

REFERAT Social- og Seniorudvalget (18-21) d. 06-05-2019

Mødedato Mandag d. 06. maj 2019 kl. 19:00

Mødested Temamøde 17.00 - 19.00 i Rådhuskælderen

Mødedeltagere Hans Nissen (A), Pia Bødtker (A), Kristian Hegaard (B), Freja Brabæk Kristensen (O), Carsten Wulff (V), Thomas Elgaard (V), Bjørn Svensson (Ø)

Indholdsfortegnelse

Træffetid.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Budgetrevision pr. 31. marts 2019.....	5
Beslutning om ikke at hjemtage substitutionsbehandling.....	9
Ny børne- og ungepolitik i høring.....	11
Ankestatistik på social- og handicapområdet 2018.....	13
Kvalitetsstandard - Midlertidigt ophold 2019.....	16
Ledelsesinformation.....	18
Udkast til ny beskæftigelsespolitik 2019-2022.....	20
Sager på vej til Social- og Seniorudvalget.....	22
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	23
Meddelelser fra administrationen.....	24
Sager behandlet på lukket møde.....	25

Punkt 53: Træffetid

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Ingen mødt til træffetid.

Punkt 54: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Dagsorden godkendt.

Punkt 55: Budgetrevision pr. 31. marts 2019

18/32678

Beslutningstema

Budgetrevisionen pr. 31. marts 2019 forelægges med henblik på drøftelse og godkendelse forud for forelæggelse i Økonomiudvalget den 20. maj og for Byrådet den 27. maj.

Sagsfremstilling og økonomi

Budgetrevisionen indeholder opgørelser over årets forbrug på de enkelte politikområder og pr. fagudvalg ultimo 1. kvartal 2019, et nyt skøn for årets samlede forbrug samt anmodninger om tillægsbevillinger.

Overordnet set viser budgetrevisionen et merforbrug på driftsområdet ved uændret serviceniveau i perioden 2019-2022, som modsvares af mindreforbrug på anlægs- og finansieringsområderne, jf. nedenstående. Mindreforbruget på anlægsområdet vedrører dog primært en periodeforskydning af forbrug til perioden efter 2022.

Tabel 1. Samlet resultat af budgetrevisionen pr. 31. marts 2019

1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2019-2022
Drift	20.199	15.440	22.134	27.335	85.108
Heraf serviceudgifter	9.829	5.630	3.724	3.925	23.108
Anlæg	-49.774	-10.070	-58.993	-43.950	-162.787
Finansiering	-15.245	-13.556	-1.055	-2.494	-32.350
I alt	-44.820	-8.186	-37.914	-19.109	-110.029

Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. udtryk for kassetræk

Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. udtryk for kassetilførsel

Fordelingen af tillægsbevillingerne på fagudvalgene fremgår af bilag 1. Af bilag 2 fremgår en beskrivelse af de enkelte tillægsbevillinger.

Drift

På driftsområdet viser budgetrevisionen et merforbrug på 85,1 mio. kr. i perioden 2019-2022. Af det samlede merforbrug kan i alt 72,1 mio. kr. henføres til følgende tre udfordringer:

- På politikområde 11 Beskæftigelse forventes merudgifter på 10-11 mio. kr. årligt i perioden som følge af lovændringer, hvorved statsrefusionen på aktiveringsudgifterne er afskaffet fra 2019. Fremover kompenseres kommunerne i stedet under ét via bloktilskuddet.
- På politikområde 11 Beskæftigelse forventes endvidere merudgifter til førtidspension på 8,6 mio. kr. i 2021 og 13,6 mio. kr. i 2022 som følge af indfasningen af tilbagetrækningsreformen, hvorefter målgruppen overgår senere til folkepension. Kommunerne kompenseres under ét for merudgifterne via bloktilskuddet.
- På politikområde 14 Familie og Handicap anmodes om en merbevilling på 6,1 mio. kr. i 2019. Anmodningen vedrører en teknisk korrektion idet der i overførselssagen fra 2018 til 2019 ikke blev taget højde for, at det tidligere politikområde 10 Udsatte Børn og Unge er sammenlagt med politikområde 14, Handicap og Socialpsykiatri fra 2019. Overførselssagen blev behandlet af Byrådet den 25. marts 2019.

Anlæg

På anlægsområdet er medtaget et forventet mindreforbrug i perioden 2019-2022 på i alt 162,8 mio. kr. Mindreforbruget kan primært henføres til en udskydelse af forbruget til perioden efter 2022, jf. bilag 6.

I mindreforbruget indgår desuden en konvertering af anlægsudgifter til driftsbudget på i alt 8,4 mio. kr. i 2019-2022, med tilhørende bevillingsflytning til politikområde 3 Veje og Trafik og politikområde 4 Kommunale Ejendomme.

Frigivelse af anlægsmidler

Af bilag 3 fremgår ansøgninger om frigivelse af anlægsmidler i 2019. I forbindelse med budgetrevisionen søges der for 2019 om frigivelse af anlægsudgifter for 5,688 mio. kr.

Finansiering

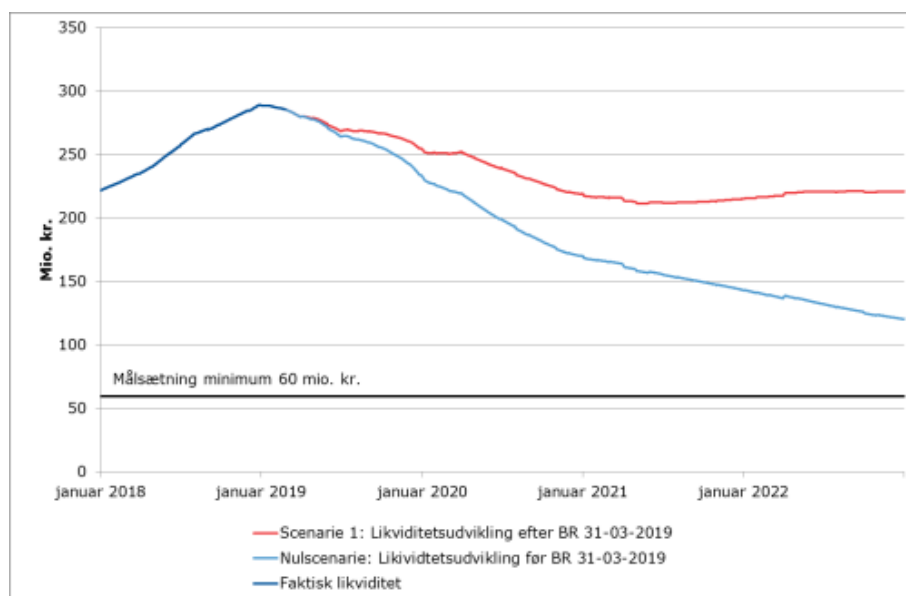
På finansieringsområdet forventes et mindreforbrug (merindtægter) i perioden på 32,4 mio. kr. Mindreforbruget kan primært henføres til indarbejdelsen af en kompensation til kommuner, der lider tab som følge af ændringer på ældreområdet. Kompensationen har været kendt, men da den endelige udmelding fra staten kom efter budgetvedtagelsen, medtages ændringen først ved denne budgetrevision. Fredensborg Kommune kompenseres med 11,4 mio. kr. årligt i 2019 og 2020. Hertil kommer bl.a. reducerede renteudgifter på samlet 12,8 mio. kr. i perioden 2019-2022.

I mindreforbruget indgår udgifter til forslag om genopbygning af driftsreserven med 1,35 mio. kr. årligt i 2020-2022. Dele af reserven er udmøntet i 2019 til at modgå rekrutteringsudfordringer på ældreområdet.

Årets resultat og udviklingen i likviditeten

Kommunens gennemsnitlige kassebeholdning var på 279,7 mio. kr. pr. 31. marts 2019.

Af figur 1 ses den tekniske fremskrivning i likviditeten såfremt resultatet af budgetrevisionen pr. 31. marts 2019 indarbejdes.



Figur 1.

Ved de forestående budgetforhandlinger for 2020-2023 vil Byrådet skulle tage stilling til den ønskede udvikling i likviditeten efter 2019.

Tabel 2: Ændringer i kassebeholdningen

1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2019-2022
Resultat af vedtaget budget	49.214	30.237	32.187	20.660	132.298
Resultat inkl. tidl. vedtagne tillægsbevillinger m.v.	119.407	20.631	33.686	22.200	195.924
Foreslåede budgetændringer Budgetrevision 31.03.2019	-44.820	-8.186	-37.914	-19.109	-110.029

Resultat, Nyt korrigeret budget efter Budgetrevision 31.03.2019	74.587	12.445	-4.228	3.091	85.895
---	--------	--------	--------	-------	--------

Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. udtryk for kassetræk
 Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. udtryk for kassetilførsel

Serviceammen 2019

På baggrund af de foreløbige skøn for 2019 forventes en overskridelse af serviceammen.

Tabel 3: Serviceammen for 2019

1.000 kr.	Vedttaget budget 2019	Forventet regnskab 2019	Overskridelse af serviceammen
I alt	1.921.766	1.973.100	51.334

Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. udtryk for kassetræk
 Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. udtryk for kassetilførsel

Forskellen mellem det vedtagne budget og områdernes forventede regnskab pr. 31. marts 2019 viser umiddelbart en overskridelse af serviceammen på 51,3 mio. kr. Skønnet er dog baseret på, at alle budgetterede udgifter (inkl. overførsler fra 2018) og reserver afholdes fuldt ud. De seneste 4 år er der i gennemsnit overført mindreforbrug på 50 mio. kr. til det kommende budgetår. Administrationen vil følge udviklingen i serviceforbruget i resten af 2019 nøje.

Implementeringsplaner for drift og anlæg

I forbindelse med budgetrevisionen forelægges Byrådet ajourførte implementeringsplaner med seneste status på drifts- og anlægsprojekterne fra de seneste budgetforlig. Implementeringsplanerne er vedlagt som bilag 4 og 5.

Bevilling

1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2019-2022
Drift	20.199	15.440	22.134	27.335	85.108
Anlæg	-49.774	-10.070	-58.993	-43.950	-162.787
Finansiering	-15.245	-13.556	-1.055	-2.494	-32.350
I alt	-44.820	-8.186	-37.914	-19.109	-110.029

Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. udtryk for kassetræk
 Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. udtryk for kassetilførsel

Retsgrundlag

Håndbog om Økonomistyring.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At ansøgte budgetændringer indenfor fagudvalgets politikområder godkendes.
2. At implementeringsplanerne på hhv. drifts- og anlægsområdet tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Indstillingerne godkendt.

Bilag

Bilag 1. Budgetrevision 31. 03. 2019 .pdf

Bilag 2 BR31.03.2019.pdf

Bilag 3 Frigivelse af anlægsbudget ved BR 31-03-2019.pdf

Bilag 4 Implementeringsplan drift

Bilag 5 Implementeringsplan anlæg.pdf

Bilag 6 BR31032019.pdf

Punkt 56: Beslutning om ikke at hjemtage substitutionsbehandling

18/26198

Beslutningstema

Beslutning om ikke at hjemtage substitutionsbehandling til Rusmiddelcenter Fredensborg.

Sagsfremstilling og økonomi

I forbindelse med budgetforlig 2019-22 blev det besluttet, at Rusmiddelcenter Fredensborg skal hjemtage medicinsk behandling til stofmisbrugere. Samlet set skal forslaget give en besparelse på 200.000 kr. i 2019 og frem.

På Social- og Seniorudvalgets møde den 14. januar 2019 blev der givet en foreløbig status på hjemtagelsen, som redegjorde for, hvilke områder der er afgørende for om medicinsk behandling kan tilbydes.

Først og fremmest kræver substitutionsbehandling en aftale med en autoriseret læge, som udover selve lægeundersøgelserne af borgerne og ordinerer af medicin, også skal sikre, at tilbuddet lever op til de kvalitetskrav og målepunkter, der vil være genstandsfelt for tilsyn og godkendelse fra Patientsikkerhedsstyrelsen.

Administrationen har afsøgt mulighederne for et lægesamarbejde på flere fronter. Først ved at gå i dialog med læger, der er tilknyttet rusmiddelområdet i Nordsjælland. I første omgang lykkedes det at få en aftale på plads med en læge, som dog valgte samarbejdet fra grundet personlige årsager. Da dette ikke lykkedes var administrationen i dialog med læger i kommunen – også uden held.

Slutteligt er det forsøgt med et stillingsopslag, hvor der kom én ansøgning fra en læge med relevante kompetencer, som dog valgte at trække sin ansøgning fordi omfanget af tilbuddet ikke matchede hendes øvrige arbejdssituation. Dette hænger bl.a. sammen med, at grundlaget for investerings- og effektiviseringsforslaget har været overvurderet i forhold til potentielle borgere i målgruppen for tilbuddet, men samtidig undervurderet i forhold til de rent praktiske krav der skal være på plads for at kunne tilbyde behandlingen.

Det har derfor ikke været muligt at indfri den grundlæggende betingelse, der skal til for at kunne tilbyde medicinsk behandling på Rusmiddelcenteret i Fredensborg. Administrationen ønsker dermed en politisk beslutning om ikke at hjemtage substitutionsbehandlingen alligevel.

Konsekvensen af ikke at kunne hjemtage substitutionsbehandlingen vil være, at der ikke kan skabes en helhedsorienteret indsats for den enkelte borger. Det vil blive nødvendigt at fortsætte med at henvise borgere til eksterne tilbud. En samlet kommunal løsning omkring borgeren ville have medført en besparelse på udgifterne til både medicinsk og social behandling, idet det i mindre omfang ville være nødvendigt at henvise til anden leverandør.

Den manglende indfrielse af besparelsen på 200.000 kr. i 2019 og frem vil bidrage med yderligere et merforbrug i den samlede økonomiske udfordring på politikområde 14, som håndteres indenfor områdets masterplan.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Sundhedslovens § 142.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Understøtter FN's verdensmål om sundhed og trivsel.

Understøtter Byrådets arbejdsgrundlag om, at du kan mere end du tror.

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

At Byrådet beslutter at stoppe projektet omkring hjemtagelse af substitutionsbehandling til Rusmiddelcenter Fredensborg.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Indstillingen anbefales.

Punkt 57: Ny børne- og ungepolitik i høring

19/3347

Beslutningstema

Udkastet til den nye sammenhængende børne- og ungepolitik "Det er sejt at være dygtig" sendes i høring hos relevante høringsspartner i perioden frem til 24.05.2019. Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget skal afgive høringssvar og særligt forholde sig til perspektiver der vedrører unge og overgangen til arbejdsmarkedet. Tilsvarende skal Social- og Seniorudvalget afgive høringssvar og særligt forholde sig til perspektiver der vedrører det specialiserede område samt ungeområdet.

Sagsfremstilling og økonomi

Baggrund for ny sammenhængende børne- og ungepolitik:

Udkastet til ny Børne- og Ungepolitik er udarbejdet på baggrund af en temadrøftelse som en del af Børne- og Skoleudvalgets møde den 7. marts 2019 (sag nr. 24) hvor input til børne- og ungepolitikken blev drøftet i kredsen af udvalgsmedlemmer, område- og skoleledere, leder af UngFredensborg samt direktør og centerchef. Temadrøftelsen tog afsæt i en række målsætninger foreslået af administrationen på baggrund af blandt andet:

- Den eksisterende politik
- Byrådets arbejdsgrundlag
- KL's bud på kommunale kerneværdier
- Pejlemærkerne: "På vej mod fremtidens skoler i Fredensborg Kommune"
- Den nye dagtilbudslov

Udkastet til den nye børne- og ungepolitik "Det er sejt at være dygtig" er foruden temadrøftelsens input udarbejdet på baggrund af et generelt tjek af om politikken samlet set dækker området børn og unge i et 0-18 års perspektiv. Endvidere er der i arbejdet med politikken fundet inspiration i mødet mellem byrådsmedlemmer og elevrådsmedlemmer på den demokrati-camp, som fælleselevrådet og UngFredensborg afholdt den 19. marts 2019. Afsættet for demokrati-camp'en var de fire pejlemærker "På vej mod fremtidens skoler i Fredensborg Kommune".

Udkastet i høring:

Politikken er udarbejdet efter Byrådets nye politik-koncept. På denne baggrund er Børne- og Skoleudvalget primært udvalg med ansvar for at udarbejde første udkast af en ny sammenhængende børne- og ungepolitik. Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget samt Social- og Seniorrådet er sekundære udvalg.

Børne- og Skoleudvalget har på deres møde den 4. april 2019 (sag nr. 27) godkendt udkast til ny sammenhængende børne- og ungepolitik (bilag 1). Samtidig har de godkendt at udkastet sendes i høring hos relevante råd og fagudvalg, område- og skolebestyrelser, faglige organisationer, væsentlige interessenter samt MED-systemet på skoler og i dagtilbud (bilag 2). Høringsperioden løber frem til og med 24.05.2019.

En godkendt børne- og ungepolitik "Det er sejt at være dygtig"

På baggrund af høringssvar fra alle høringsspartner udarbejder administrationen udkast til endelig børne- og ungepolitik. Den forelægges til politisk godkendelse i august 2019.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Lov om sammenhængende børnepolitik findes i Serviceloven (§19, stk.2).

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

En sammenhængende børne- og ungepolitik understøtter Byrådets arbejdsgrundlag og sikrer udmøntning af arbejdsgrundlaget på børne- og ungeområdet i Fredensborg Kommune.

Kompetence

Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget for så vidt angår indstilling 1, målsætning 5.
Social- og Seniorudvalget for så vidt angår indstilling 2, målsætning 5, 6 og 7.

Indstilling

1. At Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget afgiver høringssvar til den nye sammenhængende børne- og ungepolitik med særligt henblik på målsætning nr. 5.
2. At Social- og Seniorudvalget afgiver høringssvar til den nye sammenhængende børne- og ungepolitik med særligt henblik på målsætning nr. 5, 6 og 7.

Beslutning i Borgerservice -, Arbejdsmarkeds - og Erhvervsudvalget den 02-05-2019

Udvalget anbefaler politikken vedtaget med følgende forslag:

Angående målsætning 5 ”Ungeliv”. I afsnittet der starter med ”Vi arbejder med ungeliv bl.a. ved at: ”Tager udgangspunkt i at alle ikke skal det samme – vi breder paletten ud og ser, hvad der er rigtigt for dem”, vil udvalget gerne have den sidste sætning ændret til, at der skal stå ”hvad der er rigtigt for den enkelte”.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Udvalget godkendte målsætning 5, 6 og 7.

Bilag

Høringsudkast godkendt af BSU

Høringsliste godkendt af BSU

Punkt 58: Ankestatistik på social- og handicapområdet 2018

18/1443

Beslutningstema

Orientering om ankestatistik for social- og handicapområdet i 2018.

Sagsfremstilling og økonomi

Ankestatistikken er udarbejdet på baggrund af Ankestyrelsens tal i ”Danmarkskortet”, der er offentliggjort på Børne- og Socialministeriets hjemmeside.

Danmarkskortet giver en oversigt over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser inden for socialområdet generelt og specifikt for børnehandicap- og voksenhandicapområdet.

Opgørelsen over ankestatistikken for 2018 omfatter de samme tre områder.

Baggrund

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen.

Ankestyrelsen kan afgøre en sag på følgende måder:

- Stadfæstelse, hvilket betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse og derfor stadfæster den.
- Hjemvisning, hvilket betyder, at sagen sendes tilbage til kommunen til ny behandling. Årsagen vil ofte være, at sagen ikke er tilstrækkeligt oplyst eller, at der er sket en sagsbehandlingsfejl (manglende partshøring, begrundelse i afgørelsen, børnesamtale mv.).
- Ændring/ophævelse, hvilket betyder, at Ankestyrelsen træffer en anden afgørelse end kommunen, hvorefter kommunen er forpligtet til at efterleve Ankestyrelsens afgørelse.

Ankestyrelsen kan også afvise en sag. Det kan eksempelvis ske, hvis borgeren har klaget for sent, eller hvis Ankestyrelsen ikke er den kompetente myndighed til at afgøre sagen.

Danmarkskortet

Ifølge Danmarkskortet afgjorde Ankestyrelsen i 2018 61 sager fra Fredensborg Kommune. Til sammenligning afgjorde Ankestyrelsen 102 sager i 2017, hvilket er et stort fald i antallet af sager, der er afgjort.

De 61 sager i 2018 består af

- Tre sager på voksenhandicapområdet
- 10 sager på børnehandicapområdet
- 48 sager på socialområdet for børn og voksne (Anbringelser, forebyggende foranstaltninger, bostøtte m.v.)

Voksenhandicapområdet vedrører:

- Kontante tilskud § 95
- Borgerstyret personlig assistance § 96
- Ledsageordning § 97
- Merudgifter § 100

Børnehandicapsagerne vedrører:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-401
- Merudgiftydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42 og 43

Socialområdet for børn og voksne vedrører blandt andet:

- § 52 (Anbringelser og forebyggende foranstaltninger)
- § 85 (Bostøtte)

Afgørelsernes fordeling på områderne i henholdsvis 2017 og 2018 ses i nedenstående tabel.

Tabel 1. Ankestatistik	2017			2018		
	Stadfæstet	Hjemvist	Ændret	Stadfæstet	Hjemvist	Ændret
Voksenhandicap	6	7	2	3	0	0
Børnehandicap	9	6	1	6	2	2
Socialområdet	37	29	5	29	14	5
I alt	52	42	8	38	16	7

Voksenhandicap

Der er i 2018 kun færdigbehandlet tre sager i de kategorier Ankestyrelsen indberetter til Danmarkskortet. Alle tre blev stadfæstet.

Børnehandicap

I 2018 færdigbehandlede Ankestyrelsen 10 sager, hvor seks sager blev stadfæstede, hvilket betyder at Ankestyrelsen fulgte kommunens afgørelse. To sager blev hjemvist til fornyet behandling og i to sager ændrede Ankestyrelsen administrationens afgørelse.

Socialområdet (udsatte børn og voksne)

I 2018 færdigbehandlede Ankestyrelsen i alt 48 sager, hvilket er et fald på 23 sager i forhold til 2017. I 2017 stadfæstede Ankestyrelsen 52 pct. af sagerne, hvor de i 2018 stadfæstede 60 pct., hvilket er en forbedring på 8 pct. point.

Årsager til ændring/ophævelse og hjemvisning af sager

En gennemgang af afgørelserne fra Ankestyrelsen viser, at årsagen til hjemvisninger i langt størstedelen af sagerne var, at de ikke har været tilstrækkeligt oplyst. I én sag handlede det om, at sagen ikke var oplyst i tilstrækkeligt omfang til, at Ankestyrelsen kunne vurdere om udmålingen af socialpædagogisk støtte var tilstrækkelig. I en anden sag, som vedrørte et afslag på et botilbud, blev den hjemvist, fordi der var kommet en udtalelse fra en samarbejdspartner, som Ankestyrelsen mente, at kommunen burde have inddraget i sagsoplysningen. Ankestyrelsen mente derfor, at det var rigtigst at lade kommunen vurdere sagen igen.

De ændrede sager skyldes typisk sagsbehandlingsfejl eller at Ankestyrelsen anlægger et andet socialfagligt skøn end administrationen. I én sag ændrede Ankestyrelsen en afgørelse om ændring af anbringelsessted, fordi afgørelsen var ugyldig, idet kommunen ikke havde kompetence til at træffe den pågældende afgørelse – det burde have været børn- og ungeudvalget. I en anden sag ændrede Ankestyrelsen afgørelsen, fordi de var uenige med kommunens faglige vurdering. Ankestyrelsen ændrede dermed kommunens socialfaglige skøn. Sagen vedrørte en beslutning om at iværksætte en børnefaglig undersøgelse, hvilket Ankestyrelsen var uenig i.

Handleplan

Inden en afgørelse sendes til behandling i Ankestyrelsen, skal den myndighed, der har truffet afgørelsen, revurdere om der på baggrund af klagen er grundlag for at give borgeren medhold. Hvis der ikke er grundlag for at give borgeren medhold, eller kun delvist medhold i sin klage, skal afgørelsen sendes videre til behandling i Ankestyrelsen.

Siden oktober 2018 er alle revurderinger blevet vurderet af en socialjuridisk konsulent forud for behandling i Ankestyrelsen. Det er en stor fordel, da et øget fokus vil medvirke til, at der er tilstrækkeligt med oplysninger og begrundelser i alle sager, og at eventuelle mangler opfanges, inden klagebesvarelsen sendes til Ankestyrelsen.

Lands gennemsnit

Socialministeriet har opgjort andelen af sager på landsplan, der omgøres, dvs. enten hjemvises til fornyet behandling eller ændres for hele 2017 og 2018. Opgørelsen er indsat nedenfor.

Tabel 2. Omgørelse i pct.	2017	2018
Børnehandicap, Lands gennemsnit	52	47
Børnehandicap, Fredensborg	40	40
Voksenhandicap, Lands gennemsnit	21	32
Voksenhandicap, Fredensborg	60	0
Socialområdet, lands gennemsnit	38	36
Socialområdet, Fredensborg	29	40

I forhold til de tal, der er opgjort for hele landet i 2017 og 2018 har Fredensborg Kommune i 2018 en lavere omgørelsesprocent på voksenhandicap og børnehandicap end landsgennemsnittet. Socialområdet ligger dog højere end landsgennemsnittet i perioden.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Byrådets arbejdsgrundlag

3. Du kan mere end du tror

FNs verdensmål

3. Sundhed og trivsel

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 59: Kvalitetsstandard - Midlertidigt ophold 2019

18/33463

Beslutningstema

Kvalitetsstandard for Midlertidigt ophold 2019.

Sagsfremstilling og økonomi

Kvalitetsstandarden vedrørende midlertidige pladser for 2019 er endnu ikke godkendt. Årsagen var tvivlsspørgsmål efter at Kammeradvokaten vurderede at kommuner ikke kunne kræve betaling for ophold på AKUT-stuer. Dette gav grundlag for tvivl om, hvorvidt kvalitetsstandarden var i overensstemmelse med lovgivningen.

Derfor var beslutningen at kvalitetsstandarden skulle tages op igen når Sundheds og Ældreministeriet præciserede reglerne.

Bekendtgørelsen om ændring af bekendtgørelse om hjemmesygepleje samt vejledning om vederlagsfri hjemmesygepleje ved kommunale akutfunktioner er nu gældende.

”Bekendtgørelsen retter sig mod kommunale akutpladser i hjemmesygeplejen, der er reguleret efter sundhedsloven og altså ikke mod andre former for tilbud om fx aflastning eller midlertidige pladser, der reguleres efter serviceloven.”

Efter Sundheds- og Ældreministeriet med bekendtgørelsen og efterfølgende vejledning har præciseret reglerne er der nu ikke længere tvivl om at Fredensborg Kommune kan opkræve betaling for midlertidige pladser jf. kommunens kvalitetsstandard. De ydelser kommunens kvalitetsstandard vedrører, omhandler ydelser efter serviceloven, som man fortsat kan kræve betaling for.

Hertil skal nævnes at der med ændringen af bekendtgørelse om hjemmesygepleje ikke er foretaget ændringer af gældende regler i anden lovgivning, herunder serviceloven.

Fredensborg Kommune kan dermed fortsætte med at opkræve egenbetaling for mad og servicepakker, når borger er visiteret til et midlertidigt ophold efter serviceloven, f.eks. aflastning, vurderingsophold, genoptræning etc. Administrationerne i de øvrige kommuner i Nordsjælland har samme indstilling.

Der er derfor ikke baggrund for at ændre i Fredensborg Kommunes kvalitetsstandard for midlertidigt ophold.

Organisering af akutsygeplejen

Fredensborg Kommune har organiseret akutfunktionen, som et udekørende team og har for nuværende ikke organiseret kommunale akutpladser.

Akutteamet kan levere indsatser, der kræver særlige sygeplejefaglige kompetencer svarende til Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandard for akutfunktionen og som ikke kan varetages af sygeplejerskerne på de midlertidige pladser. Fredensborg Kommunes akutteam er en del af den kommunale hjemmepleje og er målrettet enkelte borgere med helt særlige observations, pleje eller behandlingsbehov, som ikke kan varetages af den almene øvrige kommunale hjemmesygepleje.

Den primære forskel imellem en akutplads og et akutteam er at akutteamets sygeplejefaglige indsats sker i borgerens eget hjem, plejebolig eller som sygeplejefaglig backup på de midlertidige pladser.

Akutsygeplejen har i en periode kunnet henvise til midlertidigt ophold på én af pladserne på Pilebo.

For at sikre at der ikke opstår tvivl vedrørende den plads, vil der fremover ikke blive opkrævet brugerbetaling for borgere, der er visiteret til pladsen via akutsygeplejen.

I afgørelsesbrevene ved bevilling af en midlertidig plads præciseres det overfor borgeren, hvilken § i serviceloven bevillingen vedrørende midlertidigt ophold er givet.

Det er vigtigt at præcisere at hverken praktiserende læger eller hospitalerne har visitationsret til Fredensborg Kommunes tilbud.

Retsgrundlag

Lov om Social Service.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FNs verdensmål

3. Sundhed og trivsel

Byrådets arbejdsgrundlag

2. Livskvalitet i hverdagen

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

1. At kvalitetsstandarden for midlertidigt ophold godkendes.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Sagen blev udsat.

Bilag

Midlertidigt ophold - 12.12.18.pdf

Vejledning akutpladser.pdf

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om hjemmesygepleje.pdf

Punkt 60: Ledelsesinformation

18/4757

Beslutningstema

Ledelsesinformation for Center for Ældre og Omsorg har til formål at give et overblik samt mulighed for at kunne følge udviklingen på udvalgte parametre på området. Dette skal kunne bidrage til, at der både politisk og ledelsesmæssigt kan handles på en evt. uhensigtsmæssig udvikling.

Sagsfremstilling og økonomi

Sidste ledelsesinformation blev fremlagt i februar 2019.

Parametrene i denne ledelsesinformation er følgende:

- Visiteret hjemmehjælp
- Venteliste pleje- og ældrebolig
- Sygefravær
- Planlagt hjemmesygepleje

Visiteret hjemmehjælp:

Bilag 1, figur 1 viser det totale antal visiterede timer pr. måned til personlig pleje (dag, aften, nat) samt visiterede timer til rengøring for perioden 1. januar 2018 til 31. marts 2019. Hver måned er omregnet, så det svarer til 30 dage. Tallene er for både kommunal- og privat leverandør. Der er i gennemsnit visiteret 12.290 timer pr. måned. (Bilag 1 figur 1)
Da kommunen er overgået til nyt omsorgssystem pr. 1. juni, er det ikke muligt at fremskaffe valide tal for juni måned.

Af cirkeldiagrammet ses fordelingen af visiterede timer fordelt på kommunale- og private leverandører. (Bilag 1 figur 2)

Figur 3 viser fordelingen mellem visiterede timer på personlig pleje og praktisk hjælp. Der er i gennemsnit visiteret 10.708 timer pr. måned til personlig pleje og 1.629 timer pr. måned til praktisk hjælp.

Venteliste pleje- og ældrebolig:

Plejebolig:

For perioden januar 2018 til april 2019 venter der i gennemsnit ca. 18 borgere på en plejebolig.

Sammenlignes antal borgere der venter på plejebolig i perioden januar til april for 2018 med samme periode for 2019, er der en stigning på 70 %. I perioden januar til april 2018 venter i gennemsnit 14,25 borger og samme periode i 2019 venter 24,25 borgere. (Bilag 2 figur 2)

Ældrebolig:

For perioden januar 2018 til april 2019 venter der i gennemsnit ca. 11 borgere på en ældrebolig.

Sammenlignes antal borgere der venter på ældrebolig i perioden januar til april for 2018 med samme periode for 2019, er der et fald på 44,7%. I perioden januar til april 2018 venter i gennemsnit 16,75 borgere og samme periode i 2019 venter 9,25 borgere. (Bilag 2 figur 3)

Sygefravær:

Sygefraværsprocenten for perioden januar 2018 til marts 2019 er i gennemsnit 5,6%.

Gennemsnittet for perioden januar til marts 2018 var 6,2%, sammenlignes med samme periode for 2019 var den på 5,6%. (Bilag 3 figur 1)

Tabeller under figur 2 viser sygefraværsprocent fordelt på de enkelte centre.

Visiteret hjemmesygepleje:

Bilag 4, figur 1 viser samlet antal timer for planlagt hjemmesygepleje for alle udekørende hjemmesygeplejegrupper fordelt på måneder. Hver måned er omregnet, så det svarer til 30 dage. For perioden august 2018 til marts 2019 er der i gennemsnit planlagt 2.493 timer hjemmesygepleje pr. måned. I månederne januar, februar og marts er der planlagt flest sygeplejetimer.

Figur 2 viser fordeling af planlagt hjemmesygepleje timer, fordelt på hjemmeplejegrupper. Akutfunktionen, Diætist, Inkontinens dækker opgaver i hele kommunen.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Understøtter FN's verdensmål: Sikre et sundt liv for alle og fremme trivsel for alle aldersgrupper.

Understøtter Byrådets mål: Vi vil sikre moderne pleje- og rehabiliteringscentre og en hjemmepleje med fokus på trivsel, omsorg og rehabilitering, der skaber muligheden for at blive længst muligt i eget hjem.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

.Bilag 1 Visiteret hjemmehjælp maj 2019.pdf

.Bilag 2 Venteliste pleje- ældrebolig maj 2019.pdf

.Bilag 3 Sygefravær maj 2019.pdf

.Bilag 4 Planlagt sygepleje maj 2019.pdf

Punkt 61: Udkast til ny beskæftigelsespolitik 2019-2022

19/1643

Beslutningstema

Beskæftigelsespolitik for perioden 2019-2022 i høring.

Sagsfremstilling og økonomi

Byrådet vedtager politikker én gang i hver byrådsperiode. Politikken er gældende i en 4 årig periode og implementeres gradvist.

Beskæftigelsespolitikken indeholder følgende overordnede målsætninger:

- Landets laveste ungdomsarbejdsløshed
- Flere skal med – svage borgere skal ind på arbejdsmarkedet
- Rekruttering til områder med mangel på arbejdskraft skal løses
- Fredensborg Kommune har en aktiv beskæftigelsesindsats
- En vellykket integrationsindsats
- Et Jobcenter med et endnu bedre image hos borgere og virksomheder.

Udkast til den nye politik fremlægges med de ændringsforslag som høringsprocessen måtte foranledige til godkendelse den 28. maj 2019 i Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget. Politikken forventes efterfølgende endeligt vedtaget i Byrådet.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Udarbejdelse af politikker i Fredensborg Kommune understøtter Byrådets arbejdsgrundlag i forhold til, at Kommunen er et godt sted at leve og bosætte sig for alle generationer. Beskæftigelsespolitikken understøtter arbejdsgrundlagets pejlemærke ”Trivsel og fællesskaber i beskæftigelse”.

Samtidig understøttes FN's verdensmål, delmål 16.6 om ”effektive, ansvarlige og gennemsigtige institutioner på alle niveauer” og delmål 16.7 om ”lydhøre, inkluderende, deltagerbaserede og repræsentative beslutningsprocesser på alle niveauer” samt verdensmål 8: Anstændige job og økonomisk vækst.

Kompetence

Sagen forelægges Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget den 28. maj 2019 og herefter til endelig godkendelse i Byrådet.

Indstilling

1. At udkastet til ny beskæftigelsespolitik godkendes.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Indstillingen godkendt.

Bilag

Beskæftigelsespolitik2019-2022_endelig version

Punkt 62: Sager på vej til Social- og Seniorudvalget

17/27633

Beslutningstema

Der orienteres om sager, der er planlagt til behandling.

Sagsfremstilling og økonomi

Juni:

- Mødet afholdes på Møllevvej
- Benchmarking af boligforeninger
- SSP – Præsentation og Aktivitetsrapporter
- Status hjemmeplejens handleplan
- Status Hjælpecentralen
- Godkendelse af Sundhedsaftale 2019-2023
- Madservice på pleje-og dagcentre

August:

- Status på sygefraværsprojekt i hjemmeplejen
- Ledelsesinformation Ældre og Omsorg
- Honorering af plejefamilier

September:

- Afklaring på Teglgårdsvej – status
- Nye regler om plejefamilier

Oktober:

- Konference om overgangen fra barn til voksen i oktober 2020 (besluttet i budget 2019)

Videre frem

- Økonomiopfølgning (oktober)

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Sagen vedrørende kvalitetstandard på midlertidig ophold tilføjes til juni mødet.

Punkt 63: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

18/6465

Beslutningstema

Formanden og udvalgsmedlemmerne afgiver meddelelser til udvalget.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Ingen meddelelser.

Punkt 64: Meddelelser fra administrationen

18/6472

Beslutningstema

Administrationen orienterer om aktuelle sager.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Orientering om håndtering af demonstrationer i Kokkedal

Orientering om udfald af retssag

Orientering om flot tilsynsresultat på Mergeltoften

Orientering om Demens Danseevent på Mergeltoften den 7. maj

Punkt 65: Sager behandlet på lukket møde

Beslutningstema

Sag nr. 1: Forlængelse af kontrakter på hjemmepleje.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 06-05-2019

Indstillingerne godkendt.