

REFERAT Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) d. 06-02-2023

Mødedato Mandag d. 06. februar 2023 kl. 17:30

Mødested Lilletrommen

Mødedeltagere Hanne Berg (F), Bettina Bové (B), Per Frost Henriksen (A), Sarah Lykke (A), Heidi Boss Nyby (C), Steen Løfstrøm (D), Mie Stattau (V)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Træffetid.....	4
Indledende fagudvalgsdrøftelse af råderumsforslag til brug for budget 2024-2027.....	5
Beslutning om delegation af kompetence til godkendelse af fjernvarmeprojekter.....	6
Godkendelse af ændringer til aftale om samarbejde om affald.....	9
Orientering om forsyningsselskabers vandløbsprojekter i kommunen og beslutning om gebyr.....	11
Orientering om varetagelse af myndighedsopgaven om tilsyn med beskyttet natur.....	14
Orientering om proces og status for lokaliseringsanalysen af et fælles kommunalt vandressourcecer	17
Sager behandlet på lukket møde.....	20
Sager på vej den 6. februar 2023.....	21
Orientering per 6. februar 2023.....	22
Digitalt underskriftsblad den 6. februar 2023.....	23

Punkt 13: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Dagsordenen godkendt.

Punkt 14: Træffetid

22/31402

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Kl. 17.30 havde Emilie Andersen-Ranberg, Allan Reimann og Nils Bjerggren foretræde vedrørende ”Bæredygtig rensestruktur for Fredensborg og nabokommuner”.

Punkt 15: Indledende fagudvalgsdrøftelse af råderumsforslag til brug for budget 2024-2027

22/30798

Beslutningstema

At udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling har en indledende drøftelse om udarbejdelsen af råderumsforslag inden for fagudvalgets område.

Sagsfremstilling og økonomi

I forbindelse med behandlingen af tids- og leveranceplanen for budget 2024-2027 vedtog Økonomiudvalget, at der skulle være:

1. En indledende drøftelse, som giver retning for udarbejdelse af råderumsforslagene på fagudvalgsmødet i februar
2. En fagudvalgsbehandling af de udarbejdede råderumsforslag på fagudvalgsmødet i juni, før disse samles i det endelige Råderumskatalog til brug for budget 2024-2027

Økonomiudvalget godkendte endvidere, at årets Råderumskatalog primært kommer til at bestå af besparelsesforslag, fordi de effektiviseringsforslag, som administrationen arbejder med og har i pipeline, skal anvendes til indfrielse af de vedtagne rammebesparelser i budget 2023-2026 samt til at reducere merforbrug på de politikområder, som er udfordret af stigende udgifter.

Formålet med drøftelsen på fagudvalgsmødet i februar er, at fagudvalget får mulighed for at sætte en retning for administrationens udarbejdelse af besparelsesforslag i forhold til, hvor fagudvalget ser de bedste muligheder i forhold til reduktioner i serviceniveau, nedlæggelse af tilbud etc.

Drøftelsen vil også give en mulighed for, at partierne kan give udtryk for deres prioriteringer inden for de ydelser, der leveres på fagudvalgets område.

Bevilling

Ingen

Kompetence

Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling

Indstilling

1. At udvalget drøfter inden for hvilke dele af budgettet, udvalget ser de bedste muligheder for reduktioner i budgettet på udvalgets område, som kan indgå i administrationens videre arbejde med at udarbejde besparelsesforslag til brug for budget 2024-2027.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Drøftet.

Et flertal (A, B, C, F og V) beslutter ikke at give en retningslinje til administrationen, da udvalget ikke mener det budget, der er afsat til natur-, miljø- og varmeplanlægning kan rumme en besparelse ud over den vedtagne reduktion af pris- og lønfremskrivningen.

D stemmer imod

Bilag

Kend din Kommune 2023

Punkt 16: Beslutning om delegation af kompetence til godkendelse af fjernvarmeprojekter

23/1755

Beslutningstema

Byrådet skal tage stilling til delegation af beslutningskompetence vedrørende fjernvarmeprojekter, der implementerer kommunens varmeplan. Formålet er at forkorte sagsbehandlingstiden for projektforslag.

Sagsfremstilling og økonomi

Efter byrådets vedtagelse af Varmeplan for Fredensborg Kommune 2023-2028 den 30. januar 2023 (sag 22/20000), er der udsigt til, at kommunen vil modtage en række projektforslag for de områder, der ifølge varmeplanen forventes fjernvarmeforsynet inden udgangen af 2028. Administrationen vil arbejde for, at projektforslag for kommende fjernvarmeområder i kommunen så vidt muligt behandles i løbet af 2023, jf. Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne, indgået mellem KL og regeringen (29. juni 2022). Den kommunale varmeplanlægning skal fremskyndes for at sikre en hurtig afklaring af de fremtidige varmeforsyningsmuligheder af de nuværende gasforsynede områder, jf. også Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 (25. juni 2022).

For at forkorte sagsbehandlingstiden for projektforslag, og dermed ventetiden på fjernvarmeudrulning, foreslås en forenklet procedure for behandling af projektforslag, der er i overensstemmelse med varmeplanen:

- At administrationen kan sende projektforslag i høring efter administrativ gennemgang af forholdet til lovgivning og vurdering af energi- og miljømæssige konsekvenser samt samfunds-, forbruger- og selskabsøkonomiske forhold.
- At godkendelseskompetencen for fjernvarmeprojekter delegeres, så projektforslaget, der er i overensstemmelse med varmeplanen, efter endt høring kan godkendes administrativt, såfremt der i høringen ikke kommer væsentlige indsigelser, der ændrer forudsætningerne og samfundsøkonomien for projektet.

Den gældende procedure

Sagsbehandlingstiden for projektforslag i Fredensborg Kommune er i dag omkring 4 måneder for sager med lav kompleksitet. Det skyldes ikke mindst, at sagerne forelægges politisk to gange, og at byrådet ifølge Fredensborg Kommunes delegationsplan har beslutningskompetencen i sager om varmeplanlægning.

Proceduren i dag er:

1. Administrationen gennemgår det modtagne projektforslag for at sikre, at det lever op til bestemmelser i varmeforsyningslovgivningen, særligt vedrørende samfunds- og forbrugerøkonomi, samt er i overensstemmelse med anden lovgivning, herunder elforsyningsloven, planloven og miljøbeskyttelsesloven.
2. Projektforslaget forelægges fagudvalget (Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling) med henblik på godkendelse af, at det sendes i høring.
3. Høring i mindst 4 uger
4. Høringssvar behandles, herunder eventuel dialog med projektansøger og tilretninger.
5. Projektforslaget forelægges til endelig vedtagelse i byrådet via fagudvalget.
6. Det godkendte projektforslag offentliggøres.

Forslag til ny procedure

Der er lovgivningsmæssigt ikke krav om, at projektforslag til varmeforsyning behandles af to omgange. Desuden kan kompetencen for godkendelse af fjernvarmeprojekter delegeres til forvaltningen i overensstemmelse med de generelle forvaltningsretlige og kommunalretlige principper om delegation, idet lovgivningen på varmeforsyningsområdet ikke indeholder et forbud mod delegation.

Det har tidligere været et krav, at høringsperioden for projektforslag var mindst 4 uger. For at give mulighed for en kortere sagsbehandlingstid er det dog ændret i oktober 2022 med Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg (BEK nr. 1417 af 26/10/2022).

På baggrund af ovenstående foreslås en ny, forenklet procedure for behandling af de projektforslag, der er i overensstemmelse med kommunens varmeplan og ikke er komplekse:

1. Administrationen beslutter at sende det modtagne projektforslag i høring, hvis administrationen vurderer, at der er tale om et ikke-komplekst projektforslag, der er i overensstemmelse med varmeforsyningslovgivning samt kommunens varmeplan, kommuneplan mv.
2. Høring i 2 uger
3. Fagudvalget orienteres om, at projektforslaget er sendt i høring.
4. Høringssvar behandles, herunder eventuel dialog med projektansøger og tilretninger.
5. Projektforslaget godkendes administrativt, hvis der i høringen ikke kommer væsentlige indsigelser, der ændrer forudsætningerne og (samfunds)økonomien for projektet.
6. Det godkendte projektforslag offentliggøres.

Den beskrevne fremgangsmåde forventes at nedbringe sagsbehandlingstiden for disse typer projektforslag til omkring 2 måneder.

Det foreslås, at den beskrevne procedure alene anvendes for projektforslag, der er i overensstemmelse med Fredensborg Kommunes varmeplan og Norfors' udrulningsplan for fjernvarme. Proceduren for behandling af projektforslag for andre områder, eller forslag, der afviger væsentligt fra varmeplanen, foreslås behandlet efter den tidligere procedure.

Hvis der fortsat ønskes en politisk behandling af alle projektforslag, kan det alternativt besluttes at vælge en procedure, hvor kompetencen til at beslutte at sende projektforslag i høring delegeres til administrationen, og kompetencen til at godkende projektforslag delegeres til Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling.

Procedurer i øvrige kommuner

I flere af de øvrige Norfors-kommuner er der allerede indført forenklet sagsprocedure.

Allerød Kommune har en høj grad af delegation til administrationen gældende for projektansøgninger, der af administrationen vurderes at være a) i overensstemmelse med lovgivningen, b) ikke principielle samt c) i overensstemmelse med kommuneplan og varmeplan. I disse tilfælde udsendes projektet direkte i høring af forvaltningen, idet forvaltningen efterfølgende træffer afgørelse i sagen.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Varmeforsyningsloven, med senere ændringer (LBK nr. 1215 af 14. august 2020)

Projektbekendtgørelsen, med senere ændringer (BEK nr. 818 af 4. maj 2021, BEK nr. 1417 af 26/10/2022)

Cirkulæreskrivelse om kommunal varmeplanlægning og projektkodkendelse (CIS nr. 10081 af 26/10/2022)

Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne (29. juni 2022)

Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 (25. juni 2022)

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

FN's verdensmål

7. Bæredygtig energi

11. Bæredygtige byer og lokalsamfund

12. Ansvarligt forbrug og produktion

Kompetence

Byrådet

Kommunikation

Fredensborg Kommunes delegationsplan vil blive opdateret, og administrationen vil orientere Norfors om ændringer i proceduren for behandling af projektforslag.

På kommunens hjemmeside vil der blive tilføjet en beskrivelse af fremgangsmåden for behandling af projektforslag – med en tydelig markering af forskellen på behandling af enkle og mere komplekse sager.

Indstilling

At det besluttes at forenkle behandlingen af projektforslag for fjernvarmeprojekter efter én af følgende modeller, når der er tale om projektforslag, der er i overensstemmelse med kommunens varmeplan og ikke er komplekse:

- A. At kompetencen til at godkende projektforslag for fjernvarmeprojekter delegeres til administrationen.

B. At kompetencen til at beslutte at sende projektforslag i høring delegeres til administrationen, og at kompetencen til at godkende projektforslag delegeres til Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Anbefaler administrationens indstilling B. Udvalget stiller sig til rådighed for eventuelt ekstramøder, hvis man har brug for en hurtigere mødekadence.

Punkt 17: Godkendelse af ændringer til aftale om samarbejde om affald

19/27473

Beslutningstema

Godkendelse af ændringer til aftale om samarbejde om affald.

Sagsfremstilling og økonomi

Ændringerne i Aftale 1 forelægges til godkendelse i fagudvalgene i samarbejdskommunerne (Allerød, Rudersdal, Hørsholm, Fredensborg).

Byrådet besluttede den 17. juni 2019, med Aftale 1, at Fredensborg Kommune skulle tilsluttes til fælles indsamlingssystem i 2-kammer beholderløsninger i villa/rækkehuse og fælles opsamlinger ved samlede bebyggelser af genanvendeligt affald: pap, papir, metal, glas, og pap sammen med samarbejdskommunerne Allerød, Hørsholm og Rudersdal Kommuner. I denne forbindelse indgik Fredensborg Affald A/S sammen med samarbejdskommunerne i et fælles beholderudbud for beholdere til husholdningsaffald.

Byrådet besluttede i perioden marts-maj 2021, at madaffald og mad- og drikkekartoner skulle indsamles i 2-kammer beholdere. Senere besluttede Byrådet den 20. december 2021 at justere affaldsindsamlingsordningen ved villa/rækkehuse fra 3 til 4 beholdere ved husstanden. Således, at glas skulle indsamles husstandsnet i centralt placerede kuber. Fraktionssammensætningen i 3 stk. beholdere adskiller sig derfor fra samarbejdskommunerne.

Det forpligtende affaldssamarbejde

Der er udarbejdet tre aftaler mellem parterne (kommunerne, Fredensborg Affald A/S og Norfors), hvori forpligtelserne mellem kommunerne i de forskellige samarbejder er beskrevet. Af aftalerne fremgår det, at det er nødvendigt at forpligte sig på fællesskabet, fordi omkostningerne til de nye affaldsordninger kun kan holdes nede ved at sikre fælles ensartede fraktioner samt håndtering af disse hos Norfors.

De tre aftaler beskriver følgende:

Aftale 1: Forpligtelser mellem alle fire kommuner og Norfors i forhold til det fælles sorteringssystem samt organiseringen af det videre arbejde med dette.

Aftale 2: Forpligtelserne mellem Allerød, Hørsholm og Rudersdal til et fælles udbud af indsamlingsordningerne. Aftalen beskriver ligeledes den fremtidige organisering samt det forhold, at de tre kommuner i et fælles udbud er økonomisk afhængige.

Aftale 3: Forpligtelserne mellem Allerød, Hørsholm, Rudersdal og Fredensborg Affald A/S i relation til et fælles beholderkøb og en fremtidig organisering af dette.

Aftale 2 omhandler indsamling af husholdningsaffald. Fredensborg Forsyning har hjemtaget indsamlingen af husholdningsaffald i Fredensborg Kommune og varetager denne opgave. Aftale 2 er derfor ikke relevant i Fredensborg Kommune.

Aftale 3 er underskrevet og godkendt af Direktøren for Fredensborg Forsyning. Fredensborg Forsyning A/S har kompetencen til at varetage de tekniske foranstaltninger i forbindelse med Aftale 3 og godkende denne i bestyrelsen.

Byrådet vedtog Aftale 1 den 17. juni 2019 med ønske om at tilrettet teksten vedr. etablering af Genbrugsgården. Genbrugsgården er placeret ved Toelt og skal fungere som omlastning af farligt affald og genanvendeligt affald, hvorfra affaldet køres til afsætning.

Efterfølgende har Byrådet besluttet en ændret nøgletalsfordeling for fordeling af affaldsmængder, indtægter og udgifter mellem samarbejdskommunerne. Ændringerne i nøgletalsfordelingen omfatter:

1. En takst for 'Genbrugsgården', der dækker de faste omkostninger ved genbrugsgårdens etablering,
2. Takst for 'Farligt affald', der dækker kapacitetsomkostninger til det nødvendige beredskab.

I Fredensborg betød den nye nøgletalsfordeling, at kommunens andel ændrede sig fra 25,51% til 27,55%. Ændringerne i nøgletalsfordelingen blev drøftet og indstillet fra den tværkommunale chefgruppe. En justering i nøgletalsfordelingen medførte rettelserne i afsnit 12.1, som anført i nedenstående opsummering.

Administrationen indstiller til, at Aftale 1 godkendes ud fra de følgende væsentligste ændringer og mindre tekstjusteringer:

- Afsnit 1.2 og 1.4: Afsnittene er opdateret i overensstemmelse med ny lovgivning om sortering i flere fraktioner (madaffald, tekstiler og farligt affald er tilføjet).
- Afsnit 12.1: Omkostningsfordelingen er ændret til 'antallet af indbyggere' i kommunerne fremfor 'antal husstand'. Baggrunden er ensretning af nøgletalsfordeling for udgifter, der skal fordeles mellem ejerkommunerne.

Aftale 1 er vedlagt sagen, som bilag. Aftale 1 er vedlagt i den oprindelige version fra den 17. juni 2019.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's verdensmål 11 og delmål 11.6s ambition handler om at reducere den negative miljøbelastning pr. indbygger inden 2030.

FN's verdensmål 12 og delmål 12.5s ambition handler om, at vi skal nedbringe affaldsmængden betydeligt inden 2030 gennem forebyggelse, reduktion, genbrug og genanvendelse.

Ovenstående harmonerer med Byrådets arbejdsgrundlag ud fra fokusområdet 'Natur, miljø og bæredygtighed er fremtiden', hvor vi gennem affaldsplanen kan udvikle nye løsninger, der skal være med til at gøre kommunen mere bæredygtig, når det gælder affaldsindsamling og genbrug.

Evaluering af CO2-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant.

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

1. At Aftale 1 godkendes med ændringer.
2. At Fredensborg Kommunes borgmester bemyndiges til at underskrive Aftale 1.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Sagen udsættes

Bilag

Aftale 1 med tillæg 1 af 17. januar 2023 - med mark up.pdf

Aftale 1 med tillæg af 17. januar 2023.pdf

Punkt_Godkendelse af nøgletalsfordeling.pdf

Punkt 18: Orientering om forsyningsselskabers vandløbsprojekter i kommunen og beslutning om gebyr

23/112

Beslutningstema

Orientering om status og forventet tidsplan for Novafos' og Fredensborg Forsynings vandløbsreguleringsprojekter i Usserød Å og Nivåen.

Beslutning om godkendelse af model for opkrævning af gebyr for sagsbehandlingen ved vandløbsreguleringsprojekter.

Sagsfremstilling og økonomi

Baggrund

Novafos ønsker at gennemføre en række projekter i Usserød Å systemet, med henblik på at øge systemets robusthed som modtager af overfladevand fra Hørsholm, således at de lovmæssige krav kan overholdes.

Projekterne finansieres af Novafos og Fredensborg Forsyning, som begge drager nytte af den øgede kapacitet i vandløbene.

Projekter

Novafos forventer at ansøge om 7 forskellige projekter langs Donse Å, Usserød Å og Nivåen. En kort beskrivelse af projekterne, se oversigtskort i bilag:

1. Opstrøms Ullerødvej, nyttehaver

Hævning af terrænet på en strækning på ca. 50 m

2. Møllevej, ny bro

Udskiftning af den eksisterende bro med en bro med en større underføring med faunapassage i siden til fx odder.

3. Underføring ved det gamle rådhus ved Donse Å

Terrænet inden underføringen hæves. Det sikres, at terrænhævningen ikke visuelt ændrer på udtrykket af de grønne områder.

4. Sti under jernbanen

Langstrupstien løber langs Nivå krydser den under banen meget tæt på vandløbet i form af en træbro. Stien og træbroen oversvømmes allerede i dag. Broen vurderes som værende robust med hensyn til erosion, ved både den nuværende vandføring og en eventuel øgning af vandføring under broen.

Derfor arbejdes der videre med en løsning, hvor der opsættes skiltning på strategiske steder langs Langstrupstien ved Nivåen, så de bløde trafikanter guides til alternative ruter.

5. Hævning af terræn opstrøms Gl. Strandvej

Terrænhævning som udover at øge kapaciteten også fungerer som sikring mod oversvømmelse fra indtrængende havvand ved stormflod.

6. Etablering af dige nedstrøms Gl. Strandvej

Digets formål er at sikre tre bygninger nedstrøms Gl. Strandvej, som ligger lavt. Ved at etablere et dige kan der tillades en væsentligt større afstrømning i Nivå. Digerne beskytter også ved indtrængende havvand ved stormflod.

7. Dyrkningsareal syd for Nivåen ved udløbet

På denne lokalitet udføres ikke en vandløbsregulering, men mulighederne undersøges for indgåelse af en aftale med lodsejer om at jorden syd for Nivåen gerne må oversvømmes periodevist, hvilket kan medvirke til at udvikle strandeng.

I forbindelse med planlægning af de beskrevne indsatser, har Novafos haft dialog med de relevante lodsejere.

Forventet tidshorisont

Novafos forventer at fremsende ansøgninger om projekterne i foråret 2023, hvorefter sagsbehandlingen foregår frem til slutningen af året. Sagsbehandlingen af de ansøgte projekter kommer til at kræve tilladelser efter blandt andet vandløbsloven, miljøvurderingsloven, naturbeskyttelsesloven samt gravetilladelse og tilladelser fra vejmyndigheden. Projekterne må derfor forventes at medføre et ressourceforbrug hos flere forskellige teams i Center for By og Land.

Novafos forventer udførsel af de fysiske projekter mellem juni 2024 og oktober 2024.

Mulighed for opkrævning af gebyr til sagsbehandling

Vandløbsmyndigheden har jf Bekendtgørelse om vandløbsregulering og –restaurering en mulighed for at opkræve gebyr for sagsbehandlingen ved reguleringer af vandløb samt anlæg eller ændring af broer.

Kommunen kan opkræve max 2 % af anlægsudgiften, dog mindst 3.000 kr. (1983 niveau, indeksreguleret til 7.500 kr. i 2023). Dette vil i 2023 svare til et anlægsbudget på ca. 375.000 kr.

Administrationen foreslår derfor følgende model for opkrævningen af gebyr ved denne og fremtidig myndighedsbehandling af vandløbsreguleringssager:

Vandløbsprojekter med et anlægsbudget over 375.000 kr. udløser opkrævning af gebyr for myndighedsbehandlingen, svarende til 2% af anlægsudgifterne. Dette beløb skal til enhver tid indeksreguleres efter nettoprisindekset.

Eksempel på udregning af gebyr

Projektet med en ny bro ved Møllevej (punkt 2 ovenfor) har et anlægsoverslag på 5 mio. kr. Gebyret beregnes som 2 % af anlægsudgiften, hvilket vil sige 100.000 kr. Gebyret forefalder, når tilladelsen sendes i høring med 4 ugers indsigelsesperiode. Der bør indhentes et opdateret anlægsoverslag fra projektejer inden tilladelsen sendes i høring, således at gebyret beregnes på et opdateret grundlag.

Bevilling

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Retsgrundlag

LBK nr 1217 af 25/11/2019 Bekendtgørelse af lov om vandløb

BEK nr 834 af 27/06/2016 Bekendtgørelse om vandløbsregulering og –restaurering m.v.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's Verdensmål

6. Rent vand og sanitet

Byrådets arbejdsgrundlag

Bæredygtighed og miljø – vejen frem

Kompetence

Byrådet

Indstilling

1. At udvalget tager orienteringen om status og forventet tidsplan for Novafos' vandløbsreguleringsprojekter i Usserød Å og Nivåen til efterretning.
2. At udvalget beslutter, at gøre af brug den foreslåede model for opkrævning af gebyr for sagsbehandlingen ved denne og kommende vandløbsreguleringsprojekter.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Anbefaler administrationens indstillinger. Udvalget ønsker at følge projektets gennemførelse, hvorved også en del af klimatilpasningens mål bliver opfyldt.

Bilag

Oversigtskort_vandløbsprojekter

Punkt 19: Orientering om varetagelse af myndighedsopgaven om tilsyn med beskyttet natur

22/23463

Beslutningstema

Udvalget orienteres om hvordan administrationen forventer at løse myndighedsopgaven for det 10-årige tilsyn med kommunens beskyttede naturområder (§ 3 områder) i de kommende år og konsekvenserne heraf ift ressourcetræk.

Sagsfremstilling og økonomi

Hvad er § 3 beskyttet natur og hvor meget er der i Fredensborg Kommune?

Mange af Danmarks vigtigste naturværdier findes på arealer, der er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3. Det gælder bl.a. enge, moser, søer og overdrev, som er over en vis størrelse. § 3 natur er levesteder for vilde dyr og planter og udgør knap 10 % af Danmarks areal og er derfor essentiel for biodiversiteten. Praksis for ændringer af områderne er restriktiv og der gives ikke dispensation, der indskrænker eller til forringer naturområdet.

Ifølge de nuværende fortegnelser over § 3 beskyttet natur, har Fredensborg Kommune 1.622 § 3 arealer. Heraf er der 1.082 søer og 540 naturområder på landet - primært af moser og enge.

Fortegnelsen over § 3 områder, som kan ses på digitale kort, er vejledende. Det er den faktiske tilstand, der afgør, om et areal er omfattet af beskyttelsen, hvilket kommunen kan fastslå ud fra luftfotos og fysiske besigtigelser med fokus på bl.a. plantesamfund og driften af arealet.

Aftale mellem staten og KL om registrering og opfølgning hvert 10. år

Staten og KL indgik i 2010 en aftale om, at kommunerne skal gennemgå alt § 3 beskyttet natur mindst hvert 10. år.

Gennemgangen har til hensigt at sikre en opdateret og kvalificeret registrering af § 3 natur og dermed beskytte naturen og biodiversiteten. En opdateret registrering gør lodsejere, kommuner og andre jordejere opmærksomme på de beskyttede naturværdier, hvilket mindsker sandsynligheden for, at naturen skades utilsigtet fx ved jordopfyld eller dræning.

Derudover giver opdateringen kommunerne et indblik i kvaliteten af naturen i områderne, og kan målrette naturplejen efter, hvor der er størst effekt. Derudover lettes dokumentationen i myndighedsbehandlingen.

Tilsynet med de naturbeskyttede områder omfatter flere trin:

- 1) Digital gennemgang ud fra luftfotos.
- 2) Opfølgende tilsyn på de arealer, hvor der ud fra luftfotos er vurderet en ændring i tilstanden. Tilsyn foretages i vækstsæsonen i sommerhalvåret.
- 3) Myndighedsbehandling af konstaterede overtrædelser

Kommunen skal hvert år indrapportere status for gennemgangen til staten.

Den næste 10. årige gennemgang skal ifølge aftalen være færdig inden udgangen af 2024.

Hidtidige løsning af tilsynet i Fredensborg Kommune

I 2010-2012 foretog en ekstern konsulent en systematisk gennemgang af Fredensborg Kommunes § 3-natur (pkt. 1 og 2). Gennemgangen blev ikke fulgt op med automatisk sagsbehandling af konstaterede lovovertrædelser (pkt. 3), idet administrationen prioriterede øvrige akutte anmeldelser og overtrædelser. I 2022 har administrationen genoptaget kontrollen og har gennemgået områderne digitalt (pkt. 1).

I kommunens Handlingsplan for Biodiversitet 2021-2023 under Grøn Politik er det 10-årige tilsyn med § 3 områderne anført som en højprioriteret indsats i perioden, da den næste frist nærmer sig. Da kommunen har pligt efter naturbeskyttelsesloven til at påse, at ulovlige forhold lovliggøres, må der desuden prioriteres ressourcer til den opfølgende sagsbehandling.

Status for gennemgang af § 3 natur i Fredensborg Kommune

I 2022 blev som nævnt alle kommunens registrerede §3 naturområder gennemgået ud fra luftfotos, jf pkt. 1.

I den forbindelse blev det vurderet, at 13,3% af områderne, svarende til 216 naturområder, kræver en fysisk besigtigelse (pkt. 2). Besigtigelserne skal foretages for at præcisere mulige lovovertrædelser, ændret status eller udbredelsesområde. Ydermere er der fundet 106 arealer, der potentielt kan registreres som ny §3-natur. Efter besigtigelserne vil der kunne forventes en omfattende myndighedsbehandling (pkt. 3).

Opgavens omfang og forventede tidsforbrug

Besigtigelse af 106 potentielt nye naturområder og 216 eksisterende naturområder inkl. efterfølgende myndighedsbehandling kan tage op til 6 årsværk, da især overtrædelsessager, hvor borgerne ikke vil overholde loven, er meget tidskrævende. Baggrunden for denne vurdering fremgår af vedlagte bilag.

Administrationens varetagelse af opgaven inden for nuværende ressourcer

For at løfte myndighedsopgaven udføres de fysiske besigtigelser af en ekstern rådgiver over de to kommende vækstsæsoner, således at administrationen varetager sagsbehandlingen ift. afgørelser og eventuelle politianmeldelser. Da der er tale om en opgave, kommunen skal foretage, vil dette blive prioriteret.

Myndighedsbehandling af konstaterede overtrædelser (pkt. 3)

Den opfølgende myndighedsbehandling vil administrationen søge at løse ved at ”pause” andre opgaver på naturområdet, som ikke er lovpligtige og som giver mindre biodiversitet end beskyttelse af eksisterende naturområder, se nedenfor.

Dette er i overensstemmelse med Handlingsplan for biodiversitet 2022-24 (vedlagt som bilag): At vi fokuserer på at beskytte og forbedre den natur, vi allerede har. Dernæst på genopretning og nyetablering. Endvidere vil administrationen prioritere myndighedsbehandlingen efter natureffekt.

Følgende projekter fortsætter på naturområdet i 2023-25:

- Nivå Engfjord
- Kommunale dyr til afgræsning
- Naturpleje af vigtige naturområder i samarbejde med NSPV
- Kelleris græsningsområde (igangsat nationalparkprojekt)
- Stiplan
- Træpolitik
- Ny grøn politik
- Ny handlingsplan for biodiversitet (4-årig)
- Understøttelse af fjernvarmeudrulning
- Varetagelse af ejerrolle for de grønne arealer
- Øvrige lovpligtige opgaver på naturområdet

Følgende projekter sættes om nødvendigt på pause inden for naturområdet 2023-2025 i prioriteret rækkefølge (opgaverne øverst på listen prioriteres først, når der er tid):

- Gadekær
- Understøttelse af biodiversitetsfremmende drift på kommunale arealer i samarbejde med NSPV
- Støtte til frøblandinger på landbrugsarealer
- Information om biodiversitet ved landbrugstilsyn, landzonemøder mv.
- Fremme af skovrejsning – DK2020
- Fremme af biodiversitet i havområder (stenrev mv.)
- Understøttelse af Nivå Naturstrategi i samarbejde med NSPV
- Strategi for bekæmpelse af japansk pileurt
- Henvendelser og indsatser omkring løse hunde
- Vejledning om biodiversitetstiltag på private arealer og byer
- Omdannelse af kommunale landbrugsarealer til natur f.eks. Humlebæk Syd
- Biodiversitetsplan (langsigtet)
- Andre naturfremmende indsatser i Handlingsplan for biodiversitet under Grøn Politik
- Nye nationalparkprojekter

Såfremt der er tid, vil administrationen arbejde med de ”pausede” projekter. Da der til dels er tale om anlægsprojekter besluttet i budgetforlig, vil administrationen vende tilbage med en sag om eventuelle konsekvenser af ovenstående.

Administrationen vil give udvalget en status for opgavens løsning i 2024.

Opgaveløsning efter 2024

I 2024 starter en ny 10-årig gennemgang. Administrationen vil til den tid orientere udvalget om, hvordan myndighedsopgaven vil blive tilgået, så et lignende ressourcetræk ikke opstår. Det er således mest optimalt, at tilsynet varetages løbende af administrationen (50 arealer om året), så opgaven ikke bliver så stor. Myndighedsopgaven fra perioden før må antages at strække sig ind i denne periode. Samtidig må det forventes, at der pga. gennemgangen i 2023-24, må være færre nye sager, der kræver myndighedsbehandling.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Naturbeskyttelsesloven (LBK nr. 1392 af 04/10/2022)

Bekendtgørelse om beskyttede naturtyper (BEK nr. 1067 af 21/08/2018)

Cirkulære om registrering af beskyttede naturtyper (CIR nr. 128 af 13/07/1993)

Aftale mellem Miljøministeriet og KL om et bedre grundlag for beskyttelse af værdifuld dansk natur af 19. november 2010

Vejledning om naturbeskyttelseslovens § 3-beskyttede naturtyper (Vejledning nr. 40 af december 2019)

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FNs verdensmål

11. Bæredygtige byer og lokalsamfund

15. Livet på land

Byrådets arbejdsgrundlag

2. Livskvalitet i hverdagen

7. Oplevelser og erhverv som udviklingsmotor

8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

Evaluerings af CO2-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant.

Kompetence

Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtig udvikling

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Orienteringen tages til efterretning. Udvalget ønsker at opgaven med fremme af skovrejsning - DK 2020 samt gadekær bliver prioriteret i gruppen af pausede sager. Stiplan pauses om nødvendigt. Hvor pausede områder er en del af budgetforlig, forelægges en ændring til beslutning i BudgetRevisions sag. Udvalget ønsker at se en tidsplan for Humlebæk Syd i 3. kv. 2023.

Bilag

Estimeret tidsforbrug §3 myndighedsopgave

Grøn politik - Biodiversitet 2021-2023.pdf

Punkt 20: Orientering om proces og status for lokaliseringsanalysen af et fælles kommunalt vandressourcecenter

22/22878

Beslutningstema

Der orienteres om proces og arbejdet med lokaliseringsanalysen for et fælles kommunalt vandressourcecenter med placering i Fredensborg Kommune.

Sagsfremstilling og økonomi

Byrådet besluttede den 31.10.2022, at Fredensborg Kommune skal arbejde for, at der kan lokaliseres et fælles vandressourcecenter i kommunen, der skal behandle spildevand fra både Fredensborg Kommune og fire nabokommuner Furesø, Rudersdal, Allerød og Hørsholm.

På baggrund af Byrådets beslutning har administrationen i samarbejde med Novafos (det fælleskommunale forsyningsselskab for de fire nabokommuner) og Fredensborg Forsyning igangsat processen med at finde egnede lokaliteter til et fælles vandressourcecenter.

Baggrund

Fredensborg Forsyning, der renser kommunens spildevand, har behov for at udvide kapaciteten de kommende år og implementere tekniske løsninger på skærpede krav til fremtidens vandrensning. Det forudsætter implementering af nye teknologier til rensning af spildevandet og håndtering af spildevandsslam på fremtidige anlæg. Krav der er med til at presse pladsbehovet.

På de nuværende tre anlæg i kommunen har det været undersøgt hvilke muligheder der eksisterer for udvidelser, men ingen af lokaliteterne har en beliggenhed hvor det er muligt. I Hørsholm, Allerød, Rudersdal og i Furesø Kommune arbejdes der tilsvarende på at udvide kapaciteten og samle spildevandsrensningen på et samlet moderne og højteknologisk renseanlæg – et vandressourcecenter.

På et møde i foråret 2022 har borgmestrene fra henholdsvis Fredensborg og Hørsholm Kommune aftalt, at afdække potentialerne i et fælles kommunalt vandressourcecenter, der behandler alle fem kommuners spildevand og sikrer en grønner og mere omkostningseffektiv spildevandsrensning til borgerne i kommunerne.

Placeres et fælles vandressourcecenter i Fredensborg Kommune, vil det bidrage positivt til den grønne omstilling af kommunen samt medvirke til at kommunen kan nå sine ambitiøse klimamål, blandt andet gennem reduktion af CO₂-udledningen og øvrige drivhusgasser, samt gennem en grøn omstilling af varmforsyningen. Vandressourcecenteret forventes, som en positiv sidegevinst, at kunne producere grøn fjernvarme til cirka 8.000 husstande.

Anvendelsen af de nyeste teknologier, der blandt andet minimere lattergasemissioner, sikrer rensning af miljøfremmede stoffer (herunder lægemidler), samt muliggør produktionen af grøn biogas ved at omdanne biogas til bionaturgas, der kan leveres til naturgasnettet, vil bidrage positivt til klimaregnskabet.

Etableringen af et vandressourcecenter af den størrelse der aktuelt arbejdes med forventes at kræve et areal på minimum 10 hektar, hvor der også vil være mulighed for udvidelse af rensekapaciteten i fremtiden.

Proces og metode

Første fase af projektet er en lokaliseringsanalyse, med det formål at kortlægge mulige lokaliteter i Fredensborg Kommune til placering af vandressourcecenteret. Resultatet af lokaliseringsanalysen skal danne baggrund for Byrådets stillingtagen til lokalisering af et fælles vandressourcecenter for de fem kommuner i Fredensborg Kommune.

Lokaliseringsanalysen foretages i et samarbejde mellem Novafos (med bidrag fra COWI) og Fredensborg Kommune. Konkret vil lokaliseringsanalysen foretages ud fra en række opstillede kriterier for, hvor et vandressourcecenter som udgangspunkt kan placeres. Der skal tages højde for nationale, regionale og kommunale arealrestriktioner, beskyttelsesinteresser og andre forhold, der udelukker en placering af et vandressourcecenter. Endvidere vurderes placeringerne blandt andet ud fra det nødvendige arealbehov, afstand og pris for ledninger til transport af spildevand fra de eksisterende renseanlæg til det nye vandressourcecenter, og derfra til recipienten Øresund samt mulighed for afsætning af fjernvarme.

De potentielle lokaliteter som analysen vil pege på, vil blandt andet blive vurderet og sammenlignet ud fra kriterierne – Miljø- og planretlige forhold, landskab og bebyggelse, adgangsforhold, spildevandstekniske forhold og økonomi. Kriterierne vil i den indledende lokaliseringsanalyse blive vægtet lige højt, hvor den samlede vurdering vil pege på de områder, som er mest egnede, mindre egnede og mindst egnede/uegnede til placering af et vandressourcecenter.

Derudover vil indgå en vurdering af muligheden for at skaffe ejerskab til supplerende naboarealer, hvis der ønskes plads til VE produktion ved anlægget eller plads til andre grønne tekniske funktioner, der kunne drage synergi af naboskabet til et vandressourcecenter.

Status

Første del af lokaliseringsanalysen er sat i gang. Her er hensigten at finde relevante områder i Fredensborg Kommune, større end 10 hektar, som hverken er omfattet af lovgivningsmæssige bindinder eller fysisk planlægning på kommunalt, regionalt eller nationalt niveau, som er til hinder for en planlægningsmæssig placering.

De potentielle lokaliseringsområder findes blandt andet ud fra, at de ikke må være sammenfaldende med transportkorridoren, da lovgivningen i dag ikke tillader placering af permanente tekniske anlæg i korridoren. Der er dog en opmærksomhed i projektet på at der jævnfør regeringsgrundlaget december 2022 beskrives en eventuel kommende indsnævring af transportkorridoren, der derfor også supplerende vil blive screenet for fremtidige muligheder.

Den videre proces

Den 27. februar 2023 afholdes temamøde for Byrådet med præsentation af hvorfor der er behov for et vandressourcecenter, hvordan det kan designes og hvordan der skal arbejdes med en lokaliseringsanalyse.

Marts 2023 planlægges en inspirationsbesigtigelse af et moderne renseanlæg, eksempel Solrødgård Klima og Miljøpark i Hillerød.

Forår 2023 fremlægges en sag om vandressourcecenterets planlægning, betydning for Fredensborg kommunes fremtidige spildevandsrensning og info om arbejdet med at finde egnede lokaliteter.

Forår/sommer 2023 skal der træffes beslutning om hvilke lokaliteter for placering af et vandressourcecenter, der skal arbejdes videre med.

I sager der vedrører plangrundlaget, et nyt renseanlæg forudsætter, er Plan, Trafik- og Klimaudvalget fagudvalg. Natur, Miljø- og Bæredygtighedsudvalget er fagudvalg for sager der vedrører spildevandsplanlægningen, Fredensborg Forsyning og taksterne på forsyningsområdet.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Retsgrundlag

Ikke relevant.

FN's Verdensmål og Byrådets arbejdsgrundlag

FN's Verdensmål nr.:

- 6. Rent vand og sanitet
- 7. Bæredygtig energi
- 9. Industri, innovation og infrastruktur
- 13. Klimaindsats

Byrådets arbejdsgrundlag nr.:

- 8. Bæredygtighed og miljø – vejen frem

Evaluering af CO2-effekt af politisk beslutning

Ikke relevant.

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Plan, Trafik- og Klimaudvalget (2022-2025) den 02-02-2023

Anbefaler administrationens indstilling.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 21: Sager behandlet på lukket møde

21/33233

Sagsfremstilling og økonomi

1. Godkendelse af dagsordenen
2. Beslutninger i forbindelse med afslutning af Klimaprojekt Kokkedal - Lukket
3. Digitalt underskriftsblad den 6. februar 2023

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

1. Godkendelse af dagsordenen – Lukket
Dagsordenen godkendt.
2. Beslutninger i forbindelse med afslutning af Klimaprojekt Kokkedal – Lukket
Anbefaler administrationens indstilling.
3. Digitalt underskriftsblad den 6. februar 2023 – Lukket
Godkendt med digitalt underskriftsblad. Vedhæftet som bilag.

Punkt 22: Sager på vej den 6. februar 2023

21/32101

Beslutningstema

Der orienteres om sager på vej til Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig udvikling.

Sagsfremstilling og økonomi

Følgende sager forventes behandlet på senere udvalgmøder:

Marts

- Status for Nivå Engfjord og Langstrup Mose
- Dyr til naturpleje
- Afslutning af projekt Græstedgård Naturområde
- Orientering om tværkommunal politisk møde om ny affaldsplan for Allerød, Hørsholm, Fredensborg og Rudersdal Kommuner

April

- Orientering om status for separatkloakering i Humlebæk

Senere

- Badebroer
- Øresund – stenrev mv.
- Træpolitik
- Biodiversitetsplan
- Kunstgræsbaner

Listen over sager på vej er ikke en komplet liste over kommende sager, men rummer større, strategiske sager og sager, der af et flertal i udvalget er besluttet optaget politisk ved senere udvalgmøder.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence

Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig udvikling.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 23: Orientering per 6. februar 2023

21/32102

Sagsfremstilling og økonomi

Orientering om tilretning af Handlingsplan for rottebekæmpelse 2022-24 mv.

Udvalget for Natur-, Miljø og Bæredygtig Udvikling godkendte den 9. november 2022 rottehandlingsplanen med tilføjelse af, at udvalget ønsker en præcisering af handlingsplan og kontrakt med en angivelse af et maksimalt forbrug af gift, som i år 2021 og gerne mindre.

Da kommunen er jf. lovgivningen forpligtet til at udføre en effektiv rottebekæmpelse, og da giftmængden er afhængig af antal rotteanmeldelser og sagernes kompleksitet, er det svært at angive et præcist maksimalt forbrug.

Administrationen foreslår på den baggrund, at nedenstående indskrives i Handlingsplanen 2022-24:

I afsnittet Målelige succeskriterier (s. 11) tilføjes:

”c. Udvalget for Natur, Miljø og Bæredygtighed har i forbindelse med godkendelsen af Handlingsplan for rottebekæmpelse i Fredensborg kommune 2022 – 2024 ønsket, at brugen af gift reduceres mest mulig.

I afsnittet Konkrete tiltag til at opfylde succeskriterierne (s. 12) tilføjes:

b. Udviklingen i giftforbrug følges tæt og indgår som fast punkt på drifts- og statusmøder.

c. Udvalget får hvert år i perioden en status for giftforbruget det foregående år, med start for bekæmpelsesåret 2023

Ved næste kontraktindgåelse af rottebekæmpelsen i 2026 vil administrationen indarbejde ønsket om maksimal giftreduktion under hensyntagen til en effektiv bekæmpelse.

Særlig hjælp ved tømning af beholdere på hjul til rest/mad affald:

I forlængelse af Byrådets beslutning den 30. januar 2023 om særlig hjælp ved tømning af beholdere på hjul, forelægges en orienteringssag i marts vedr. dialogen i områder med fælles rest/madaffald for personer, der af alders- eller sygdomsrelaterede årsager ikke er i stand til at køre deres beholder frem til tømning.

Status for miljøgodkendelse for Genbrugsgården:

Fredensborg Kommune afventer sammen med samarbejdskommunerne (Rudersdal, Hørsholm og Allerød) en miljøgodkendelse fra Miljøstyrelsen. Administrationen afventer tidsplanen for Miljøstyrelsens miljøgodkendelse for at kunne færdiggøre de udestående myndighedsarbejde i form af en tilslutningstilladelse og en byggetilladelse til opførelse af omlastehallen til genanvendeligt affald.

Kompetence

Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig Udvikling.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 24: Digitalt underskriftsblad den 6. februar 2023

21/30652

Beslutning i Udvalget for Natur, Miljø- og Bæredygtig udvikling (2022-2025) den 06-02-2023

Godkendt med digitalt underskriftsblad. Vedhæftet som bilag.

Bilag

Godkendelsesark fra Udvalget for Natur-, Miljø- og Bæredygtig Udvikling den 6. februar 2023.pdf