

REFERAT Børne- og Skoleudvalget (18-21) d. 09-09-2019

Mødedato Mandag d. 09. september 2019 kl. 17:15

Mødested Kontrabassen

Mødedeltagere Per Frost Henriksen (A), Ergin Øzer (A), Charlotte Sander (A), Lars Egedal (V), Tinne Borch Jacobsen (V) (Fravær), Lars Simonsen (B), Bettina Bové (B), Thomas von Jessen (C), Hanne Berg (F)

Indholdsfortegnelse

Træffetid.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Status Fremtidens Folkeskoler.....	5
Godkendelse af ansøgning til frikommuneforsøg III.....	7
Orientering om skolernes ansøgninger om kortere skoledage.....	9
Brug af midler fra budgetforliget 2019-2022.....	13
Implementeringsplaner for tidligere budgetforlig.....	15
Budgetrevision pr. 30. juni 2019.....	16
Befordring på skoleområdet, nye operatører.....	20
Drøftelse af udkast til fælles kommunal strategi for unges sundhed.....	23
Udkast til Social- og Handicappolitik.....	25
Fremtidens Karlebo - resultat af borgerinddragelsesproces.....	27
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	31
Meddelelser fra administrationen.....	32
Sager på vej.....	33

Punkt 93: Træffetid

18/26842

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Ingen mødt.

Punkt 94: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Dagsorden blev godkendt med følgende ændring: Punkt 101 blev drøftet først. Herefter blev sagerne behandlet i følgende rækkefølge sag nr. 95 – 100 og sag nr. 102 - 107. Lars Egedal deltog under punkt 95 og 101.

Punkt 95: Status Fremtidens Folkeskoler

18/25098

Beslutningstema

Børne- og Skoleudvalget orienteres om status for det ambitiøse projekt Fremtidens Folkeskoler i hhv. Kokkedal og Nivå.

Sagsfremstilling og økonomi

Kokkedal: Projektet i Kokkedal er på vej fra designfase til byggefase, hvor de pædagogiske og didaktiske principper skal omsættes i de fysiske læringsmiljøer.

Konkret arbejdes med forberedende delprojekter; dette for at optimere selve udførelsen og desuden fordi der skal være fokus på brugernes sikkerhed under hele byggefasen. Der er indgået aftale med Dall og Lindhardt om etablering af en betonbro, der forbinder matriklerne, og etablerer en ny indgang til skolen, da der under byggeriet af dels Gymnastikkens Hus og desuden Spor A på Kokkedal Skole bliver lukket for al tilgang og –kørsel til skolens nuværende hovedindgang. Den nye indgang sikrer også gode og trygge tilgangsforhold for Ullerødskolens elever. Desuden arbejdes med trafikoptimerende og sikrende tiltag forud for anlæg.

Byggearbejdets første etape, spor A, starter som tidligere nævnt senest i skolens sommerferie 2020. Herefter følger de øvrige etaper løbende. Byggeriet koordineres tæt med brugerne på skolen. Denne brugerinddragelse er netop og tilrettelagt, så den også sikrer at ønsker og visioner fra Idekataloget fortsat er bærende for projektets udførsel.

Sideløbende arbejdes videre med det færdige prospekt for Science Center Kokkedal, hvor der med afsæt i midlerne til Fremtidens Folkeskoler, Kokkedal Skole søges suppleret med fondsmidler.

Nivå: Der har over sommeren været gennemført rådgiverudbud med henblik på at få tilbud på følgende leverancer i forbindelse med inddragelsesfasen for Generationernes Hus:

1. tilrettelæggelse og gennemførelse af en inddragelsesproces for de relevante interessenter
2. udarbejdelse af behovsspecifikation for Generationernes Hus
3. tilrettelæggelse og afvikling af proces for Nivå Skole omkring ny fælles vision

Konsulenthuset Autens, som vi allerede kender fra inddragelsesfasen i Kokkedal, er valgt til opgaven. Autens har leveret et tydeligt procesdesign, som afslører en indgående forståelse af den langt mere komplekse inddragelsesfase i Nivå. I Nivå skal planlægges og udføres involveringsprocesser omkring Generationernes Hus, der både inddrager skole, bibliotek/kulturhus, fritids- og kulturforeninger, interessenter omkring plejecenter og svømmehal. Inddragelsesfasen skal foregå i forlængelse af og samspil med den pågående udvikling af den strategiske byudviklingsplan. Autens har budt ind med et team med stor erfaring inden for bygherrerådgivning, arkitektur og fagfaglige kompetencer inden for de områder der indgår i Generationernes Hus.

Inddragelsesprocessen vil blive skudt i gang med en KICK OFF konference for en bred skare af interessenter hurtigst muligt og forhåbentligt allerede i uge 39/40.

Inddragelsesprocessen skal lede frem til en behovsspecifikation, der sammen med input fra den strategiske byudviklingsplan, kan danne baggrund for en politisk beslutning om det videre forløb. Det vil sige behovsspecifikationen og den strategiske byudviklingsplan tilsammen skal danne grundlag for udarbejdelse af byggeprogram eller konkurrenceprogram afhængigt af, hvilken udbudsform og proces, der senere hen vælges for det videre forløb. Behovsspecifikationen afleveres til Fredensborg Kommune i medio januar 2020.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Intet at bemærke.

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

1. At status for projekterne i Kokkedal og Nivå tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Programchef Kristine Jønsson Gebuhr deltog under punktet og gav en status for projekterne i Kokkedal og Nivå. Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 96: Godkendelse af ansøgning til frikommuneforsøg III

19/28451

Beslutningstema

Økonomiudvalget godkendte d. 11. juni 2019, sag nr. 135, indstillingen fra Børne- og Skoleudvalget om at søge om fritagelse for at gennemføre de nationale test på kommunens skoler. Udkast til ansøgning fremlægges til godkendelse.

Sagsfremstilling og økonomi

I februar (25.02.19 sag nr. 25) besluttede Byrådet, at Fredensborg Kommune skal ansøge om at blive en del af Frikommuneforsøg III, som Regeringen og Kommunernes Landsforening har iværksat i Økonomiaftalen for 2019. Deltagelsen i Frikommuneforsøget er dog forbundet med en række usikkerheder.

- Frikommune III har et minimumsgrundlag for deltagelse på 60.000 borgere. Fredensborg Kommune har søgt om dispensation fra dette krav, og det er stadig under afklaring, om Fredensborg Kommune får lov at afvige minimumsgrundlaget.
- Gribskov og Hørsholm Kommuner vil muligvis være med i ansøgningen om fritagelse for de nationale test. I så fald vil ansøgningen leve op til minimumsgrundlaget, og en dispensation vil ikke være nødvendig.
- Fristen for efterårets ansøgningsrunde er planlagt til d. 1. oktober 2019, men det er usikkert, om fristen bliver udskudt.
- Regeringens forståelsespapir lægger op til at sætte de nationale test i bero, indtil testene er blevet mere retvisende og helt afskaffe de nationale test i de mindste klasser.

Udkast til ansøgningen fremlægges til beslutning nu, da den planmæssige ansøgningsfrist er 1. oktober.

Beskrivelse af ansøgningen

Administrationen foreslår, at Fredensborg Kommune søger fritagelse for det obligatoriske nationale testprogram, så skolevæsenet og den enkelte skole kan tilrettelægge en plan for den løbende evaluering, der passer til skolens og kommunens behov for opfølgning tilpasset elevernes klassetrin.

Som konsekvens heraf kan resultater fra de nationale test ikke indgå i Kvalitetsrapporten eller danne grundlag for benchmarking.

Konkret beskriver ansøgningen, at Fredensborg Kommune ønsker at tilrettelægge en kommunal plan for evaluering, som for nogle klassetrin og på særlige fagområder indeholder fælles test og ensretter skolernes løbende evaluering. På andre områder ønsker Fredensborg Kommune at give skolerne frihed til at vælge mellem en række test og på den måde signalere over for både elever, lærere og forældre, at de nationale test er et redskab blandt flere og ikke alene kan vurdere det faglige niveau.

Målet med en mere fleksibel plan for evaluering er at lade klassetrin, fag og tilrettelæggelsen af undervisningen være bestemmende for udformningen af den løbende evaluering.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven

Bekendtgørelse om obligatoriske test i folkeskolen.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Byrådets arbejdsgrundlag: Det er sejt at være dygtig. Alle børn fra 0 til 17 år skal udvikle deres potentiale bedst muligt. Det handler om høj kvalitet i det pædagogiske og faglige læringsmiljø og om dannelse, som gør vores børn og unge parate til det gode voksenliv.

FN verdensmål nr. 4: Kvalitetsuddannelse.

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

1. At ansøgningen om fritagelse for de nationale test godkendes.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Administrationens indstilling anbefales.

Bilag

Ansøgning Frikommune

Punkt 97: Orientering om skolernes ansøgninger om kortere skoledage

19/27148

Beslutningstema

På byrådsmøde d. 27. marts 2019, sag nr. 84, blev det besluttet at give administrationen bemyndigelse til at behandle ansøgninger fra skolerne om afkortning af skoledagen, såfremt at afslag blev forelagt Børne- og Skoleudvalget til endelig beslutning. Samtidig tilkendegav Byrådet en imødekommende praksis i forhold til ansøgninger om afkortning af skoleugen.

Der orienteres om administrationens godkendelse af ansøgninger.

Sagsfremstilling og økonomi

Alle folkeskoler i Fredensborg Kommune har valgt at søge om afkortning af skoledagen for et eller flere klassetrin.

Beskrivelse af lovgivningen

I Fredensborg Kommune er skoleugen for 0.-3. klasse generelt blevet afkortet med 2 ¼ timer ugentligt fra skoleåret 2019/20.

Herudover har skolerne i særlige tilfælde mulighed for at søge om en yderligere afkortning af skoleugen på 1.-3. klassetrin samt for specialklasser og -skoler efter § 16b. Afkortningen skal ske for klasser med særlige behov med henblik på yderligere faglig støtte og undervisningsdifferentiering ved hjælp af ekstra personale i klassen. Denne paragraf blev indført ved folkeskolereformen fra 2014, og behandling af ansøgninger efter § 16b har været delegeret til administrationen.

Folkeskolelovens § 16d giver derudover skolerne mulighed for at søge om at afkorte den understøttende undervisning på 4.-9. klassetrin med henblik på tilrettelæggelse af andre aktiviteter, der udløser et tilsvarende personaleforbrug. Undervisningstiden kan afkortes op til 2 timer ugentligt. Desuden giver § 16d mulighed for at konvertere yderligere 1,5 timer ugentligt på 7. eller 8. klassetrin med henblik på at give tid til konfirmationsforberedelse.

Orientering om godkendte ansøgninger

Der orienteres nedenfor om administrationens godkendelser af ansøgninger efter henholdsvis § 16b og § 16d.

Ansøgninger efter § 16b

Klassetrin	Antal timer	Anvendelse af de frigjorte midler
Endrupskolen		
Specialklasse-rækkens mellemtrins-gruppe	2	Ved at konvertere understøttende undervisning til fagdelt undervisning med flere voksne vil det blive muligt at sikre specialklasserækkens elever yderligere faglig støtte og undervisningsdifferentiering
Specialklasse-rækkens udskolings-grupper	4	Ved at konvertere understøttende undervisning til fagdelt undervisning med flere voksne vil det blive muligt at sikre specialklasserækkens elever yderligere faglig støtte og undervisningsdifferentiering. For udskolingsgrupperne gælder det, at en del af to-lærertimerne vil blive brugt til særlig målrettet prøveforberedende undervisning.

Fredensborg Skole havde i første omgang søgt om at afkorte skoledagen efter § 16b for indskolingsklassetrinnene 0.-3. klasse på Fredensborg Skole Karlebo. Ansøgningen levede i første omgang ikke til fulde op til kriterierne for dispensation efter § 16b, men efter en dialog har skolen netop fremsendt en ny ansøgning for 'lille K', den nye 0.-1. klasse på Karlebo-afdelingen, som administrationen forventer at godkende. I ansøgningen lægges der til grund, at klassen er særlig sårbar på

grund af flere udfordrede elever, der har brug for særlig struktur og guiding. De frigivne midler fra en yderligere afkortning af skoleugen med to timer skal bruges på to-lærertimer, der giver mulighed for holddeling og undervisningsdifferentiering.

Ansøgninger efter § 16d

Klassetrin	Antal timer	Der tilføjes personaleresourcer til:
Fredensborg Skole		
4.-5. årgang (Karlebo)	2	Holddeling, hvor den samlæste klasse med elever fra 3., 4., 5. årgang opdeles.
4.-5. årgang (Benediktevej)	2	2-lærerordning, der læses af klassens lærere/ pædagoger.
Humlebæk Skole		
4. årgang	2	Bedre idrætsundervisning med tre lærere til 2 hold. Differentieret undervisning i dansk til læseundervisning, staveundervisning og lektiehjælp. Differentieret matematik undervisning i form af niveaudelte hold og hold med forskellige arbejdsstile.
5. årgang	2	At lave holddeling på årgangen At øge sprogstimulering af de mange tosprogede elever på årgangen. Faglig fordybelse. Inddragelse af mere bevægelse i undervisningen.
6. årgang	2	Holddeling i matematik, herunder turboforløb LEGO-League: mulighed for at gå i dybden med projekt og programmering. Musical-forløb: Mindre fordybelsesgrupper. Holddeling i dansk, differentiering. Åben skole.
7. årgang	2	Forskellige former for differentieret undervisning.
8. årgang	2	Lektiehjælp. Faglig fordybelse. Åben skole. Udvekslingsrejse til Hamborg, feedbacksamtaler med elever, lektiehjælp og holddannelse i forskellige fag.
9. årgang	2	Holddannelse i forskellige sammenhænge. Faglig fordybelse. Turboforløb i Fysik/Kemi.
Nivå Skole		
4. årgang	2	Faglig feedback til eleverne Elevernes medbestemmelse Struktur og variation af undervisningen Bevægelse i undervisningen. Understøtte læseundervisningen. Understøtte Dansk som andetsprog (DSA).
5. årgang	2	Særlige talentforløb og turboforløb for fagligt dygtige og fagligt svage elever.

Holddeling på tværs af klasserne på årgangen (differentieret i både indhold og metodevalg).
Understøtte Dansk som andetsprog (DSA). Dette vil ske i et udvidet samarbejde med skolens DSA-vejleder
Åben skole og bevægelse i undervisningen.

8. årgang	2	Plads til konfirmationsforberedelse. Eleverne der ikke deltager i konfirmationsforberedelse vil blive tilbudt en alternativ undervisning.
Kokkedal Skole		
4.-9. årgang	2	Faguddannet lærer, der indgår i en holddeling på klassen.
Langebjergskolen		
4. årgang	2	Generelt til holddannelse Faglig feedback til eleverne Struktur og variation af undervisningen Bevægelse i undervisningen. Understøttelse af læseundervisningen.
5.-6. årgang	2	Generelt til holddannelse Faglig feedback til eleverne Struktur og variation af undervisningen Bevægelse i undervisningen. Understøttelse af læseundervisningen. Coteaching på årgangen Større elevindflydelse
7.-9. årgang	2	Generelt til holddannelse Faglig feedback til eleverne Struktur og variation af undervisningen Bevægelse i undervisningen. Understøttelse af faglige kompetencer i dansk og matematik. Støtte til fagligt udfordrede elever
Endrupskolen		
4.-6. årgang	2	Undervisning med to lærere eller holddeling i fag.
8. årgang	2	At gøre plads til konfirmationsforberedelse.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Verdensmål nr. 4: Kvalitetsuddannelse

Byrådets arbejdsgrundlag: Det er sejt at være dygtig. Alle børn fra 0 til 17 år skal udvikle deres potentiale bedst muligt. Det handler om høj kvalitet i det pædagogiske og faglige læringsmiljø og om dannelse, som gør vores børn og unge parate til det gode voksenliv.

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen om godkendelser tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 98: Brug af midler fra budgetforliget 2019-2022

19/39655

Beslutningstema

I budgetforliget 2019-2022 er der afsat 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2020 – 2022 til faglig støtte for elever i 7.- 9. klasse. Jf. implementeringsplanen for budgetaftalen skal Børne – og Skoleudvalget træffe beslutning om forslag til anvendelse af det afsatte budget.

Administrationen fremlægger forslag til beslutning om, at samtænke bevillingen med Fredensborg Kommunes arbejde med en handleplan, som skal øge søgningen til erhvervsuddannelserne.

Sagsfremstilling og økonomi

Den tidligere regering indgik d. 22. november 2018 aftalen ”Fra folkeskole til faglært” med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti. En del af aftalen går på at give kommunerne et større ansvar for søgningen til ungdomsuddannelserne.

Konkret forpligter aftalen alle kommuner til at udarbejde lokale måltal for søgningen til ungdomsuddannelserne med henblik på at understøtte kommunerne i at arbejde aktivt for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. Hvis de aktuelle søgetal til erhvervsuddannelserne ligger under 10 procent, skal kommunen offentliggøre en handleplan med tiltag, som skal øge søgningen.

I Fredensborg Kommune søger færre end hver tiende en erhvervsuddannelse, og de aktuelle søgetal er således på et niveau, der forpligter kommunen til at udarbejde både måltal og en handleplan.

Målgruppen for ressourcerne i budgetforliget og for handleplanen er overlappende.

Administrationen foreslår at samtænke de tildelte ressourcer med en elevrettet indsats til samme målgruppe, som kan indgå i den samlede handleplan med at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. På den måde vil der allerede være afsat økonomiske ressourcer til delvist at dække udgifterne til handleplanens indsatser.

Udvalget vil på det kommende møde i oktober blive forelagt udkast til en proces for det videre arbejde med måltal og handleplan.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Byrådets arbejdsgrundlag: Det er sejt at være dygtig. I perioden vil vi sikre, at der sker en positiv udvikling for børn og unge med faglige og sociale udfordringer, og vi vil etablere konkrete indsatser for de af folkeskolens afgangselever, som har brug for ekstra støtte til at komme i uddannelse og job.

FN's verdensmål nr. 4: Kvalitetsuddannelse. Sikre alle lige adgang til kvalitetsuddannelse og fremme alles muligheder for livslang læring.

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

1. At de ressourcer fra budgetforliget 2019-2022 samtænkes med en handleplan for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne. Handleplanen vil senere blive fremlagt til udvalgets godkendelse.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Administrationens indstilling godkendt.

Punkt 99: Implementeringsplaner for tidligere budgetforlig

18/27179

Beslutningstema

Implementeringsplanerne forelægges fagudvalget med henblik på at give seneste status for uafsluttede og nyligt afsluttede initiativer fra de seneste budgetforlig.

Sagsfremstilling og økonomi

Implementeringsplanerne har hidtil været forelagt som led i forelæggelserne af de løbende budgetrevisioner. Da budgetrevisionerne i sig selv er tekniske og omfattende forelæggelser, er der imidlertid en risiko for, at den samlede forelæggelse svækker overblikket.

For at gøre forelæggelserne mere overskuelige fremlægges implementeringsplanerne derfor fremover særskilt. Det er endvidere besluttet at foretage en sanering af antallet af kolonner i implementeringsplanerne for yderligere at øge overskueligheden. Endelig vil de løbende forelæggelser af implementeringsplanerne fremover kun medtage initiativer, som er uafsluttede eller netop afsluttede. Ultimo året vil Byrådet få forelagt en komplet oversigt med samtlige initiativer fra seneste budgetforlig.

Implementeringsplanerne forelægges dels fagudvalgene, Økonomiudvalget og Byrådet parallelt med budgetrevisionerne. Herudover vil de indgå som bilag til materialet til budgetseminaret 30. september, som udleveres til Byrådet på Byrådsmødet 2. september.

Implementeringsplanen på driftsområdet indeholder aktuelt 26 initiativer, hvoraf 14 er fra budgetforliget 2019-2022, 8 er fra budgetforliget 2018-2021 og 4 er fra budgetforliget 2017-2020.

På anlægsområdet indgår 61 større og mindre igangværende projekter.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Håndbog om Økonomistyring, pkt. 4.2.1.

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

1. At implementeringsplanerne på drifts og anlægsområdet tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Bilag

Master implementeringsplan drift.pdf

Implementeringsplan anlæg august 2019.pdf

Punkt 100: Budgetrevision pr. 30. juni 2019

19/27401

Beslutningstema

Budgetrevisionen pr. 30. juni 2019 forelægges fagudvalget med henblik på drøftelse og godkendelse forud for forelæggelse i Økonomiudvalget og for Byrådet hhv. den 23. og 30. september.

Sagsfremstilling og økonomi

Budgetrevisionen indeholder opgørelser over årets skønnede mer- og mindreforbrug på de enkelte politikområder og pr. fagudvalg ultimo 2. kvartal 2019, herunder anmodninger om budgetkorrektioner.

Overordnet set ansøges der ved budgetrevisionen om budgetkorrektioner for samlet -1,7 mio. kr. for perioden 2019-2022 i forhold til seneste korrigerede budget. Af tabel 1 nedenfor fremgår, at summen primært vedrører ansøgte merbevillinger på driftsområdet og ansøgte mindrebevillinger på anlægsområdet.

Tabel 1. Sum af ansøgte budgetkorrektioner ved budgetrevisionen pr. 30. juni 2019

1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2019-2022
Drift	2.769	-379	-379	37	2.048
Anlæg	-11.076	-1.584	-940	9.560	-4.040
Finansiering	61	71	71	71	274
I alt	-8.246	-1.892	-1.248	9.668	-1.718

Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. udtryk for kassetræk

Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. udtryk for kassetilførsel

Af vedlagte bilag 1 fremgår en oversigt over fordelingen af de ansøgte budgetkorrektioner. Af bilag 2 fremgår en nærmere beskrivelse heraf, samt af forbruget og forventningerne på de enkelte politikområder i øvrigt.

Drift

I nettoresultatet på driftsområdet på 2,1 mio. kr. indgår flere modsatrettede bevægelser, der delvist udligner hinanden. Det gælder primært følgende poster:

- På politikområde 6 Skole ansøges om en tillægsbevilling på 5,0 mio. kr. i 2019 til dækning af forventet merforbrug til specialundervisning.
- På politikområde 14 Familie og Handicap ansøges om en tillægsbevilling til det specialiserede område på 10,0 mio. kr. i 2019.
- De to ovenstående merforbrug på politikområde 6 og 14 søges finansieret ved en udmøntning af 15,0 mio. kr. af reserven i 2019, der er placeret under drift på politikområde 17 Finansiering. Merforbruget vil dermed ikke optræde som et kassetræk.
- Herudover indgår der på politikområde 19 Aktivitetsbestemt Medfinansiering, der vedrører kommunens medfinansiering af regionernes sundhedsudgifter, merudgifter på 1,7 mio. kr. i 2019. Merforbruget kan henføres til en efterregulering fra 2018.

Anlæg

På anlægsområdet ansøges om mindrebevillinger i perioden 2019-2022 på i alt 4,0 mio. kr. i forhold til seneste korrigerede budget.

Mindreforbruget kan bl.a. henføres til en teknisk konvertering af anlægsudgifter til driftsbudget for 1,2 mio. kr. vedrørende klimaprojektet i Kokkedal, med tilhørende bevillingsflytning til politikområde 1 Natur og Miljø, politikområde 3 Veje og Trafik og politikområde 4 Kommunale Ejendomme.

Mindreforbruget vedrører desuden en ændret periodisering af udgifterne til Fremtidens Skole i Fredensborg Kommune, hvor dele af udgifterne nu forventes afholdt efter 2022. Af vedlagte bilag 4 fremgår den aktuelle periodisering af kommunens anlægsprojekter frem til 2030.

Frigivelse af anlægsmidler

Af bilag 3 fremgår ansøgninger om frigivelse af anlægsmidler i 2019. I forbindelse med budgetrevisionen søges der for 2019 om frigivelse af anlægsudgifter for 2,389 mio. kr. og optagelse af anlægsindtægter for 0,800 mio. kr.

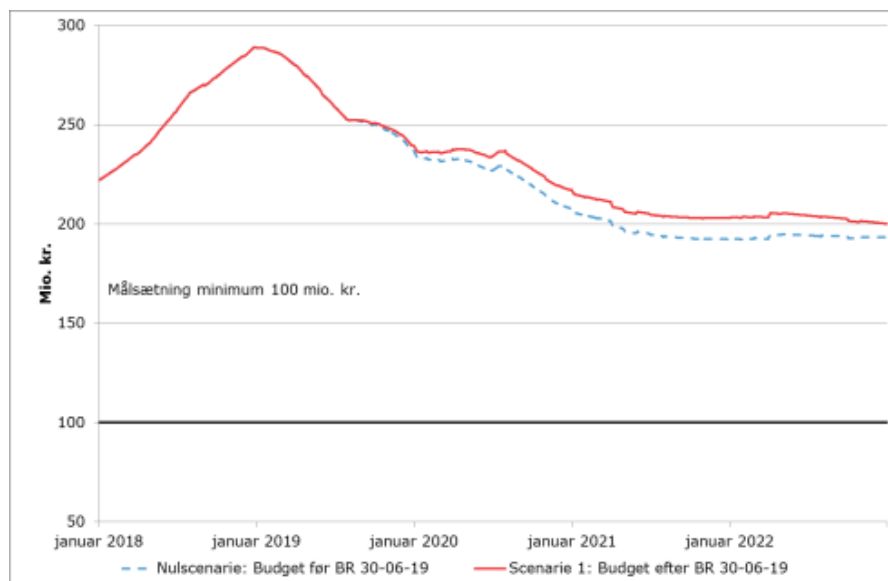
Finansiering

På finansieringsområdet forventes en mindreindtægt i perioden på 274 t.kr. i forhold til seneste korrigerede budget, som kan henføres til en teknisk nedjustering af garantiprovision fra Fredensborg Spildevand A/S.

Årets resultat og udviklingen i likviditeten

Kommunens gennemsnitlige kassebeholdning var på 259,0 mio. kr. pr. 31. juni 2019.

Af figur 1 ses udviklingen i likviditeten før og efter indarbejdelsen af resultatet af budgetrevisionen pr. 31. juni 2019. Udviklingen afspejler, at der med budgetrevisionen lægges penge i kasse de første år, mens kassetrækket i 2022 først vil slå fuldt igennem i den gennemsnitlige likviditet i 2023.



Figur 1

Tabel 2 viser det forventede kassetræk i perioden 2019-2020 før og efter indarbejdelsen af budgetrevisionen.

Tabel 2. Forventet kassetræk

I 1.000 kr.	2019	2020	2021	2022
Vedtaget budget 2019-2022	49.214	30.236	32.185	20.658
Efterfølgende tillægsbevillinger m.v.	64.557	-4.480	-26.205	-19.000
Budgetrevision pr. 30.06.2019	-8.246	-1.892	-1.248	9.668
Kassetræk, i alt	105.525	23.864	4.732	11.326

Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. udtryk for kassetræk

Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. udtryk for kassetilførsel

Det fremgår, at der forventes et kassetræk på samlet 105,5 mio. kr. i 2019. Det bemærkes, at overført mindreforbrug fra 2018 (opsparing) på samlet 34,5 mio. kr. indgår i opgørelsen, men at det endnu ikke er muligt at indarbejde den tilsvarende overførsel af mindreforbrug vedrørende 2019 til 2020. Det forventes at nedbringe det nuværende kassetræk for 2019.

Det øvrige kassetræk i 2019 ud over vedtaget budget kan primært henføres til, at der ved budgetrevisionen pr. 31. marts 2019 blev indarbejdet merbevillinger på politikområde 11 Beskæftigelse på samlet ca. 20 mio. kr. Merbevillingerne vedrørte tilpasninger til lovændringer om statsrefusion og tilbagetrækning.

Serviceammen 2019

På baggrund af de foreløbige skøn for 2019 forventes følgende forbrug under serviceammen.

Tabel 3: Serviceammen for 2019

1.000 kr.	Vedtaget budget 2019 (serviceudgifter)	Forventet regnskab 2019 (serviceudgifter)	Umiddelbar overskridelse af serviceammen
I alt	1.921.766	1.968.836	47.070

Positive tal (+) er et udtryk for merudgifter, dvs. udtryk for kassetræk

Negative tal (-) er et udtryk for mindreudgifter, dvs. udtryk for kassetilførsel

Forskellen mellem det vedtagne budget og områdernes forventede regnskab pr. 30. juni 2019 viser umiddelbart en overskridelse af serviceammen på 47,1 mio. kr. I perioden 2014-2018 er der imidlertid i gennemsnit overført mindreforbrug på driftsområdet for 46,4 mio. kr. til det efterfølgende budgetår. Hvis der korrigeres herfor, forventes overskridelsen for 2019 at udgøre ca. 0,7 mio. kr.

Bevilling

1.000 kr.	2019	2020	2021	2022	2019-2022
Drift	2.769	-379	-379	37	2.048
Anlæg	-11.076	-1.584	-940	9.560	-4.040
Finansiering	61	71	71	71	274
I alt	-8.246	-1.892	-1.248	9.668	-1.718

Retsgrundlag

Håndbog om Økonomistyring.

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

1. At ansøgte budgetkorrektioner indenfor fagudvalgets politikområder godkendes, jf. bilag 1 og bilag 2.
2. At det forventede regnskab på fagudvalgets politikområder tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

1. Administrationens indstilling anbefales.
2. Orienteringen blev taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 BR 30.06.2019.pdf

Bilag 2 BR 30.06.19.pdf

Bilag 3 Frigivelse af anlægsbudget BR 30-06-2019.pdf

Bilag 4 Anlægsoversigt 2019-30 BR 30-06-2019.pdf

Punkt 101: Befordring på skoleområdet, nye operatører

18/30365

Beslutningstema

Orientering om praksis og muligheder ved befordring af skolelever.

Sagsfremstilling og økonomi

Fredensborg Kommune forvalter elevers ret til befordring efter Folkeskolelovens §26. Det er en minimumsbestemmelse, og Byrådet kan til hver en tid vælge at prioritere et højere serviceniveau på området.

Udgifter til kørsel tages fra den samlede økonomiske ramme til skolerne. Befordring tildeles for ét skoleår af gangen jf. nedenstående bestemmelser. Det betyder alt andet lige, at et hævet kvalitetsniveau for servicen på skolebusområdet vil betyde et lavere kvalitetsniveau i undervisningen.

Bevillinger for skoleåret 2019/20

Administrationen har forud for skolestart 2019/20 modtaget 97 ansøgninger om betalt befordring, hvoraf administrationen har kunnet godkende de 89. Der er givet 24 godkendelser om kørsel med offentlig transport og eleverne har fået et personligt rejsekort, der betales af Fredensborg Kommune. Herudover har 65 elever fået godkendt deres ansøgning og er blevet visiteret til rutekørsel, hvor de hentes og bringes fra hjem til skole hver dag. Administrationen har givet 8 afslag, da eleverne på forskellig vis ikke lever op til nedenstående kriterier for tildeling af betalt befordring.

Folkeskolelovens bestemmelser om befordring:

At forvalte befordringspligten efter §26 indebærer, at der er visse kriterier, der skal være opfyldt for, at folkeskoleelever ydes befordring. Det sker på baggrund af to kriterier: afstand og trafiksikkerhed. Samtidig står der i §26 stk. 6, at bestemmelserne ikke omfatter elever, som undervises i anden skole end distriktsskolen. Når det vurderes, om en elev er berettiget til betalt befordring, afgøres det således på baggrund af den afstand, der er mellem elevens folkeregisteradresse og distriktsskolen.

Grænserne for, hvornår Fredensborg Kommune er forpligtet til at yde befordring til elever, afhænger af elevens klasstrin sammenholdt med den opmålte afstand mellem hjem og skole. Opmålingen af afstand, foretages elektronisk ved brug af Google maps der indstilles til at vise tilgængelige cykelruter. I bekendtgørelsen om befordring af elever i folkeskolelovens §2, står der, at der ved opmåling af skolevejen normalt kun medregnes afstanden ad nærmeste offentligt tilgængelige vej eller sti, som eleverne kan færdes på til fods eller på cykel eller knallert hele året mellem hjemmet og nærmeste indgang til skolens område.

Afstandskriterierne fastfast i folkeskoleloven er:

- 2,5 km. (0.-3. klasstrin)
- 6,0 km. (4.-6. klasstrin)
- 7,0 km. (7.-9. klasstrin)
- 9,0 km. (10. klasse)

Elever, der har kortere vej til skole, skal ydes befordring, hvis hensynet til børnenes sikkerhed i trafikken gør det særligt påkrævet. Det er politiet, der er i samarbejde med de lokale vejmyndigheder vurderer trafiksikkerheden. Veje, der er vurderet som trafikfarlige, fremgår af Fredensborg Kommunes hjemmeside og informationsmateriale til forældre.

Transportmuligheder:

Når administrationen har godkendt en ansøgning om befordring, tages der stilling til, hvilken type transportform Fredensborg Kommune kan tilbyde. Hvis det er muligt at tage offentlig transport, får eleven tildelt et personligt rejsekort. Denne løsning er den billigste.

Hvis der ikke er mulighed for offentlig transport, visiteres eleven til rutekørsel, hvor eleven hentes på sin hjemadresse og køres i skole. Ligeledes hentes eleven fra skole og køres enten hjem eller i SFO, alt efter den enkeltes valg. Valget om afsætningssted vælges som udgangspunkt ved skoleårets begyndelse, idet der er mulighed for at have to forskellige afsætningssteder inden for ruten, hvor barnet sættes af forskellige dage eller uger. Ønskes ændringer i hvilke dage barnet sættes af på hvilket afsætningssted er det muligt at ændre med en vis varsel. Chaufføren må kun sætte børnene af, hvis der

er en voksen til at tage imod dem på afsætningsstedet. Forældrene kan dog give deres skriftlige samtykke til, at børnene kan sættes af uden at der er en voksen.

Denne løsning med visiteret rutekørsel er i gennemsnit ca. 15-20 gange dyrere end transport med rejsekort. I skoleåret 2017/18 fik 40 børn rejsekort med en gennemsnitlig pris pr. elev på 2.159 kr. 91 elever fik tildelt rutekørsel med en gennemsnitlig udgift pr. elev på 39.239 kr.

Movia varetager udbud til operatører på vegne af Fredensborg Kommune

Byrådet besluttede den 16. december 2013, at det fælleskommunale trafikselskab Movia fra den 1. oktober 2015 varetager den samlede befordring i Fredensborg Kommune, dog fra 1. august 2015 for skolekørsel. Movia ejes af Region Hovedstaden, Region Sjælland og de 45 kommuner i dækningsområdet. Movia skal bl.a. varetage offentlig servicetrafik i form af almindelig rutekørsel samt individuel handicapkørsel for svært bevægelsehæmmede. Selskabet står for at udbyde kørsel i fællesskab med andre kommuner, så priserne på befordringsydelse er så økonomisk fordelagtige for kommunerne som muligt.

Movia Flextrafik har siden 2015, på vegne af Fredensborg Kommune, udbudt kørslen på skoleområdet indenfor rammerne af de fem forskellige kørselsordninger de administrerer:

- A. Kørsel med deltagere i den lovpligtige individuelle handicapkørselsordning (handicapkørsel).
- B. Flextur (kørsel med betalende passagerer, ”åbne brugere”).
- C. Kørsel for kommuner (visiterede brugere med lejlighedsvis kørselsbehov).
- D. Flextrafik Rute, specialkørsel af børn, unge og øvrige borgere (visiterede brugere med fast kørselsmønster).
- E. Kørsel for regioner (patientbefordring).

Visiteret kørsel:

Alle ovenstående kørselsordninger, med undtagelse af kørselsordningen ’B – Flextur’ er for borgere der er specifikt visiteret til kørslen. Fredensborg Kommunes befordring på skoleområdet er udbudt som en del af kørselsordningen ’D – Flextrafik Rute’. Det betyder, at der oprettes en fast rute, der planlægges af operatøren i forhold til de elever, der er berettiget til betalt kørsel, og hvor der ikke er mulighed for offentlig transport.

Det er faste chauffører, der kører ruterne, og det er udelukkende de elever, der er tilmeldt kørselsordningen, som operatøren/chaufføren må tage med i bilen. Dette handler blandt andet om ansvar og forsikringsforhold. Fredensborg Kommune betaler pr. elev, der visiteres til kørselsordningen.

Ikke-visiteret kørsel:

Hvis man som borger ikke er visiteret til kørsel, men har et behov for at blive kørt, er det muligt at bestille en flex-tur. Det er behovsstyret kollektiv trafik, hvor Flextur kører, når kunden har brug for det (indenfor servicekriterierne).

Fredensborg Kommune betaler for en del af rejsen, hvorfor den enkelte borgers egenbetaling kun udgør en mindre del af turens pris. Disse ture kan bestilles på nettet eller via telefon og det er muligt at bestille til flere passagerer ad gangen – eksempelvis til en elev og en ven der skal med hjem og lege. Ved denne type kørsel er der ikke tilknyttet en fast chauffør og der er samkørsel med andre borgere, så en fast rute kan ikke forventes. Ligesom i en almindelig offentlig bus har chaufføren ikke ansvaret for den enkelte borger og må gerne sætte eleven af, uden der er en voksen til at tage imod.

Hvis en elev bestiller en Flextur, vil det kunne gøres fleksibelt og til en grundtakst på 18 kr. for første 10 km. og 3 kr. pr. ekstra kilometer. Eksempelvis er der fra Vilhelmsro til Karlebo 8,5 km = 18 kr. hver vej.

Flexturskørsel kan bestilles på nettet eller via telefon: <https://www.moviatrafik.dk/flexkunde/typer-af-flextrafik/flextur>

Spørgsmål om tidligere praksis:

På baggrund af spørgsmål fra medlemmer af udvalget vedr. tidligere praksis for at kunne tage en ven med hjem, bemærker administrationen at det er korrekt, at der før 2015 har været andre muligheder, end hvad der gør sig gældende nu.

Tidligere har Fredensborg Kommune haft aftale med Prebens Minibusser, hvor det ekstraordinært var muligt at lave lokale særaftaler om specifikke kørselsforhold, udover hvad man kunne forvente på baggrund af kørselsaftalen; eksempelvis var det i en periode muligt for forældre med et barn, der var visiteret til kørsel at tilkøbe et klippekort, der kunne bruges til at barnet kunne få en ven med hjem efter skole, hvis der var ledig plads i bussen på pågældende dag. Et klippekort med 25 klip kostede 100 kr. Selskabet Prebens Minibusser gik konkurs i 2015.

Administrationen har været i dialog med Movia om en lignende ordning kan etableres, hvilket ikke er muligt indenfor de eksisterende rammer. Administrationen har foretaget en rundringning til sekretærer på kommunens skoler og det er kun på Fredensborg Skole (indskoling), der er forældre, der henvender sig med forespørgsler om muligheder for ekstra

hjemkørsler til venner. Administrationen bemærker at det ikke på noget tidspunkt har været muligt, for elever der tildeles et rejsekort, at tage venner med hjem efter særlige ordninger.

Nye operatører fra 1. oktober 2019:

Movia udbyder kørslen på skoleområdet hvert 4. år for løbende at sikre den bedst mulige service og pris. Movia har netop gennemført udbud og på skoleområdet er det to nye operatører der har vundet udbuddet og derfor vil stå for den daglige planlægning og kørsel med elever i kommunen. Siden efteråret 2015 har det været de to operatører 'HB – Handicapbefordring' og 'VBT' der har stået for kørslen og fremadrettet vil det være de to taxaselskaber '4x35' og '4x48' der vil stå for kørslen.

Serviceniveauet vil være det samme, og det vil i lighed med tidligere være faste chauffører og faste ruter, der planlægges med. Rent praktisk vil det være nogle andre vogne operatørerne stiller med. Det er almindelige personvogne (taxa'er) i stedet for minibusser. Det betyder, at der som udgangspunkt vil blive lagt ruter, så tre børn køres ad gangen. Det forventes at kunne sikre mindst mulig transporttid for den enkelte. Administrationen, Movia og de nye operatører samarbejder om at sikre den nødvendige kommunikation til forældre og elever, der er omfattet af kørslen.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven §26

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 102: Drøftelse af udkast til fælles kommunal strategi for unges sundhed

19/39864

Beslutningstema

KKR-hovedstaden har fremsendt udkast til strategi og inspirationskatalog for unges sundhed til høring. Udvalget skal drøfte strategi og godkende høringssvar.

Sagsfremstilling og økonomi

KKR Hovedstaden afholdt i 2016 en række dialogmøder for politikere fra sundheds- og psykiatriudvalgene samt kommunernes administrationer, hvor de drøftede fælleskommunale udfordringer og ønsker til fælles handling på sundhedsområdet. Dette arbejde resulterede i tre fælleskommunale KKR-mål for sundhed.

Det ene af disse mål er "Bedre fysisk og mental sundhed hos de unge". Heraf fremgår, at KKR skal:

- Etablere en fælles strategi for fremme af fysisk og mental sundhed på tværs af kommuner og ungdomsuddannelser.
- Udarbejde et idékatalog med konkrete eksempler.

Embedsmandsudvalget for Sundhed har nu udarbejdet et udkast til strategi og inspirationskatalog, hvor den røde tråd er at fremme lokalt samarbejde mellem kommuner og ungdomsuddannelser med henblik på at skabe bedre fysisk og mental trivsel og videreformidle inspiration fra lokale eller tværgående projekter på området til både større og mindre kommuner.

Strategien har fokus på mental sundhed, alkohol, stoffer og tobak. For at kunne gennemføre strategien er der også fokus på kommunernes rolle, som er at:

- Indlede samarbejde med ungdomsuddannelserne og indbyde til partnerskaber om unges mentale sundhed samt brug af alkohol, stoffer og tobak.
- Lægge vægt på strukturelle indsatser i samarbejde med ungdomsuddannelserne (fx ryge- og alkoholpolitikker på skoler).
- Målrette kommunale indsatser til alle unge på ungdomsuddannelserne uanset hvor stor en andel, der kommer fra andre kommuner.
- Etablere de nødvendige interne kommunale fora for udveksling af viden om unges sundhed og koordinering af sundhedsindsatser.
- Danne tværkommunale samarbejder omkring ungdomsuddannelser, der har matrikler i flere kommuner.
- Gå i dialog med rektorforeningerne om at styrke unges fysiske og mentale sundhed.

Inspirationskataloget indeholder eksempler på konkrete indsatser inden for mental sundhed, alkohol, stoffer og tobak, hvor kommunerne kan hente inspiration til at få strategiens vision og principper omsat til virkelighed.

Kommunale tiltag og samarbejdsprojekter

Der er ikke ungdomsuddannelser i Fredensborg Kommune og kommunens mulighed for at påvirke ungdomsuddannelserne er derfor primært via det tværkommunale samarbejde og byrådets repræsentanter i bestyrelserne for ungdomsuddannelserne.

Derimod har kommunen mulighed for at arbejde med egne borgere og det sker allerede i dag i vidt omfang med mange og forskelligt indrettede initiativer. Eksempelvis kan nævnes det forebyggende arbejde på fritidsområdet, implementeringen af regeringens 11 sundhedspakker og skolernes arbejde med (mod) alkohol og rygning, herunder senest deltagelsen i Kræftens Bekæmpelses initiativ "Røgfri skoletid".

Med afsæt heri anbefaler administrationen, at der fremsendes følgende høringssvar til KKR:

"Kommunen bakker op om udkastet til strategi og inspirationskatalog og bemærker, at der bør være en særlig fokus på at få omsat strategien til konkrete initiativer på ungdomsuddannelserne, der kan medvirke til øget sundhed bredt set hos de unge.

Der er ikke ungdomsuddannelser beliggende i kommune, men vi vil arbejde aktivt med strategien gennem vores repræsentanter i de omkringliggende ungdomsuddannelsers bestyrelser og i det tværkommunale samarbejde i øvrigt. Kommunen prioriterer unges sundhed højt i eget regi og arbejder aktivt med oplysning og forebyggelse.

Kommunen ser frem til at modtage og arbejde med den endelige strategi og inspirationskatalog”

Den videre proces

Efter høringsperiodens udløb den 21. oktober vil Embedsmandsudvalget for Sundhed behandle de indkomne input med henblik på at KKR Hovedstaden kan godkende strategi og inspirationskatalog primo 2020.

Herefter vil den endeligt vedtagne strategi blive udsendt til kommunerne med henblik på at styrke samarbejdet lokalt og gensidig inspiration.

Bevilling

Sagen har ikke bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence

Sagen behandles i Social og Seniorudvalget, Børne- og Skoleudvalget, Fritids- og Idrætsudvalget samt Borgerservice, Arbejdsmarkeds og Erhvervsudvalget, der samlet afgiver svar på kommunens vegne.

Indstilling

1. At udkast til strategi og inspirationskatalog drøftes
2. At høringssvar til KKR godkendes

Beslutning i Borgerservice -, Arbejdsmarkeds - og Erhvervsudvalget den 03-09-2019

Udvalget anbefaler den administrative indstilling.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

1. Udkast til strategi og inspirationskatalog blev drøftet.
2. Høringssvar godkendes med anbefaling om, at udkast til strategi og inspirationskatalog tilrettes, således der også er et afsnit med anbefalinger til fysisk aktivitet.

Bilag

KKR strategi - unges sundhed_FINAL.PDF

KKR strategi - unges sundhed - inspirationskatalog.pdf

Punkt 103: Udkast til Social- og Handicappolitik

19/8588

Beslutningstema

Høring af første udkast til en ny Social- og Handicappolitik 'Du kan mere end du tror'.

Sagsfremstilling og økonomi

Social- og Seniorudvalget har i samarbejde med administrationen udformet første udkast til Fredensborg Kommunes nye Social- og Handicappolitik for perioden 2019-2022. Social- og Seniorudvalget har på sit møde den 19. august 2019 besluttet, at udkastet til en ny Social- og Handicappolitik skal sendes i høring.

6. maj 2019 blev der afholdt temamødet 'Du kan mere end du tror', som skulle danne grundlag for drøftelse blandt politikere, ledere og eksterne interessenter om, hvilke værdier og målsætninger Fredensborg Kommunes Social- og Handicappolitik skulle adressere.

Drøftelserne tog afsæt i to oplæg om henholdsvis:

- FN's handicapkonvention i en kommunal sammenhæng og
- En families fortælling om, hvordan man kan opnå et godt liv, når et familiemedlem lever med en sindslidelse

Drøftelserne foregik i grupper inddelt ud fra viden om politikens tre hovedmålgrupper:

- Voksne med funktionsnedsættelser
- Børn med funktionsnedsættelser
- Misbrug og psykiatri

Under mødet blev der taget referat af gruppedrøftelserne og herudover afleverede hver enkelt deltager et kort med idéer til politikens indhold henvendt til en af de tre hovedmålgrupper. Administrationen har på baggrund af dette samt de eksisterende politikker, Byrådets arbejdsgrundlag og pejlemærket 'Du kan mere end du tror' udarbejdet et udkast til, hvordan en ny Social- og Handicappolitik kunne se ud. Se politikken som bilag nr. 1.

Udkastet sendes i høring

Som godkendt på Social- og Seniorudvalgsmøde den 7. marts 2019 sendes en ny Social- og Handicappolitik til behandling i de sekundære fagudvalg:

- Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget, som skal forholde sig til de perspektiver, som vedrører voksne med funktionsnedsættelsers relation til arbejdsmarkedet
- Børne- og Skoleudvalget, som skal forholde sig til perspektiver, som vedrører specialundervisningsområdet

Udkastet til Social- og Handicappolitikken sendes samtidig i høring blandt relevante interessenter og i relevante faglige organisationer.

Endelig godkendelse af Social- og Handicappolitikken

På baggrund af høringssvarene udarbejder administrationen et endeligt udkast til Social- og Handicappolitikken. Den forelægges til politisk godkendelse i oktober 2019.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Byrådets arbejdsgrundlag

3. Du kan mere end du tror

FNs verdensmål

3. Sundhed og trivsel

Kompetence

Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget og Børne- og Skoleudvalget afgiver høringsvar.

Indstilling

1. At der afgives hørings svar til Social- og Handicappolitikken.

Beslutning i Borgerservice -, Arbejdsmarkeds - og Erhvervsudvalget den 03-09-2019

Udvalget anbefaler, at politikken tilføjes en formulering om behovet for målrettet uddannelses- og beskæftigelsesindsats, for at sikre handicappedes tilknytning til arbejdsmarkedet (målsætning 3.)

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Udvalget anbefaler udkast til Social og Handicappolitik herunder anbefalingen fra Borgerservice-, Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

Bilag

Høring af Fredensborg Kommunes Social- og Handicappolitik - Social- og Handicappolitikken udkast 1. 14. august.pptx

Punkt 104: Fremtidens Karlebo - resultat af borgerinddragelsesproces

19/14664

Beslutningstema

Udvalget orienteres om rapport fra konsulentvirksomheden Maple omhandlende "Fremtidens Karlebo". Plan-, Miljø- og Klimaudvalget sætter desuden retning for det videre arbejde.

Sagen behandles i følgende fagudvalg: Plan-, Miljø- og Klimaudvalget den 4. september, Fritids- og Idrætsudvalget den 5. september, Børne- og Skoleudvalget den 9. september og Infrastruktur- og Teknikudvalget den 11. september 2019.

Sagsfremstilling og økonomi

Plan-, Miljø- og Klimaudvalget besluttede på udvalgsmødet i februar 2019 at afholde et borgermøde i Karlebo inden sommeren 2019, hvor borgerne kunne drøfte udviklingsmulighederne for Karlebo Landsby.

I november 2018 var der et borgermøde om den nye lokalplan for Gunderødvej 46, som muliggøre udbygning med ti boliger på det tidligere idrætsanlæg i Karlebo. Her tilkendegav borgerne behov for en mere generel dialog om udviklingen af Karlebo og ønsket om ændring af lokalplanen for hele Karlebo. Den nuværende lokalplan for Karlebo, og den statslige fingerplan for hovedstadsområdet udvikling, sætter begrænsninger for byudviklingen men værner også om bevarelse af landbyens udtryk.

I tilrettelæggelse af arbejdet indgik kommunen et samarbejde med konsulentfirmaet Maple, med henblik på at afprøve en ny form for borgerinddragelse, der vil give indsigt i Karlebos borgeres brug og oplevelse af deres landsby.

Den 26. juni 2019 blev der afholdt et fællesmøde i et nyt format i forhold til de traditionelle borgermøder. Forud for fællesmødet havde Maple foretaget en undersøgelse som bestod af interview med 12 borgere der repræsenterer landsbyen bredt samt observationer og samtaler med 17 borgere på gaden. Formålet var dels at skabe viden om borgernes behov og udfordringer og dels at skabe et fælles udgangspunkt for debat og drøftelser på mødet. Maple har således talt med borgere i forskellige aldre og livssituationer med og uden hjemmeboende børn.

På fællesmødet præsenterede Maple resultatet af undersøgelsen for borgere, politikere og repræsentanter fra Fredensborg Kommune, og der blev afholdt workshops, hvor borgerne fik mulighed for at komme med yderligere input til udviklingen af Karlebo.

Undersøgelsen har resulteret i fire hovedindsigter samt idéer og løsningsforslag, der både retter sig mod hvad borgerne selv kan gøre og hvad der kræver videre handling fra Fredensborg Kommunes og eventuelt politikernes side. Rapporten i dens fulde længde er vedlagt som bilag.

De fire hovedindsigter er:

1. Karlebo er et åndehul, og forbundet med store følelser
2. Færdsel i Karlebo er nogle steder utryk
3. Borgerne ønsker en levende landsby – og her er skolen central
4. Karlebo har stærke fællesskaber, men de kan være svære at komme ind i

De fire hovedindsigter breder sig over fire fagområder, som uddybes herunder:

1. Fysisk planlægning.

Borgernes ønsker peger i retning af administrative lettelser i forhold til det eksisterende plangrundlag og mulighed for nye udstykninger til boliger. Samtidig udtrykker borgerne utilfredshed med kommunikationen mellem dem og kommunen i forbindelse med konkret sagsbehandling.

Det er administrationens vurdering, at den gældende lokalplan for landsbyen er administrativ tung, da den har en høj detaljeringsgrad og iboende uhensigtsmæssigheder. Dermed kan lokalplanen opleves ufleksibel. Omvendt sikrer

lokalplanen bevaring af landsbyens kvaliteter og særlige landsbymiljø. Det afspejler, at Karlebos borgere på den ene side ønsker udvikling og større frihedsgrader, men samtidig ønsker at fastholde Karlebos særlige kulturmiljø.

Lokalplanen afspejler en byggelovning som var gældende da lokalplanen blev vedtaget i 1985. Det medfører nogle uhensigtsmæssigheder, f.eks. ved overholdelse af gældende energi krav i forbindelse med kviste. Desuden må der kun etableres én bolig pr. ejendom, der f.eks. hindrer bofællesskaber i eksisterende bygningsmasser.

Nye boliger i Karlebo Landsby, herunder større udstykninger, kræver ny dialog med Erhvervsstyrelsen grundet regler i Fingerplanen. Den hidtidige praksis har været særdeles restriktiv.

2. Trafikforhold.

Borgerne oplever at vejene omkring og igennem Karlebo bliver brugt som smutveje for bilister på gennemfart mellem Hillerød og Nivå/Kokkedal. Denne trafik gør, at det opleves som utrygt at færdes på vejene - særligt for børn og ældre. Der er ifølge borgerne en særlig udfordring omkring skolen i Karlebo. Flere mener, at bedre trafikforhold omkring skolen ville kunne tiltrække børnefamilier til landsbyen. Der er ønsker om yderligere fartdæmpning og gerne cykelstier langs vejene eller stier i eget tracé.

I 2018 blev der lavet trafiksanering på Avderødvej med bl.a. fartdæmpning, 2-minus-1-vej og forbud mod gennemkørende tung trafik. Administrationen er ved at lave en evaluering af effekten på trafikken, herunder effekter på farten og mængden af tung trafik. Der er pt. ikke planlagt yderligere trafikale tiltag i området.

Et andet fokus hos borgerne er den regionale bus, som kører ad Avderødvej via Kirkeltevej til Isterødvejen, og dermed ikke gennem Karlebo landsby, hvilket flere mener gør det vanskeligt at bo i Karlebo uden bil. Desuden opfattes stoppesteder direkte i vejkanten som utrygge.

Omlægning af bussen besluttet af Regionen, og de har ikke planer om at køre gennem Karlebo. Forbedring af busstoppesteder i Karlebo kan indgå i den samlede indsats for at øge serviceniveauet ved busstoppestederne i kommunen. Denne indsats er med vedtagelsen af budgetforliget indstillet i 2019, men genoptages i 2020.

3. Fritidsområdet.

Borgerne i Karlebo er bevidste om, at et stærkt fællesskab blandt borgerne er med til at gøre Karlebo til et attraktivt sted at bo. Foreningerne i Karlebo har stor betydning for dette fællesskab, og borgerne har gode ideer til initiativer, der kan gøre aktiviteter og fællesskaber i foreningerne mere synlige. Borgerne udtrykker også ønske om, at det bliver tydeligere, hvordan der kan søges midler fra kommunale puljer til aktiviteter i lokalområdet. Desuden ønsker de adgang til lokaler, hvor de kan mødes på tværs af fællesskaber.

Aktiv Fredensborg er det system, hvor foreninger kan låne lokaler og fritidsfaciliteter. Gymnastiksalen på skolen i Karlebo er en del af Aktiv Fredensborg. Kulturhuset, som rummer SFO og Karlebo Spejderne, er ikke en del af Aktiv Fredensborg. Hvis Kulturhuset skal indgå i Aktiv Fredensborg, skal der laves en nærmere aftale med SFO og spejderne.

4. Fredensborg Skole – Karlebo.

Fredensborg Skole har to indskolingsafdelinger hvoraf den ene ligger i Karlebo. Karlebo-afdelingen er velfungerende med fast lærerstab og stigende elevtal for skoleåret 2019/20.

Borgerne fremhæver skolen, som et omdrejningspunkt for byens liv og at den tiltrækker børnefamilier til landsbyen. Borgerne er opmærksomme på at arbejdet med at sprede kendskabet til skolen blandt potentielle nye elever og forældre både kan løftes af dem som borgere og forældre samt af kommunen. For at bevare et stabilt eller stigende elevtal, vurderer administrationen ligesom borgerne, at det er vigtigt at potentielle forældre kender til mulighederne for at gå i skole i Karlebo.

Det er Fredensborg Skoles ledelse, der træffer beslutninger, om hvordan skolen konkret kommunikerer og brander sig i lokalområdet. Skoleledelsen har som prioritet at drive et attraktivt skoletilbud i Karlebo og har et tæt samarbejde med forældre, daginstitutioner i området og aktører omkring skolen blandt andet ved besøg i de nærliggende daginstitutioner i perioden op til skoleindskrivning. For at fremme kendskabet til alle kommunens skole- og dagtilbud kommunikerer

Fredensborg Kommune desuden ud om tilbuddene via hjemmeside og brochurer til forældre med børn, som skal starte i skole.

I forhold til transport efterspørger borgerne at skolebussens rute gøres mere fleksibel, så flere børn kan komme i skole i Karlebo. Administrationen vurderer, at det ikke er muligt indenfor de givne rammer. Alle børn visiteres til kørsel efter folkeskolelovens regler vedr. afstand og trafikfarlighed. Fredensborg Kommune betaler pr. plads i en bus/minibus til vores leverandør der planlægger ruterne og sørger for den daglige kørsel. Fredensborg Kommune råder ikke over egentlige skolebusser og kørslen på skoleområdet er udliciteret som en del af kommunens samlede befordring.

Videre proces

Med ændringen af Planloven i 2018 skal kommuneplanlægningen indeholde en strategisk planlægning, der sammenhængende tager stilling til muligheder for udvikling af landsbyer.

Den kommende Planstrategi 2032 har fokus på værdien af det lokale engagement og fællesskab i udviklingen af landsbystrategier. Desuden lægges op til at afdække borgernes brug og oplevelser af Karlebo, samt behovet for nye indsatser i landsbyen.

En landsbystrategi kan være en måde at arbejde tværfagligt med de 4 hovedindsigter som præsenteret ovenfor. En landsbystrategi kan være en vigtig fælles reference for samarbejdet mellem kommunen og lokalsamfund om udvikling af Karlebo. Samtidig kan en landsbystrategi fremme en gensidig forståelse og kommunikation. En landsbystrategi kan desuden sætte rammerne for udarbejdelse af en ny lokalplan for Karlebo.

Borgernes oplevelse af kommunikationen med kommunen er formentlig præget af at Karlebo, til forskel fra de andre landsbyer, har valgt at nedlægge deres landsbylaug i 2008. Dermed har landsbyen ikke et fælles organ som kommunen kan have dialog med.

Oprettelse af et landsbylaug er et initiativ som borgerne selv skal tage og drive, men kommunen kan opfordre repræsentanter for foreningslivet i Karlebo til at genoverveje dette.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

Projektet vil være med til at fremme FN's verdensmål 11. Bæredygtige byer og lokalsamfund og 15. Livet på landet. Endvidere vil projektet understøtte Byrådets arbejdsgrundlag 4. Bygninger og byrum skaber liv.

Kompetence

Plan-, Miljø- og Klimaudvalget for så vidt angår indstillingens pkt. 2 og 3.

Fritids- og Idrætsudvalget for så vidt angår indstillingens pkt. 1.

Børne- og Skoleudvalget for så vidt angår indstillingens pkt. 1.

Infrastruktur- og Teknikudvalget for så vidt angår indstillingens pkt. 1.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.
2. At Karlebo opfordres til at etablere et landsbylaug.
3. At administrationen undersøger hvordan landsbystrategier kan anvendes i forhold til udviklingen af Karlebo, og kommunens øvrige landsbyer.

Beslutning i Plan-, Miljø- og Klimaudvalget (18-21) den 04-09-2019

Godkender administrationens indstilling punkt 2. og 3.

Anbefaler administrationens indstilling punkt 1.

Udvalget konstaterer, at resultaterne af borgerinddragelsesprocessen skal indgå som grundlag i en ny, kommende lokalplan.

Beslutning i Fritid- og Idrætsudvalget (18-21) den 05-09-2019

Ad 1 taget til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Ad 1 orienteringen blev taget til efterretning.

Bilag

Bilag Fremtidens Karlebo - Rapport

Punkt 105: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

18/26838

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Der blev givet en orientering om invitation til åbning af tilbud for unge i Kokkedal d. 20.9 2019.

Punkt 106: Meddelelser fra administrationen

18/26839

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Der blev orienteret om elementerne i Økonomiaftalen 2020 ift Børne – og Skoleudvalgets område og afslag fra fondsansøgning til makerspaces.

Punkt 107: Sager på vej

18/26837

Beslutningstema

Orientering om sager på vej.

Sagsfremstilling og økonomi

Oktober

Masterplan for specialundervisning - status

November

Status for reorganisering af indsatser i UngFredensborg, Kokkedal

Serviceeftersyn af ungdomsklubstrukturen

Handleplaner for skolernes brug af læringsplatformen

National trivselsmåling 2019 - resultater

Videre frem:

Måltal og handleplan for andel unge, der søger optagelse på en erhvervsuddannelse.

Godkendelse af privat SFO

Status på arbejdet med antimobbelovgivning

Implementering af ny lovgivning på skoleområdet inkl. finansiering

Kapacitets- og behovsanalyse på dagtilbudsområdet

Anmeldte tilsyn ungdomsklubber

Datoer for dialogmøder 2020

Primo 2020

Opfølgning til indsatser for bedre adfærd på skoletoiletterne – det fælleskommunale elevråd

Status på aktiviteter mv. på Skolen I Virkeligheden

Evalueringsrapport af husfællesskab Basen / Klub Unique Nivå

Kvalitetsrapport 2019 for skoleområdet

Kvalitetsrapport 2020 for dagtilbud

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget (18-21) den 09-09-2019

Sag om handleplaner for skolernes brug af læringsplatforme flyttes til december-mødet. Orienteringen blev taget til efterretning.