mio. kr. i 2023 som følge af den regeringsbestemte medfinansiering af Arne-pensionen.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FNs verdensmål

16. Fred, retfærdighed og stærke institutioner. Delmål 16.6, ”Der skal udvikles effektive, ansvarlige og gennemsigtige institutioner på alle niveauer”

Byrådets arbejdsgrundlag

3. Du kan mere end du tror

Evalueringsrapport af CO2-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant.

Kompetence

Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

Indstilling

1. At udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget (2022-2025) den 28-02-2024

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Punkt 12: Orientering per 28. februar 2024

21/32032

Beslutningstema

- Drøftelse af temamødet d. 11. marts 2024 vedrørende Den kommunale ungeindsats – Unges valg af uddannelse og beskæftigelse

Beslutning i Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget (2022-2025) den 28-02-2024

Udvalget drøftede programmet for temamødet.

Bilag

Temadrøftelse - den kommunale ungeindsats 11032024.pdf

Punkt 13: Sager på vej 28. februar 2024

21/32028

Beslutningstema

Udvalget orienteres om sager, der er planlagt til behandling.

Sagsfremstilling og økonomi

Følgende sager forventes behandlet på kommende udvalgs møder:

- LIS (kvartalsvis) (Ledelsesinformation)
- Status på Ukraineindsatsen (kvartalsvis)
- Ankestatistik (to gange årligt)
- Ministerbenchmark (to gange årligt)
- KL's virksomhedssurvey
- Årlig afrapportering fra VisitNordsjælland
- Status om markedsføringstiltag på erhvervsområdet
- Afrapportering fra Erhvervshus Hovedstaden
- Status på erhvervsindsatsen
- Tematisering af årets erhvervs konference
- DI - Det lokale Erhvervs klima
- Forberedelse af JobCAMP og opfølgning derpå

Listen over sager på vej er ikke en komplet liste over kommende sager, men rummer både større, strategiske sager, og sager der er forelægges udvalget en eller flere gange årligt.

Sager kan flytte dato og varslede sager kan blive uaktuelle og udgå.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Ikke relevant.

Evaluerings af CO2-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant.

Kompetence

Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget (2022-2025) den 28-02-2024

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 14: Digitalt underskriftsblad 28. februar 2024

21/30658

Beslutning i Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget (2022-2025) den 28-02-2024

Godkendt med digitalt underskriftsblad. Vedhæftet som bilag.

Bilag

Godkendelsesark Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget 28. februar 2024.pdf