

REFERAT Social- og Seniorudvalget (18-21) d. 11-05-2020

Mødedato Mandag d. 11. maj 2020 kl. 17:00

Mødested Digitalt møde

Mødedeltagere Hans Nissen (A), Pia Bødtker (A), Kristian Hegaard (B), Freja Brabæk Kristensen (O), Carsten Wulff (V) (Fravær), Thomas Elgaard (V), Bjørn Svensson (Ø)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Status på Ældre- og Omsorgsområdet, Familie og Handicapområdet samt Tandplejen og Sundhedsy	4
Orientering om aftale om initiativer for svækkede ældre i forbindelse med COVID-19.....	8
Anvisningsaftale med Fredensborg Boligselskab.....	11
Masterplan 2020-24 for det specialiserede børne- og voksenområde.....	13
Sager på vej til Social- og Seniorudvalget.....	17
Meddelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	18
Meddelser fra administrationen.....	19
Sager behandlet på lukket møde.....	20
Digitalt underskriftsblad 11. maj 2020.....	21

Punkt 39: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Dagsorden godkendt.

Punkt 40: Status på Ældre- og Omsorgsområdet, Familie og Handicapområdet samt Tandplejen og Sundhedsplejen i forbindelse med Coronapandemi

20/24372

Beslutningstema

Orientering til Social- og Seniorudvalget om status på Ældre- og Omsorgsområdet, Familie og Handicapområdet samt Tandplejen og Sundhedsplejen i forbindelse med Coronapandemi.

Sagsfremstilling og økonomi

Den igangværende Coronapandemi har påvirket stort set alle aktiviteter inden for det kommunale område. Mange aktiviteter kører på nødberedskab eller er helt pauseret siden nedlukningen af det offentlige Danmark den 11. marts.

Med første fase af genåbningen den 14. april er flere kommunale aktiviteter åbnet op igen blandt andet på skole- og dagtilbudsområdet. Ligesom der gradvis åbnes op for flere af de aktiviteter, der har været sat i bero på sundheds- og ældreområdet.

Tal for Fredensborg Kommune

Tal fra Statens Seruminstitut den 28. april viser, at der i alt er 1.293 borgere i Fredensborg Kommune, der er blevet testet for Covid-19 under pandemien. Der er i alt 50 bekræftede Covid-19 smittede. Antallet af raske i Fredensborg Kommune er ikke opgjort.

Tal fra Region Hovedstaden den 29. april viser, at der er 55 borgere indlagt på regionens hospitaler (flest på Nordsjællands Hospital). Ingen af borgerne er indlagt med Covid-19. Der har ikke været indlagte borgere fra Fredensborg Kommune med Covid-19 de seneste 10 dage.

Nærværende sagsfremstilling beskriver den nuværende status af aktiviteter på Ældre- og omsorgsområdet, herunder træning samt Handicapområdet, Tandplejen og Sundhedsplejen.

Ældre- og omsorgsområdet

Ældre- og omsorgsområdet indeholder en status over kommunens 5 plejecentre, Midlertidige pladser Pilebo, hjemmeplejen, dag- og aktivitetscentre, træning og rehabilitering, forebyggende hjemmebesøg, demenskoordinatorer samt visitation og hjælpemidler.

Hjemmeplejen og kommunens plejecentre har været omfattet af reglerne omkring kritiske funktioner, hvorfor der på disse områder ikke har været den samme grad af nedlukning, som nogle af kommunens øvrige områder.

Plejecentre

Kommunens 5 plejecentre kører med almindelig drift. Dog er plejecentrene lukket for adgang for alle andre end personale indtil den 4. maj, hvor det er besluttet at åbne op for udendørsbesøg af nære pårørende under særlige rammer. Se evt. sagen her: <https://www.fredensborg.dk/politik/dagsordener-og-referater/udvalg/dagsorden?agendaId=554375e8-d0f6-4a2b-bf07-371231cd650b>

Plejecenterleder Tine Jørgensen fra Mergeltoften deltager under punktet og orienterer om den første uges erfaringer med udendørs besøg for pårørende.

Daghjem

Daghjemmene holder åbent, dog med færre borgere, idet nogle borgere ikke ønsker at komme i daghjem eller at få besøg af medarbejder i hjemmet.

Dag- og Aktivitetscentre

Dag- og Aktivitetscentre er lukket indtil videre. Personalet ringer til brugerne en gang om ugen og taler med dem om, hvordan det går.

Midlertidige pladser Pilebo, Lystholm

De midlertidige pladser Pilebo har 15 borgere (opgjort den 28. april). Der er afsat 5 stuer (10 pladser) til ekstraudskrevne patienter fra hospitalet. Således er der 2 pladser tilbage, som forventes taget i brug inden for et par dage i forbindelse med

udskrivning fra hospitalet.

Hjemmeplejen

Der har 6 uger har været pauseret rengøring til de borgere, der udelukkende modtager denne ydelse. Hjemmeplejen varetager personlig pleje og praktisk hjælp som vanligt igen fra uge 17.

Følgende har kørt som vanligt i hele perioden:

- Levering af mad til borgernes hjem.
- Levering af dagligvarer til visiterede borgere.
- Tøjkask-ordning for visiterede borgere.

Hjemmesygeplejen

Hjemmesygeplejen har almindelig drift, dog er sygeplejeklinikkerne lukket.

Træning

Træning og Rehabilitering har siden uge 16 optrappet indsatsen på træning og rehabiliteringsområdet. Der er ikke det samme patientflow fra hospitalerne som inden pandemien, så der har været tale om en stille opstart. Terapeuterne er begyndt at træne ude i hjemmene, der hvor de får lov til at komme på besøg. Herudover er der pga. besøgsrestriktioner indgået aftaler med Lindegården omkring træning til beboerne og omkring benyttelse af træningsfaciliteter på to af kommunens plejecentre.

Følgende er fortsat lukket:

- Holdtræning.
- Selvtræning.

Forebyggende hjemmebesøg

Efter at have været sat i bero er de forebyggende hjemmebesøg er genoptaget pr. 20. april.

Der en del borgere, der ønsker besøg udsat. Derfor er ikke helt så stor efterspørgsel i uge 18 som i uge 17, hvor besøgene var udtryk for det efterslæb, der har været i forbindelse med pandemien. Forebyggelseskoordinatorerne sender breve ud og ringer opsøgende til borgerne.

Demenskoordinatorernes hjemmebesøg

Demenskoordinatorerne har gennem hele perioden haft kontakt til borgere og pårørende til borgere. Besøg i hjemmet er genoptaget pr. 20. april.

Tirsdagscafeen for borgere med demens og pårørende er lukket indtil videre. Det samme er pårørendekurserne.

Visitation til hjemmepleje

Visitationen er fuldt bemanded på rådhuset og tager igen på hjemmebesøg fra den 20. april.

Hjælpemidler

De sagsbehandlende terapeuter (visitering af hjælpemidler) er fuldt bemanded på rådhuset og er begyndt at tage på hjemmebesøg igen.

Hjælpemiddelcentralens Kvikservice er lukket for borgerhenvendelser.

Elever og studerende

SOSU-elever og sygeplejestuderende følger deres almindelige uddannelsesplaner herunder praktikforløb.

Sundhedsplejen

Spædbørnsbesøg

Sundhedsplejen tilbyder fortsat hjemmebesøg til alle spædbørnsfamilier, hvor en del af vejledningen foregår pr. telefon, hvorefter sundhedsplejersken besøger familien og derved afkorter det fysiske møde så meget, som det er muligt. Ingen spædbørnsfamilier fravælger sundhedsplejen i denne tid.

Rådgivning til skole og dagtilbud

I forbindelse med start af dagtilbud og skoler har sundhedsplejen brugt en del tid på konsulentfunktionen, heraf skriftlige og mundtlige vejledninger i forhold til Sundhedsstyrelsens retningslinjer og spørgsmål, som disse retningslinjer har afstedkommet.

Skolesundhedsplejen

Skolesundhedsplejen er fortsat i bero. Sundhedsplejen håber at kunne komme i gang igen i løbet af maj, så nogle af de manglende standard sundhedssamtaler og undersøgelse kan foretages inden sommerferien.

Del af nødberedskab

Halvdelen af sundhedsplejerskerne har været i oplæring på Pilebo og er dermed tilknyttet deres nødberedskab, hvis der skulle blive brug for det.

Tandplejen

Tandplejen har så vidt muligt genoptaget de normale funktioner og er begyndt at indkalde patienter til behandlinger, kontrolbesøg og nogle af de undersøgelser, der indtil nu har været aflyst grundet corona situationen.

Tandplejen følger de gældende retningslinjer fra Sundhedsstyrelsen hvilket bl.a. betyder, at alle patienter forud for aftalen skal have foretaget en tandplejefaglig vurdering af patientens/borgerens behov for en tandplejeindsats. I vurderingen skal bl.a. indgå sværhedsgraden af tilstanden samt risiko for forværring af denne.

Tandplejen følger anvisninger til minimering af smitterisiko ved varetagelse af tandplejeindsatser, hvilket medfører et lavere dagligt patientflow i klinikken end forud for epidemien, da der bl.a. skal planlægges med færre fremmøde-tider for at sikre tilstrækkelig tid mellem de enkelte patienter.

Tandplejen har også fokus på en hyppig og grundig rengøring og værnemidler, og venteværelserne er indrettet anderledes.

Telefonisk visitation

Alle patienter telefonisk visiteres. Da, der skal være lettere adgang til tandplejen for patienter med akut tandpine eller tandskader, er telefontiden udvidet således, at den daglige telefontid er fra kl. 8-15 på hverdage.

Familie og Handicapområdet

Det sociale område er et kritisk område, hvilket betyder det ikke har været lukket ned i Coronaperioden. Enkelte dele af tilbuddene har været lukket ned i deres vante form, typisk dem der foregik i større grupper.

Andre tilbud har i kortere perioder været lukket ned pga. at modtagerne (forældrene) ikke har ønsket at udsætte børnene for den smitterisiko, der kunne være ved at aflevere børnene i tilbuddet. Efterhånden som periode blev længere, vendte flere forældre tilbage og ønskede fx den aflastning eller skolegang på Møllevej, som de i starten valgte fra.

I dag er alle tilbud under Center for Familie og Handicap åbne. Der er fortsat en lille gruppe forældre der vælger at holde børnene væk fra fx aflastningstilbud, men det er ikke mange.

Nogle tilbud, fx Granboturs, som er weekend aflastning for unge, der tager på udflugter er omstruktureret lidt i den kommende periode, da diverse busudflugter er svære at gennemføre, når man samtidig skal overholde sundhedsstyrelsens anbefalinger om at nedsætte smitterisikoen. De mødes i stedet på en fast lokation.

Lindegården

Lindegården, som har været i normal drift hele tiden, følger nu også beslutningen om at starte besøg for pårørende. Der vil være en medarbejder, der organiserer besøgene og følger de pårørende til orangeriet, hvor besøget finder sted. Såfremt der er medarbejdere eller borgere, der er under mistanke for Covid-19 eller Covid-19 smittet vil besøgene blive indstillet.

Myndighedsområdet

På myndighedsområdet har rådgiverne arbejdet hjemmefra. Alle børn, unge og voksne har fået behandlet deres sager. Center for Familie og handicap modtager og behandler underretninger og der er vagtbemanding hele døgnet. I skrivende stund vides det ikke om rådgiverne skal tilbage på Rådhuset pr 11. maj, men sagerne bliver behandlet, uanset om det er fra hjemmet eller fra Rådhuset. Medarbejderne mødes med borgerne på lidt alternative måder, og afventer vejledninger i forhold til at åbne op for flere fysiske møder igen. Dette er administrationen parate til – både på Rådhuset og ude i lokalområderne, hvor det tværfaglige samarbejde også er genoptaget, efter at skoler og daginstitutioner er i gang igen.

Ungdommens uddannelsesvejledning og Socialpsykiatrien

Ungdommens uddannelsesvejledning og Socialpsykiatrien har kontakt med alle de borgere der har sager og indsatser. Mødetyperne er lidt anderledes. Der vendes tilbage til almindelige fysiske møder, når der bliver åbnet op for det. De

borgere, hvor det vurderes nødvendigt,
har hele tiden fået fysiske møder, med alle relevante sikkerhedsforskrifter overholdt.

SSP

SSP runderer i lokalområder som vanligt, og som ofte på denne årstid fylder de unges festlige udendørsaktiviteter lidt. Bortset fra dette har der ikke været særlige udfordringer i perioden, hvor de unge ikke har gået i skole.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

At udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 41: Orientering om aftale om initiativer for svækkede ældre i forbindelse med COVID-19

20/27506

Beslutningstema

Orientering til Social- og Seniorudvalget om aftale indgået af Regeringen og partierne i Folketinget vedrørende aftale om initiativer for svækkede ældre i forbindelse med COVID-19.

Sagsfremstilling og økonomi

Aftaleparterne er enige om, at den aktuelle situation med COVID-19 indebærer ekstra udfordringer for svækkede ældre, herunder borgere med demens, som kan have særligt svært ved at komme igennem hverdagen, med begrænset kontakt til de nærmeste og et hverdagsliv der er meget forandret. Den aktuelle situation påvirker såvel plejhjemsbeboerne som hjemmeboende ældre og kan føre til ensomhed, utryghed og bekymring for den enkelte.

Hovedfokus for aftalen er, at ældre beboere på plejehjem, herunder beboere med demens, igen kan få besøg af sine nære pårørende.

Yderligere er aftaleparterne enige om, at der afsættes midler til en række initiativer, som skal forebygge ensomhed og sikre at ældre på plejehjem og i eget hjem kan fastholde deres livskvalitet og mentale helbred så godt som muligt under COVID-19 udbruddet.

Derudover er det vigtigt at serviceniveauet på ældreområdet bringes tilbage til et normalt niveau i takt med genåbningen af samfundet.

Aftalen indeholder tre spor:

1. Nye løsninger for fastholdelse af social kontakt og livskvalitet, herunder besøg.
2. Øget aktivitet på serviceområdet – tilbagevenden til normalt niveau
3. Partnerskab på ældreområdet under COVID-19 mod ensomhed

1. Nye løsninger for fastholdelse af social kontakt og livskvalitet, herunder besøg

De landsdækkende besøgsrestriktioner på plejehjem, bosteder mv. betyder, at de svækkede beboere over længere tid ikke har, kunne få besøg af deres nære pårørende og samtidig er den vante struktur og de normale aktiviteter på plejhjemmet forandret.

For ældre i eget hjem er hverdagslivet også forandret som følge af Covid-19, hvor et vigtigt element er at sikre fysisk afstand og mindske kontakten med de andre.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om, at der er brug for, at der afsættes midler til en række konkrete initiativer, som kan være med til at støtte beboere på plejehjem, bosteder mv. og ældre i eget hjem til fastholdelse af social kontakt og livskvalitet. Følgende initiativer sættes herunder iværk.

Initiativ 1 – midler til nye løsninger for genoptagelse af besøg og fastholdelse af social kontakt med beboere på plejehjem under COVID-19.

Der afsættes 100 mio. kroner til nye løsninger for fastholdelse af social kontakt med beboere på plejehjem, under den nuværende COVID-19 situation med restriktioner. Midlerne udmøntes til kommunerne som et særtilskud på baggrund af fordelingsnøglen i tilskud- og udligningsystem på ældreområdet. Midlerne skal komme både de kommunale- og private plejehjem til gode. Der skal ved udgangen af 2020 indsendes en redegørelse til Sundhed- og ældreministeriet, med angivelse af hvad midlerne er brugt til.

Aftaleparterne er enige om, at Sundhedsstyrelsen skal udarbejde klare retningslinjer til personalet, beboere og pårørende om besøg på udearealer på plejehjem mv. samt informationsmateriale til hjemmeboende ældre og deres pårørende om besøg. Yderligere skal Styrelsen for patientsikkerhed med afsæt heri, udarbejde et katalog med konkrete beskrivelser af hvilke fysiske rammer, der skal være til stede for at få besøg indendørs og udendørs.

Udgangspunktet for aftaleparterne er, at kommunerne skal sikre at alle beboere får mulighed for at kunne modtage besøg på udendørsarealer, når Sundhedsstyrelsen retningslinjer foreligger.

Fredensborg kommune har fra mandag d. 4.maj åbnet op for muligheden, at beboere på kommunes plejehjem og bosteder kan få besøg på udearealer af nære pårørende under særlige rammer og restriktioner.

Initiativ 2: Støtte til rådgivning målrettet ældre, herunder borgere med demens og deres pårørende. Aftaleparterne er enige om at afsætte 6 mio. kroner til Ældre Sagen og Alzheimerforeningen herunder deres lokalforeninger, til oplysning og individuel rådgivning til svækkede ældre og deres pårørende, bl.a. om hvordan de kan håndtere konsekvenserne som følge af COVID-19.

Initiativ 3: Driftstilskud til Ældretelefonen (rådgivning, forebyggelse af ensomhed mv.) Aftaleparterne er enige om at afsætte 4 mio. kroner i drift tilskud af Ældretelefonen, som er målrettet ældre der sidder isoleret hjemme. Midler skal anvendes til at rekruttere flere frivillige samt arbejdet med at udbrede kendskabet til Ældretelefonen.

Initiativ 4: Tilskud til aktiviteter til pårørende, der passer en borger med demens i hjemmet eller til pårørende til plejehjemsbeboere med demens. Aftaleparterne er enige om at afsætte 30 mio. kroner til en pulje til aflastende aktiviteter, der skal tilgodese samboende pårørende til mennesker med demens. Puljen skal give lokale foreninger og organisationer mulighed for at søge midler til aktiviteter, der kan bidrage til at give pårørende et pusterum og dermed forbedre den pårørendes livskvalitet.

2. Øget aktivitet på serviceområdet – tilbagevenden til normalt niveau

Andet spor omhandler genetablering af hjælpen, hvor ydelser har været reduceret i en periode som følge af COVID-19 situationen.

I forbindelse med COVID-19 udbruddet har kommunerne haft mulighed for midlertidigt at begrænse deres forpligtigelser efter serviceloven.

Aftaleparterne er enige om at indskærpe vigtigheden af at serviceniveauet på ældreområdet, skal prioriteres højt og tilbage til normalt niveau i takt med at samfundet åbner. Perioden med begrænsninger kan have efterladt et efterslæb særligt i fht. rengøring, hvor det derfor kan være nødvendigt at tilbyde berørte borgere en grundig rengøring efter en lang periode uden rengøring.

Fredensborgs kommune reducerede hjælp til praktisk hjælp, for borgere der alene fik rengøring, i perioden 18.marts til 20.april. Fra 20.april har serviceniveauet været tilbage i normalt niveau igen.

3.Partnerskab på ældreområdet under COVID-19 mod ensomhed

Tredje spor handler om etablering af et midlertidigt partnerskab på ældreområdet under COVID-19, som får til opgave at indsamle og formidle gode erfaringer for at forebygge ensomhed. Partnerskabet sammensættes af relevante aktører på ældreområdet, fx Videnscenter For Demens, Ældre Sagen mm. Interessenter og organisationer kan efter aftale tilknyttes partnerskabet hvis de ønsker at byde ind med ressourcer, viden og aktiviteter. Der afsættes 0,25 mio. kroner til facilitering af partnerskabet. Initiativer herunder er.

Initiativ 5: særlige åbningstider for lokale fritidsaktiviteter

Aftalepartnerne er enige om at afsætte 15 mio. kroner til kommunerne, således at der gives mulighed for at kommunale fritidsaktiviteter kan åbne på en sådan måde, hvor adgang for ældre borgere tænkes ind som en specifik prioritet fx i form af særlig åbningstider kun for ældre eller mindre hold.

Initiativ 6: Kultuaktiviteter

Aftalepartnerne er enige om at afsætte 10 mio. kroner til understøttelse af initiativer, hvor kultur-, idræts- og foreningsliv i samarbejde med sociale aktører og institutioner skaber aktiviteter og tilbud målrettet såvel ældre på plejehjem som hjemmeboende ældre under sundhedsmæssige forsvarlige rammer.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Orienteringen taget til efterretning.

Kommunens andel af midler til genoptagelse af besøg på plejecentre fordeles ud til plejecentre og Lindegården.

Bilag

01-aftale-om-initiativer-for-svækkede-aeldre-i-forbindelse-med-COVID.pdf

Punkt 42: Anvisningsaftale med Fredensborg Boligselskab

20/4107

Beslutningstema

Drøftelse af ny anvisningsaftale mellem Fredensborg Boligselskab og Fredensborg Kommune.

Sagsfremstilling og økonomi

Ankestyrelsen påtalte ultimo 2018, hvordan Fredensborg Kommune administrerede fleksibel udlejning efter Almenboliglovens § 60. Ankestyrelsen påtalte, at anvisning efter § 60 skal foretages af boligselskabet og ikke af Fredensborg Kommune.

I daværende anvisningsaftale mellem Fredensborg Kommune og Fredensborg Boligselskab havde Fredensborg Kommune 50 pct. anvisning til afdelingerne Nivårød III og Nivårød IV efter fleksible kriterier. Flexible kriterier betyder, at der tages højde for om den boligsøgende f.eks. har afsluttet folkeskolens grunduddannelse eller er i fast lønnet arbejde.

På baggrund af Ankestyrelsens påtale er Fredensborg Kommune ophørt med den hidtidige praksis. Der har derfor i den mellemliggende periode været lukket for kommunal opskrivning til boliger i Nivårød III og Nivårød IV efter Almenboliglovens § 60.

I løbet af 2019 har der været en løbende dialog mellem Fredensborg Boligselskabs administrationsselskab KAB og Fredensborg Kommune om en ny anvisningsaftale indeholdende fleksible kriterier efter Almenboliglovens § 60 til brug for boligselskabets administration.

Nedenfor er oplyst de tidligere kriterier og kriterierne i den nye aftale i prioriteret rækkefølge.

Tidligere kriterier

- Personer med arbejdsindtægt, der ønsker at flytte til kommunen.
- Borgere i Fredensborg Kommune, der er i arbejde, men grundet skilsmisse eller samlivsophør, får brug for en anden bolig.
- Forældre, der er i arbejde, der har ret til samvær med børn med fast bopæl i Fredensborg Kommune.
- Borgere i Fredensborg Kommune, der ønsker en mindre og billigere bolig.
- Ældre i Fredensborg Kommune der ønsker at flytte til en mere ældreegnet bolig.
- Borgere i Fredensborg Kommune, der grundet sygdom får behov for en anden bolig.

Nye kriterier

- Boligsøgende eller dennes ægtefælle/partner der er i beskæftigelse minimum 30 timer om ugen.
- Boligsøgende bosat i Fredensborg Kommune der er i beskæftigelse minimum 30 timer om ugen, men grundet skilsmisse eller samlivsophør, får brug for anden bolig, i indtil 1 år efter skilsmisse/separation/samlivsophævelse.
- Boligsøgende eller dennes ægtefælle/partner der er i beskæftigelse minimum 30 timer om ugen, der har ret til samvær med børn med fast bopæl i Fredensborg Kommune.
- Borgere i Fredensborg Kommune der får folkepension, der ønsker at flytte til en mere ældreegnet bolig.

Der er på administrativt niveau opnået enighed mellem KAB/Fredensborg Boligselskab om et forslag til en ny anvisningsaftale inklusiv fleksible udlejningskriterier efter Almenboliglovens § 60. Forslaget til ny anvisningsaftale er vedlagt som bilag.

Den nye anvisningsaftale betyder, at det fremadrettet vil være Fredensborg Boligselskab, der anviser 50 pct. af de ledige boliger efter fastlagte kriterier jf. Almenboliglovens § 60. Fredensborg Kommune vil fortsat anviser 25 pct. efter Almenboliglovens § 59 stk. 1, hvor der ikke er fastsat kriterier. De resterende 25 pct. af de ledige boliger vil det almene boligselskab udleje til den almindelige venteliste uden kriterier.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssig betydning.

Retsgrundlag

Almenboliglovens § 60.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's Verdensmål

11 – Bæredygtige byer og lokalsamfund.

Byrådets arbejdsgrundlag

Bygninger og byrum skaber liv – Gode rammer for fællesskab og tryghed.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At Social og Seniorudvalget drøfter ny anvisningsaftale mellem Fredensborg Boligselskab og Fredensborg Kommune.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Orienteringen taget til efterretning. Ved næste behandling af anvisningsaftalen skal der redegøres for, hvorledes det til kriterium” Borgere i Fredensborg Kommune, der grundet sygdom får behov for en anden bolig” håndteres i den nye anvisningsaftale

Bilag

Anvisningsaftale Fredensborg Boligselskab 2020.docx

Punkt 43: Masterplan 2020-24 for det specialiserede børne- og voksenområde

20/386

Beslutningstema

Godkendelse af den økonomiske masterplan for det specialiserede børne- og voksenområde på Politikområde 14, Familie og Handicap.

Sagsfremstilling og økonomi

Der er udarbejdet en opdateret masterplan for det specialiserede børne- og voksenområde på Politikområde 14, Familie og Handicap, der bygger på den vedtagne masterplan for 2019-23.

Formålet med masterplanen er dels at beskrive den økonomiske udvikling på politikområdet dels at pege på indsatser, der skal medvirke til, at området, både i indeværende og kommende år, overholder de økonomiske rammer.

Masterplanen 2020-24 består af to dele:

- Første del er en gennemgang af den økonomiske udvikling for henholdsvis børne- og voksenområdet samt forventningerne til de kommende budgetår.
- Anden del indeholder en præsentation af områdets plan for videreudvikling af den økonomiske og faglige styring af områderne, som er baseret på VIVE's (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) anbefalinger.

Del 1 – Økonomisk udvikling

Samlet for det specialiserede børne- og voksenområde

Administrationen forventer i 2020, at området kommer ud med et merforbrug på 10 mio. kr. I årene 2021-24 forventes et samlet merforbrug på 51 mio. kr., hvilket på nuværende tidspunkt er forbundet med nogen usikkerhed.

I 2020 har politikområdet et samlet budget på 435 mio. kr., heraf udgør 270 mio. kr. det specialiserede voksenområde og 105 mio. kr. det specialiserede børneområde. De resterende 60 mio. kr. vedrører institutionsområdet.

Tabel 1 viser, at

- området i 2021-24 forventer et merforbrug over årene på 33 mio. kr., hvilket blandt andet skyldes et fald i det vedtagne budget fra 2020 til 2021 på 3,5 mio. kr. og yderligere et fald på 1 mio. kr. fra 2021 til 2022 samt nettotilgang på voksenområdet.
- området i 2020 forventer at komme ud med et merforbrug på 10 mio. kr., hvilket ligger indenfor overførselsadgangen på 3 pct.
- der i forventningen ikke er taget udgangspunkt i, at den afsatte reserve på 2 mio. kr. årligt fra budgetforlig 2020-23 frigives i årene 2020-24.

Fredensborg Kommune har forholdsvis høje udgifter til BPA-ordninger samt høje udgifter til midlertidig botilbud efter servicelovens § 107 i forhold til sammenlignelige kommuner. Administrationen har nedenfor beskrevet, hvilke handlemuligheder og indsatser, der kan iværksættes for at reducere udgiftsniveauet.

Iværksatte indsatser

- Nye sager forelægges på visitationsmøde, hvor der er fokus på, hvilke mål, der skal arbejdes med og hvordan de bedste opnås.
- Fra februar 2020 er der ansat en ”kontraktmanager” med bred erfaring indenfor det specialiserede område.
- Etablering af Teglgårdsvej, der har medført fald i enhedsprisen på midlertidige botilbud samt færre borgere, der er visiteret til botilbud.

Yderligere handlemuligheder

- Gennemgang og opfølgning i alle sager, hvor der ydes Borgerstyrede Personlig Assistance (BPA).
- Gennemgang af alle kvalitetsstandarder med henblik på at afsøge muligheder for eventuel regulering af serviceniveauet.
- Tilbud til ældre borgere i eksterne botilbud til pleje- og rehabiliteringscenter (Skovgården) i Fredensborg Kommune.

Det forventede merforbrug i de enkelte budgetår ligger indenfor 3 pct. overførselsadgang, såfremt der ikke sker en negativ overførsel mellem årene. Det er administrationens forventning, at de forslåede handlemuligheder og allerede iværksatte indsatser, samt den økonomiske styring af området, vil medvirke til, særligt på voksenområdet, at nedbringe udgifterne. Center for Familie og Handicap forventer at kunne reducere merforbruget således, at der over en 4-årige periode arbejdes henimod at skabe balance mellem budget og forbrug.

Erfaringsmæssigt har det vist sig vanskeligt at reducere udgifterne på området og ikke mindst at kvantificere det fremadrettede udgiftspres og effekten af de igangsatte initiativer. Men med afsæt i de klare politiske meldinger om, at udgifterne på området skal ned og administrationens tro på, at de igangsatte initiativer vil have en effekt på sigt, så er der beregningsteknisk lagt en antagelse ind om at udgifterne nedbringes med 3 mio. kr. årligt i hvert af overslagsårene. Det svarende til en reduktion på under 1 pct. årligt af det samlede budget. Givet den store usikkerhed, så anbefaler administrationen i budgetvurderingen at der fastholdes en driftsreserve af en vis størrelse, således at usikkerheden kan håndteres.

Børneområdet forventer i 2021-24, at forbruget vil være lig med budgettet. I 2020 er der sket en budgetmæssig tilpasning mellem børne- og voksenområdet, hvilket betyder, at der er flyttet 2,5 mio. kr. fra børneområdet til voksenområdet.

Tabel 1 Forventet forbrug 2020-2024 (2020-priser)

	2020	2021	2022	2023	2024	2020-2024
Forventet forbrug	385	383	383	383	383	1.917
Forventede udgifter til Børneområdet	104	104	104	104	104	522
Forventede udgifter til Voksenområdet	280	278	278	278	278	1.394
Samlet budget	375	371	370	370	370	1.856
Budget Børneområdet	105	104	104	104	104	523
Budget Voksenområdet	270	267	266	266	266	1.334
Forventet merforbrug for nye initiativer	10	12	13	13	13	60
Beregningsteknisk antaget besparelse	-	-	-3	-6	-9	-18
Merforbrug efter antaget besparelse	10	12	10	7	4	42

NOTE: "Minus" indikerer mindreforbrug, og "plus" indikerer merforbrug.

Det specialiserede børneområde

Området arbejder efter Servicelovens bestemmelser i forhold til udsatte og handicappede børn, unge og deres familier. Opgaverne omfatter administration og drift af kommunens tilbud og institutioner for familier med udsatte og handicappede børn og unge. Aktiviteterne omfatter råd og vejledning, forebyggende foranstaltninger, kompenserende ydelser og anbringelser af børn og unge.

Den økonomiske vurdering tager udgangspunkt i en analyse af udgifterne inden for hver enkelt aktivitet på området og en vurdering af det endelige regnskabsresultat for 2019.

Jf. tabel 2 forventes det, at det specialiserede børneområde i budgetårene 2020-24 kommer ud i balance.

Tabel 2 Forbrug/budget 2019-2024 (mio. kr. 2020 priser)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Regnskab/Forventet forbrug	110	104	104	104	104	104
Budget Børneområdet	118	105	104	104	104	104
Forventet nettoforbrug	-9	0	0	0	0	0

NOTE: "Minus" indikerer mindreforbrug, og "plus" indikerer merforbrug.

Det specialiserede voksenområde

Området arbejder efter Servicelovens bestemmelser, Sundhedsloven, Lov om Specialundervisning for Voksne og Lov om Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU). Aktiviteterne indenfor det specialiserede voksenområde omfatter både råd og vejledning, forebyggelse samt midlertidige og varige foranstaltninger.

Den økonomiske vurdering tager udgangspunkt i de bevillinger, der allerede er igangsat, samt en faktisk viden om kommende sager baseret på en gennemgang af området. Det er administrationens vurdering, at der fortsat er et økonomisk pres på området.

Jf. tabel 3 forventes det, at det specialiserede voksenområde i budgetårene 2020-24 kommer ud med et merforbrug på 62 mio. kr.

Samlet for budgetperioden 2020-24 forventes jf. tabel 3 et merforbrug, der skyldes:

- På botilbudsområdet forventes samlet set en stigning i udgifterne fra 2019-2020 på 4,3 mio. kr. Stigningen skyldes øgede udgifter til længerevarende tilbud, primært på baggrund af tilgang af borgere, der i 2020 har en effekt på fem helårsindivider. Udgifterne til midlertidige botilbud forventes at falde med 0,5 mio. kr. på trods af en stigning fra 2019 til 2020 på et helårsindivid. Ligeledes forventes to færre helårsindivider til botilbud i almene boliger, der medfører et forventet fald i udgifter på 5,4 mio. kr.
- Højere udgifter til støtte i eget hjem (§ 85 bostøtte) på ca. 0,6 mio. kr., hvilket skyldes flytning af budget og forbrug fra botilbuddet Lindegården til myndighedsområdet.
- En stigning i enhedspriserne på blandt andet aflastning på ca. 0,6 mio. kr.
- Et fald i forventede udgifter på BPA-ordningen (Brugerstyret Personlig Assistance) på 0,9 mio. kr.
- Et fald i forventede udgifter til aktivitets- og samværstilbud på ca. 2,7 mio. kr.
- Der er en forventet stigning til øvrige udgifter, der blandt andet dækker forventet nytilgang fra børn til voksen, [1] kvindekrisecentre (§ 109), stigning i udgifter til objektiv finansiering samt stigning i udgifter til hjemløse, alkohol- og stofmisbrugsbehandling.

Tabel 3 Forbrug/budget 2019-2024 (mio. kr. 2020-priser)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Forbrug/Forventet forbrug	274	280	278	278	278	278
Budget Voksenområdet	268	270	267	266	266	266
Forventet nettoforbrug	5	11	12	13	13	13

NOTE: "Minus" indikerer mindreforbrug, og "plus" indikerer merforbrug.

Tabel 4 viser Ballerup Benchmark 2018 og enhedspriserne blandt sammenligningskommuner på udvalgte paragraffer. Fredensborg Kommune har den markant højeste enhedspris på BPA-ordningen og midlertidige botilbud, men ligger på niveau med de øvrige kommuner vedrørende længerevarende botilbud, STU, beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud.

Tabel 4 Sammenligning af enhedspriser (Ballerup Benchmark 2018). Alle tal er nettotal i 2020-prisniveau

(1.000 kr.)	STU	BPA	Midlertidige botilbud	Længerevarende botilbud	Beskyttet beskæftigelse	Aktivitet- og samværstilbud
<i>Samlet forbrug Fredensborg</i>	<i>9.914</i>	<i>15.776</i>	<i>51.813</i>	<i>55.919</i>	<i>10.270</i>	<i>32.742</i>
Fredensborg	299	1.582	846	987	133	222
Helsingør	280	945	540	961	136	136
Hillerød	285	1.124	645	997	143	153
Rudersdal	323	1.358	720	976	163	225
Gns.	297	1.252	688	980	144	184

NOTE: Særligt tilrettelagt ungdomsudbud (STU).

NOTE: Brugerstyret Personlig Assistance (BPA).

Del 2 - Plan for evidensbaseret økonomistyring 2020-24

Masterplanen baseres på VIVE's evidensbaserede anbefalinger til økonomisk og faglig styring på det specialiserede voksenområde. Det er væsentligt for styringsstrategien, at politikerne kender den og bakker op om planen, hvis strategien skal medføre væsentlige økonomiske gevinster. Del 2 er derfor en detaljeret gennemgang af den evidensbaserede økonomistyring og kvalitetssikring af området.

Det specialiserede socialområde er et af de områder, hvor kommunerne gennemsnitligt set har en dårligere budgetoverholdelse og budgetpræcision sammenlignet med andre områder.

Særligt for det specialiserede voksenområde i Fredensborg Kommune, er der samtidig noget højere enhedspriser sammenlignet med andre kommuner. I januar 2019 udgav VIVE en rapport om det specialiserede område med anbefalinger til økonomisk- og faglig styring. Formålet med analysen er at komme med anbefalinger til kommunerne om, hvordan de kan videreudvikle deres nuværende styring.

Det har givet anledning til, at politikområdet de kommende år vil sætte endnu mere fokus på evidensbaseret styring af området, såvel fagligt som økonomisk. Området har valgt at tage udgangspunkt i alle anbefalinger fra VIVE og at bygge indsatserne op om de seks områder:

- Faglig økonomisk styringsstrategi
- Dialogbaserede styringsmodeller
- Stærk visitation og tæt opfølgning
- Forudsætninger om antal indsatser og udgifterne hertil samt tilgang af borgere
- Præcise regnskabsprognoser og handleplaner ved afvigelser
- Styringsinformation om udgifter, aktiviteter og resultater

De seks fokuspunkter danner grundlag for den indsatsplan, der er udarbejdet og gennemgås i Del 2 af masterplanen. Planen indeholder en række igangsatte og planlagte initiativer for både det specialiserede børne- og voksenområde. Med farvekoder angives det, hvor langt centeret er med implementeringen af det enkelte initiativ, eller hvornår det forventes igangsat.

Initiativer, der afventer, markeres med rød farve, igangsatte initiativer med gul farve og initiativer, der er i drift, med grøn farve.

[1] Center for Familie og Handicap overtog pr. 01.01.2020 budgettet for kvindekrisecentre fra Center for Job og Uddannelse

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Byrådets arbejdsgrundlag

3. Du kan mere end du tror

FNs verdensmål

3. Sundhed og trivsel

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

1. At masterplan 2020-24 for Center for Familie og Handicap godkendes, da det forventede merforbrug i 2020 og overslagsårene ligger inden for de gældende overførselsregler og forventes nedbragt over perioden som følge af de iværksatte indsatser.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Anbefaler administrationens indstilling idet udvalget bemærker, at denne sag ikke ændrer på de eksisterende kvalitetsstandarder, og at sagsbehandlingen skal tage udgangspunkt i en individuel, konkret vurdering. Udvalget konstaterede, at de faldende udgifter til BPA og samværstilbud er begrundet i færre modtagere.

Bilag

Masterplan 2020-24

Plan for Evidensbaseret Økonomistyring

Punkt 44: Sager på vej til Social- og Seniorudvalget

17/27633

Beslutningstema

Der orienteres om sager, der er planlagt til behandling.

Sagsfremstilling og økonomi

Juni

- Ledelsesinformation ældreområdet
- Ankestatistik på social- og handicapområdet 2019
- Effektivisering i De Almene Boligselskaber
- Stigende antal underretninger
- Afrapportering af aktiviteter for SSP og 18+

August

September

- Kejsersdal

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Sag vedrørende bemanning på plejecentre på mødet til juni.

Punkt 45: Meddelser fra formanden og udvalgets medlemmer

18/6465

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Ingen meddelser.

Punkt 46: Meddelser fra administrationen

18/6472

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Orientering om:

- Aflysning af årets pensionistudflugt
- Fald i ventelisten på plejeboliger
- Status på Skovgården, hvor byggeriet forløber efter planen
- Henvendelse fra Alzheimerforeningen vedrørende besøg på plejecentre
- Kommunens anvendelse af behandlingsskolerne
- Den seneste udvikling i antal underretninger

Punkt 47: Sager behandlet på lukket møde

Beslutningstema

1. Forlængelse af kontrakter på hjemmepleje – Lukket

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Indstillingen godkendt.

Punkt 48: Digitalt underskriftsblad 11. maj 2020

19/11454

Beslutningstema

Der underskrives på beslutningsprotokollen ved at trykke på godkend.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 11-05-2020

Godkendt med digitalt underskriftsblad. Vedhæftet som bilag.

Bilag

Godkendelsesark åbent møde Social- og Seniorudvalget 11. maj 2020.pdf