

# **REFERAT Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget 2014-2017 d. 10-02-2016**

**Mødedato** Onsdag d. 10. februar 2016 kl. 17:30

**Mødested** Lilletrommen

**Mødedeltagere** Christian de Jonquieres (C) (Fravær)

## Indholdsfortegnelse

Træffetid.....	3
Godkendelse af dagsordenen.....	5
Orientering om UU-Øresunds årsberetning 2014-15.....	7
Sanktionering i Center for Job og Uddannelse.....	12
Revision af beskæftigelsespolitikken.....	15
Orientering om beskæftigelsesindsatsen for borgere med handicap.....	17
LIS februar 2016.....	21
Øget fokus på social dumping.....	23
Sager på vej til Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.....	29
Orienteringspunkter.....	32

## **Punkt 15: Træffetid**

## Træffetid

### **BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016**

---

Ingen foretræder.

## **Punkt 16: Godkendelse af dagsordenen**

## Godkendelse af dagsordenen

**BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016**

---

Godkendt.

## **Punkt 17: Orientering om UU-Øresunds årsberetning 2014-15**

14/46070

# Orientering om UU-Øresunds årsberetning 2014-15

## Beslutningstema

Udvalgene orienteres om UU-Øresunds aktiviteter samt årsberetning for 2014-2015. Jens Christy, centerleder for UU-Øresund, deltager under mødet.

## Sagsfremstilling og økonomi

### Indledning

UU-Øresund (UUØ) er Ungdommens Uddannelsesvejledning for Fredensborg Kommune og Helsingør Kommuner. UU-Øresund vejleder unge fra grundskolens 7. klasse til 29. år i overgangen til en ungdomsuddannelse, og varetager undervisningen i faget "Uddannelse og Job" fra 6. til 9. klasse på kommunens folkeskoler.

Samarbejdet om UUØ er styret administrativt fra direktionen i de to kommuner og politisk gennem orientering på udvalgsmøder. En direktør og en centerchef fra begge kommuner udgør i dag det koordinerende organ. Den politiske retning fastlægges af de relevante udvalg i begge kommuner gennem løbende orientering. Forelæggelsen af årsberetningen er en af disse anledninger.

UUØ er tilknyttet et nationalt system, der modtager oplysninger fra uddannelsesstederne, når en ung falder fra på en ungdomsuddannelse. UUØ opsøger alle unge, der ikke er i gang med - eller har gennemført en ungdomsuddannelse, for at tilbyde vejledning.

## Årsberetningen

Årsberetningen for 2014-2015 beskriver udviklingen i de unges uddannelsesmønstre, og de indsatser UU-Øresund gennemfører. Som noget nyt er årsberetningen i år udvidet med en række fortællinger fra vejledere, der arbejder med de unge.

Status for Fredensborg Kommune i forhold til de nationale målsætninger

De overordnede målsætninger for UU-Øresunds uddannelsesvejledning er at understøtte de nationale målsætninger og reformer, der har de unges uddannelse i fokus. Målsætningerne er:

1. At 95 pct. af en ungdomsårgang gennemfører mindst en ungdomsuddannelse, inden de fylder 40 år
2. At fokus i indsatser gradvist flyttes fra gennemført uddannelse til opnåede erhvervskompetencer
3. At en stigende andel unge vælger erhvervsuddannelserne

Tal fra Undervisningsministeriet viser i forhold til målsætningerne følgende for Fredensborg Kommune:

### Ad. 1.

I perioden fra 2001 til 2013 har Fredensborg Kommune oplevet en stigning fra 87,5 pct. til 92,9 pct. i antal unge under 40 år, der har gennemført mindst en ungdomsuddannelse. De 92,9 pct. er et fald på 0,5 procentpoint i forhold til 2012. Det ligger dog fortsat på niveau med landsgennemsnittet.

### Ad. 2.

Andelen af unge med erhvervskompetencer er ligeledes steget i perioden fra 76,4 pct. i 2001 til 85,3 pct. i 2013. Det betyder, at kommunen går fra at ligge under landsgennemsnittet til at ligge lige over.

### Ad. 3

I årsberetningen indgår også UU-Øresunds egne data, der viser udviklingen i

søgemønstrene for de unge, der forlader 9. og 10. klasse. Udviklingen følger de seneste års tendens, der viser, at en stigende andel unge vælger de gymnasiale ungdomsuddannelser, mens en faldende andel vælger erhvervsuddannelserne.

De nationale målsætninger har endnu ikke ført til, at væsentlig flere unge i Fredensborg Kommune vælger erhvervsuddannelserne, selv om der har været en stigende tendens siden 2013.

## **Erhvervsuddannelsesreformen**

### *Nye rammer for vejledningen*

Erhvervsuddannelsesreformen har betydet lovændringer på vejlederområdet pr. 1. august 2014. Konkret har det betydet færre ressourcer til uddannelsesvejledning af unge, hvilket har haft betydning for vejledningen siden 1. januar 2015.

Den individuelle vejledning er med reformen forbeholdt unge, der er vurderet ikke-uddannelsesparate i grundskolens 8. klasse eller som senere falder fra på en ungdomsuddannelse. Alle andre unge i grundskolen får kollektiv vejledning og information. Det betyder, at en stor gruppe unge, der er i tvivl om deres uddannelsesvalg, ikke længere har adgang til individuel vejledning hos en professionel UU-vejleder.

De nye vilkår vil betyde, at det bliver vanskeligere for UU-Øresund i de kommende år at flytte de unges uddannelsesvalg fra det almene gymnasium i retning af de erhvervsgymnasiale tilbud og erhvervsuddannelserne. UU-Øresund vil fortsat arbejde målrettet på at opsøge, vejlede og inspirere unge under 30 år, der ikke har gennemført en uddannelse udover grundskolen. Det er dog et frivilligt tilbud for alle over 17 år.

## **UU-Øresunds indsatser**

### *Arbejdet i grundskolen*

UU-Øresunds indsats i grundskolen er præget af de tidligere omtalte lovændringer, der har betydet, at flere aktiviteter er blevet indskrænket. UU-Øresunds indsatser er dog fortsat omfattende.

UU-Øresund varetager fortsat undervisningen i det obligatoriske emne "Uddannelse & Job" på alle kommunens folkeskoler. Siden august 2015 har UU-Øresund arbejdet med at tilpasse denne indsats til skolernes nye virkelighed som følge af folkeskolereformen.

Der er indledt et lokalt samarbejde med de enkelte skoler om at benytte en del af UU-Øresunds undervisning til nye initiativer. Det drejer sig for eksempel om gruppevejledning for udvalgte unge. Det er hensigten, at initiativerne også kan benyttes i forhold til uddannelsesparate elever, der er i tvivl om deres uddannelsesvalg. Aktiviteterne udvikles i dette skoleår, og er blevet modtaget positivt på folkeskolerne.

En vigtig side af lovændringerne var fremrykkelsen af uddannelsesparathedsvurderingen til medio 8. klasse. Formålet er at skole og vejleder sammen kan iværksætte en indsats, der betyder at den unge bliver uddannelsesparat inden udgangen af 9. klasse. Årsberetningen viser at 18,9 % af eleverne i 8. klasse 2014-2015 ikke var uddannelsesparate. På udvalgsrådet gives en status over disse elever i 9. klasse året efter. Andelen af ikke-uddannelsesparate elever i 8. klasse i indeværende skoleår vil ligeledes foreligge til udvalgsrådet.

Erhvervspraktik er en del af skolernes indsats og finder sted i 9. klasse. UU-vejlederne understøtter processen og alle praktikker registreres af UU-Øresund med henblik på forsikring.

Alle unge i 8. klasse er ligeledes på 5 dages introduktionskurser på ungdomsuddannelserne organiseret af UU-Øresund. Eleverne i 10. klasse kommer på samme måde i brobygning.

### *Ny muligheder i 10. klasse*

Med reformen af erhvervsuddannelserne (EUD) blev mulighederne på 10. klasse ændret. Vi har – ved siden af 10.klasseskolen i Helsingør - flere gode tilbud, hvor de unge både gennemfører 10. klasse og samtidig første grundforløb på en erhvervsuddannelse. For unge, der ikke er uddannelsesparate til en erhvervsuddannelse, men ønsker at gå den vej skal kommunen tilbyde et EUD10 forløb. Det er ved at blive omorganiseret og starter i en ny form i august 2016.

### *Ungevejledningen*

For gruppen af unge mellem 15-17 gælder særlige regler, fordi denne gruppe er underlagt en pligt til at være i uddannelse eller beskæftigelse. Disse unge følges meget tæt af UU, hvis de ikke er i gang. De kontaktes indenfor 5 dage og der lægges så vidt mulig en ny plan indenfor 30 dage, hvis de ikke har gennemført en ungdomsuddannelse. En del af disse unge har brug for et særligt opkvalificerende forløb, der tidligere blev givet af Supertanker eller tilkøbt gennem KUP, Kommende Uddannelses Parat, på Helsingør Ungdomsskole. Der er fortsat behov for den type indsats overfor en mindre gruppe, der ikke umiddelbart kan starte på en ungdomsuddannelse.

For unge i alderen 18-29 er vejledningen et frivilligt tilbud med mindre den unge er tilmeldt i jobcenteret. Antallet af unge på hvert alderstrin falder fordi en stor del af de unge fraflytter kommunen med henblik på videre uddannelse. Den helt centrale opgave i ungevejledningen er rettet til de unge, der ikke har anden uddannelse end grundskolen. Disse unge kontaktes og tilbydes vejledning.

For unge i alderen 18-24 har UU alle data vedr. uddannelsesniveau. Status med udgangen af 2015 for denne gruppe er, at 541 unge i Fredensborg ikke har gennemført eller er i gang med en ungdomsuddannelse. Af de 541 unge er:

- 33 pct. i beskæftigelse
- 26 pct. i opkvalificerende aktiviteter af forskellig slags
- 37 pct. ledige, syge eller på anden offentlig forsørgelse
- 4 pct. i ukendt aktivitet

## **De særlige uddannelses tilbud**

### *Erhvervsgrunduddannelsen (EGU)*

Erhvervsgrunduddannelsen har fungeret godt gennem mange år i Fredensborg Kommune. Uddannelsen retter sig mod unge, der har svært ved at gennemføre en ordinær ungdomsuddannelse. Den foregår hovedsagelig som praktik i en virksomhed. Uddannelsen har været påvirket af konjunkturerne på arbejdsmarkedet, men UU-Øresund udvider langsomt antal unge, der optages på uddannelsen. Aktuelt er 14 unge fra Fredensborg i gang med uddannelsen. Uddannelsen giver ret til optagelse i en a-kasse, når den er gennemført.

### *Den Kombinerede Ungdomsuddannelse (KUU)*

Den nye Kombinerede Ungdomsuddannelse, KUU, er kommet godt fra start i det område Fredensborg Kommune er deltager i. Området blev ændret i forhold til det oprindelige udspil og omfatter i dag Fredensborg, Helsingør og Hørsholm kommuner. De 25 første pladser blev besat i august 2015. Uddannelsen foregår på Helsingør Ungdomsskole og på Produktionsskolen Sundet. Erhvervsskolen Nordsjælland er tovholderinstitution. Aktuelt er 3 linjer oprettet: Mad & Salg, Bilklargøring og Service i virksomheder og offentlige institutioner. KUU er på samme kompetenceniveau som EGU, men i højere grad rettet mod unge, der har brug for at følge et mere struktureret forløb på et hold. De unge opnår titel af erhvervsassistent ved afslutningen, men får ikke umiddelbar ret til optagelse i a-kasse.

### *Den Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU)*

Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse henvender sig til unge med komplekse udfordringer og særlige behov. Aktuelt er 48 forløb i gang i Fredensborg Kommune.

## Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## Retsgrundlag

Vejledningsloven (LBK 995 af 21/09/2014)

## Kompetence

Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

### INDSTILLING

---

1. At Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning og afgiver evt. bemærkninger til Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget
2. At Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget tager - på baggrund af evt. bemærkninger fra Børne- og Skoleudvalget - orienteringen til efterretning.

### BESLUTNING I BØRNE- OG SKOLEUDVALGET DEN 01-02-2016

---

Børne- og Skoleudvalget tog orienteringen til efterretning.

### BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016

---

Orienteringen taget til efterretning, idet udvalget udtrykker tilfredshed med det arbejde UU yder indenfor de tilrådeværende ressourcer.

Udvalget anmoder om, at der i forbindelse med revision af beskæftigelsespolitikken ses på behovet for revision af tilhørende strategier.

## **Punkt 18: Sanktionering i Center for Job og Uddannelse**

15/3707

### **Bilag**

1f99da7c96b24bec979b202f92d92e61

# Sanktionering i Center for Job og Uddannelse

## Beslutningstema

Udvalget orienteres om, hvordan der i perioden fra 3. kvartal 2014 til og med 2. kvartal 2015 er rådighedssanktioneret i Center for Job og Uddannelse.

## Sagsfremstilling og økonomi

### Sanktionering i Center for Job og Uddannelse

#### 1. Baggrund for sanktionering

Formålet med sanktionering er at motivere de ledige borgere, som forsøger at undslå sig fra samtale eller tilbud, til at være aktivt jobsøgende og deltage i relevante tilbud for at forbedre deres mulighed for hurtigt at komme ud på arbejdsmarkedet.

Job- og uddannelsesparate borgere skal så vidt muligt "vendes i døren", når de bliver ledige, og der findes job eller uddannelser, som umiddelbart matcher deres forudsætninger og behov. For de ledige, som ikke umiddelbart ønsker at medvirke aktivt, kan sanktionering eller faren for at blive sanktioneret være det redskab, som er med til at motivere dem.

Hvad angår de aktivitetsparate, har Center for Job og Uddannelse en skærpet forpligtelse til at vurdere dels, om de er blevet vejledt og har forstået konsekvensen af deres manglende rådighed, og dels om det vil medføre en væsentlig forværring af deres situation. En forværring af deres situation kunne eksempelvis være, hvis de medvirker i behandling eller tilhører en social udsat familie, der vil være i risiko for udsættelse fra bolig med mindre børn etc. Dette gør sig kun gældende i få tilfælde. Er det situationen skal der i stedet for sanktionering iværksættes en plan for aktiv medvirken.

Alle borgere, der påtænkes sanktioneret, skal forinden partshøres. Ophør af hjælp er betinget af, at borgeren har modtaget skriftlig information forinden om konsekvenserne af at udeblive.

#### 2. Anvendelse af rådighedssanktionering i Center for Job og Uddannelse

**Tabel 1 – Antal sanktioneringer og sanktioneringsgrad**

Sanktioneringer	Antal/andel				
	Ydelsesgruppe	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015	3. kv. 2015
<b>Antal sanktioneringer Fredensborg</b>					
-A-dagpenge		11	15	19	19
-Kontanthjælp - jobparat		17	11	14	25
-Kontanthjælp - ak. parat		4	8	10	10
-Uddannelseshjælp - udd. parat		17	36	25	21
-Uddannelseshjælp - ak. parat		.	.	10	9
<b>Andel sanktioneringer i pct.</b>					
-Fredensborg - A-dagpenge		1,1	1,7	1,5	2
-Fredensborg - Kontanthjælp - jobparat		7,7	6,1	6,9	11,9
-Fredensborg - Kontanthjælp - aktivitetsparate		0,8	1,4	2	2
-Uddannelseshjælp - uddannelsesparat		8,1	18,6	12,4	15,1
-Uddannelseshjælp - aktivitetsparat		1,1	2	4,1	6,3
-Østdanmark - Kontanthjælp - A-dagpenge		1,9	1,7	1,8	2,1
-Østdanmark - Kontanthjælp - jobparat		11,9	11,2	12,2	12,7
-Østdanmark - Kontanthjælp - aktivitetsparate		3,1	2,8	3	3
-Østdanmark - Uddannelseshjælp - uddannelsesparat		24	22,1	24,3	22,5
-Østdanmark - Uddannelseshjælp - aktivitetsparat		6,6	5,1	5,9	6,5

Kilde: jobindsats.dk

Af tabel 1 fremgår antallet af rådighedssanktioneringer i perioden 4. kvartal 2014 til og med 3. kvartal 2015 fordelt på ydelsesgrupperne a-dagpenge, kontanthjælp og uddannelseshjælp. Kontanthjælp og Uddannelseshjælp er opsplittet i jobparate/-uddannelsesparate og aktivitetsparate. Foruden Fredensborg Kommune sammenlignes der med den tilsvarende udvikling i Østdanmark i samme periode.

Det fremgår, at Fredensborg Kommune i perioden har ligget på mellem 11 til 19 sanktioneringer, når det drejer sig om a-dagpengemodtagere. Selve rådighedsvurderingen i forhold til a-dagpengemodtagere varetages af a-kassen, dog ofte efter indstilling fra jobcentret. Kommunen har ansvaret for de øvrige grupper.

I forhold til jobparate kontanthjælpsmodtagere har Fredensborg Kommune ligget på mellem 17 og 25 sanktioneringer. For de uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere ligger antallet lidt lavere og udgjorde i 4. kvartal 2014 17, men var i 3. kvartal 2015 vokset til 21. Sammenholdt med data for Østdanmark ligger andelen af sanktioneringer (antal sanktioneringer i forhold til ledighedsberørte) i Fredensborg Kommune lidt under niveauet i Østdanmark – både når det drejer sig om a-dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og

uddannelsesparate uddannelsesmodtagere.

Når det drejer sig om a-dagpengemodtagere lå Fredensborg Kommunes andel af sanktionerede på 2,0 pct. mod 2,1 pct. i Østdanmark.

Fredensborg Kommunes andel af sanktionerede jobparate kontanthjælps-modtagere og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere udgjorde henholdsvis 11,9 pct. og 15,1 pct. i 3. kvartal 2015. Til sammenligning lå de tilsvarende andele i Østdanmark på henholdsvis 12,7 pct. og 22,5 pct.

Det indikerer, at Fredensborg Kommune i perioden sanktionerede mindre end kommunerne generelt i Østdanmark, både når det gælder kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere.

### **3. De seneste initiativer på sanktionsområdet**

Siden midten af 2015 har der i Center for Job og Uddannelse været fokus på sanktionering i form af bl.a. intern undervisning, udarbejdelse af retningslinjer/arbejdsgange der skal benyttes ved udeblivelser, ligesom der løbende bliver fulgt op på området.

Den større fokus afspejler sig både på tallene for jobparate kontanthjælpsmodtagere og de uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, hvor der har været en stigning i sanktioneringer fra 2014 og til 2015.

### **Bevilling**

Har ikke bevillingsmæssige konsekvenser.

### **Retsgrundlag**

Lov om aktiv socialpolitik.

### **Kompetence**

Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

---

#### **INDSTILLING**

1. At orienteringen tages til efterretning.

---

#### **BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016**

Orienteringen taget til efterretning. Sagen tages op igen, når resultaterne for 2016 kendes.

## **Punkt 19: Revision af beskæftigelsespolitikken**

16/2526

# Revision af beskæftigelsespolitikken

## Beslutningstema

Orientering om proces for revidering af beskæftigelsespolitikken.

## Sagsfremstilling og økonomi

Den nuværende beskæftigelsespolitik for Fredensborg Kommune blev vedtaget i byrådet den 24. juni 2014. Politikken gælder frem til udgangen af 2017.

Politikken skal fungere som fundament og vejviser for borgerne i Fredensborg Kommune inden for beskæftigelsesområdet. Siden vedtagelsen af beskæftigelsespolitikken i sommeren 2014 er der blevet indført to store reformer. Det handler om beskæftigelsesreformen og refusionsreformen. Det betyder, at administrationen vurderer, at der er behov for en revidering af politikken, så der bliver taget højde for de nyeste ændringer.

Administrationen foreslår derfor, at beskæftigelsespolitikken revideres og gennemskrives i forhold til de seneste reformer. Politikken forelægges Arbejdsmarked- og Erhvervsudvalget til godkendelse på mødet den 13. april 2016.

## Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## Kompetence

Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

### **INDSTILLING**

---

1. At beskæftigelsespolitikken revideres og fremlægges til godkendelse i Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget den 13. april 2016.

### **BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016**

---

Indstillingen godkendt.

## **Punkt 20: Orientering om beskæftigelsesindsatsen for borgere med handicap**

16/1971

# Orientering om beskæftigelsesindsatsen for borgere med handicap

## Beslutningstema

Udvalget orienteres om den beskæftigelsesrettede indsats for borgere med handicap.

Handicaprådet behandlede sagen på deres møde den 28. januar 2016, hvor orienteringen blev taget til efterretning.

## Sagsfremstilling og økonomi

Center for Job og Uddannelse har to nøglepersoner der varetager beskæftigelsesindsatsen for borgere med handicap.

Nøglepersonerne har til opgave at sikre, at borgere med et handicap, via kompensation får samme muligheder på arbejdsmarkedet som borgere uden handicap.

Nøglepersonerne deltager i netværksmøder og to årlige temadage arrangeret og faciliteret af Beskæftigelsesministeriets specialfunktion for Job og Handicap.

Borgere der er i ordinær beskæftigelse, fleksjob eller i tilbud efter beskæftigelsesloven kan få hjælp efter de handicapkompenserende ordninger.

## De handicapkompenserende ordninger omfatter:

- Fortrinsadgang

Borgere med et handicap har fortrinsadgang til jobsamtaler i offentlige virksomheder. Borgerne skal dog leve op til de uddannelsesmæssige krav der stilles i stillingsopslaget.

Hvis handicappet er en udfordring for opgavevaretagelsen forhandler nøglepersonen efterfølgende med virksomheden om, hvorvidt elementer i de handicapkompenserende ordninger kan bringes i anvendelse.

- Løntilskud til ansættelse af nyuddannede

Nyuddannede kan ansættes med løntilskud i op til et år, med henblik på fastansættelse inden for det område, de er uddannet.

- Hjælpemidler

Hjælpemidler der ikke er almindeligt forekommende på arbejdspladsen kan bevilges, således at borgeren med handicap kompenseres for funktionsnedsættelsen.

- Personlig assistance

Personlig assistance kan bevilges borgere der på grund af en varig og betydelig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse har behov for særlig personlig bistand for at kunne varetage jobfunktionen.

- Mentorordning

Mentorordningen anvendes oftest i forløb hvor det skal afklares og vurderes, hvilken indsats der er den rette.

Ud over de handicapkompenserende ordninger skal der i visse sager tages udgangspunkt i de sociale kapitler, der findes i overenskomsterne. Det grundlæggende indhold i de sociale kapitler er, at virksomheder kan fravige overenskomsternes ordinære aftaler om løn og arbejdsforhold, hvis det er for at fastholde eller integrere en medarbejder med nedsat arbejdsevne. Det samme gælder for personer, som har svært ved at få en fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Sagsbehandlingstider findes på kommunens hjemmeside. Når en ansøgning modtages i Center for Job og Uddannelse, behandles sagen inden for den fastsatte sagsbehandlingstid.

Hvis sagen har en sådan karakter, at dialog med borger eller virksomhed er nødvendig, kommer en af nøglepersonerne på virksomhedsbesøg. Her vil mulighederne for fastholdelse efter de sociale kapitler eller de handicapkompenserende ordninger blive præsenteret og drøftet.

Når der er truffet afgørelse i en sag, orienteres borgeren om kommunens afgørelse og der bliver orienteret om muligheden for at klage over denne afgørelse.

### **Antal sager i 2015**

- 25 borgere er pt. bevilget en personlig assistance ordning
- 22 borgere er i 2015 bevilget hjælpemidler
- 1 borger er bevilget Løntilskud til ansættelse af nyuddannede
- Et antal borgere har ansøgt med fortrinsadgang
- Der er etableret en række mentorordninger

Virksomheder orienteres løbende om de handicapkompenserende ordninger, da dette er en integreret del af den opgave virksomhedskonsulenterne har i forbindelse med de virksomhedsbesøg. Virksomhederne har derudover mulighed for at finde information om de handicapkompenserende ordninger på kommunens hjemmeside.

### **Fleksjob og ressourceforløb**

Fleksjob er med til at sikre, at borgere med nedsat arbejdsevne får adgang til arbejdsmarkedet. I et fleksjob tages der hensyn til den enkeltes behov og muligheder, og kommunen betaler et tilskud som supplement til lønnen.

Siden 1. januar 2013 har borgere under 40 år ikke kunnet få tilkendt førtidspension, medmindre det er åbenbart formålsløst at forsøge at udvikle deres arbejdsevne. I stedet skal et individuelt ressourceforløb på sigt hjælpe den enkelte i arbejde eller uddannelse. I ressourceforløbet får den enkelte en tværfaglig og helhedsorienteret indsats, der skal bidrage til at udvikle arbejdsevnen. Forløbene kan vare mellem et og fem år. Fokus er på at udvikle arbejdsevnen gennem en konkret og aktiv indsats. Den enkeltes mål i forhold til arbejde og uddannelse er styrende for, hvilke aktiviteter der sættes i gang. Ressourceforløbene består typisk af både beskæftigelsesrettede-, sociale- og sundhedsmæssige tilbud.

I Fredensborg Kommune er der fra januar 2015 til september 2015 etableret 53 fleksjob, samt 37 ressourceforløb.

I oktober 2015 var der i alt 75 personer i ressourceforløb og 281 personer i et fleksjob.

### **Bevilling**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

### **Retsgrundlag**

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, Lov om social service og Lov om kompensation til handicappede i erhverv.

### **Kompetence**

Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

## **INDSTILLING**

---

1. At orienteringen tages til efterretning.

## **BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016**

---

Orienteringen taget til efterretning.

## **Punkt 21: LIS februar 2016**

15/25739

### **Bilag**

LIS - februar 2016.pdf

# LIS februar 2016

## Beslutningstema

Udvalget orienteres om ledelsesinformationen (LIS) for februar 2015.

## Sagsfremstilling og økonomi

Samlet er antallet af ydelsesmodtagere faldet med 4,1 pct. fra november 2014 til november 2015. Blandt de væsentligste ydelsesgrupper dækker det over:

- Et fald blandt uddannelseshjælpsmodtagere på 6,5 pct.
- Et fald blandt a-dagpengemodtagere på 9,4 pct.
- Et fald for førtidspension på 5,7 pct.

I samme periode har der været en stigning på 1,3 pct. for kontanthjælpsmodtagere.

## Langtidsledighed

Langtidsledigheden er det seneste år faldet med ca. 2,8 pct. i Fredensborg Kommune. Det største fald har været blandt a-dagpengemodtagere.

## Ungeledighed

Ungeledigheden i Fredensborg Kommune lå i november 2015 på 11,2 pct., hvilket placerer kommunen på en 18. plads blandt landets kommuner. Frederiksberg Kommune ligger på en 1. plads med 7,2 pct.

## Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## Retsgrundlag

Lov om aktiv socialpolitik, Lov om aktiv beskæftigelsesindsats og Lov om sygedagpenge.

## Kompetence

Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

### INDSTILLING

---

1. At orienteringen tages til efterretning.

### BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016

---

Orienteringen taget til efterretning.

## **Punkt 22: Øget fokus på social dumping**

16/2349

### **Bilag**

3F undersøgelse - 15.11.11 Fredensborg Kommune 3F undersøgelse.pdf

# Øget fokus på social dumping

## Beslutningstema

Socialdemokraterne har til formanden for Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget fremsat følgende ønske:

*"Socialdemokraterne i Fredensborgs byrådsgruppe vil have mere fokus på social dumping. Vi skal være de bedste på det område. Vi skal have styrket kontrolforanstaltningerne, så vi undgår social dumping. Derfor beder vi om, at få en sag på et kommende udvalgs møde.*

*3F har i en undersøgelse fra efteråret 2014, som bygger på kommunernes egne svar, vist at kommunerne generelt er kommet godt i gang. Især når det gælder krav om danske løn- og arbejdsvilkår i arbejdsklausuler, men i stigende omfang også med at bruge sociale klausuler, om eksempelvis uddannelsespladser hos leverandørerne.*

*I vedhæftede fakta-ark vises hvad 3F har fået af svar fra Fredensborg kommune. Det giver mulighed for at se, hvor det giver bedst mening at sætte ind, hvis vi, som vi håber på og opfordrer til, vil bakke op om, og forstærke indsatsen imod social dumping".*

Sagen her gennemgår kommunens regulering og anvendelse af arbejds- og uddannelsesklausuler i samarbejdet med private leverandører, og gennemgår på denne baggrund resultaterne af 3Fs undersøgelse. I sagsfremstillingen er det eksisterende niveau for arbejds- og uddannelsesklausuler i Fredensborg Kommune beskrevet.

Spørgsmålet om sociale klausuler, herunder arbejds- og uddannelsesklausuler, er tidligere drøftet i Økonomiudvalget og byrådet den 19. og 26. maj 2014, på baggrund af en henvendelse fra LO Hovedstaden, samt i Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget den 18. august 2015, på baggrund af resultaterne fra Dansk Byggeris erhvervsmaaling.

## Sagsfremstilling og økonomi

### Social dumping, uddannelses- og arbejdsklausuler

Sociale klausuler er en samlebetegnelse for en række klausuler, herunder arbejds- og uddannelsesklausuler, som offentlige myndigheder kan iagttage i forbindelse med offentlige indkøb, og derigennem sikre f.eks. rimelige løn- og ansættelsesmæssige vilkår for arbejdstagere samt lærlinge-, elev- og praktikpladser, gennem kommunens indkøb.

*Arbejdsklausuler* defineres som kontrakts-bestemmelser, der forpligter leverandøren og dennes eventuelle underleverandører til at sikre, at de medarbejdere, der skal udføre den udbudte opgave, tilbydes løn- og ansættelsesvilkår, der, som minimum, svarer til de gældende vilkår på området.

*Uddannelsesklausuler* kaldes ofte også lærlingeklausuler, og forpligter leverandøren til f.eks. at inddrage fastansatte lærlinge eller praktikanter, i opgaveløsningen, og anvendes især i bygge- og anlægskontrakter.

Arbejdsklausuler kædes ofte sammen med diskussionen om "social dumping". Betegnelsen dækker forhold, hvor udenlandske lønmodtagere har løn- og arbejdsvilkår, som ligger under det sædvanlige danske niveau på det pågældende faglige område eller hvor udenlandske virksomheder opererer i Danmark uden at leve op til danske love og regler om fx SKAT, arbejdsmiljø eller social sikring.

Kommuner kan frivilligt vælge at anvende arbejds- og uddannelsesklausuler som redskab til at sikre sig mod social dumping og unfair konkurrence, såfremt en række juridiske, herunder EU-retlige principper iagttages ved anvendelsen af klausulerne.

## Fredensborg Kommunes anvendelse af arbejds- og uddannelsesklausuler

Anvendelsen af sociale klausuler er reguleret i Fredensborg Kommunes indkøbs- og udbudspolitik hhv. – strategi, som lyder:

*Sociale klausuler vil altid - med mindre købet er uegnet til det - indgå som udvælgelseskriterier, mindstekrav og/eller konkurrenceparametre.*

*Det er i det enkelte udbud altid en konkret vurdering, hvor mange krav og ønsker, der skal stilles til miljøforhold, bæredygtighed og sociale klausuler, idet der skal tages højde for, hvad dette betyder for prisen på den udbudte genstand.*

*Der skal altid anvendes kædeansvar i kontrakterne, når dette er relevant.*

*Sociale klausuler indarbejdes altid i kravspecifikationen, men omfanget afhænger af kontraktens genstand, hvor omfanget af sociale klausuler typisk bør være mere omfattende i bygge- og anlægskontrakter end i varekontrakter.*

*Sociale klausuler vil indarbejdes ved eksempelvis at henvise til internationalt anerkendte konventioner, såsom ILO's kernekonventioner og/eller principperne i Global Compact-initiativet.*

*Når det drejer sig om længevarende kontrakter med en kontraktværdi på mere end 10 mio. kr. på bygge- og anlægsområdet eller på tjenesteydelser, der har et driftselement, f.eks. rengøring og kantinedrift, er kommunen forpligtiget til efter "følg eller forklar"-princippet at overveje brugen af sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler. Såfremt kommunen i en konkret kontrakt vælger ikke at indskrive sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler, skal kommunen således offentliggøre begrundelsen herfor på kommunens hjemmeside.*

*Brugen af sociale klausuler skal overholde EU-rettens principper om proportionalitet, ikke-diskrimination og ligebehandling. Det indebærer, at der f.eks. ikke kan stilles krav om danske elever, elever fra danske uddannelser eller bestemte overenskomster. Desuden skal de sociale klausuler som udgangspunkt være knyttet til kontraktens udførelse, hvorfor der eksempelvis ikke må stilles generelle krav til tilbudsgivers oprettelse af praktikpladser.*

### **3Fs undersøgelse og udvikling siden 2014**

3Fs undersøgelse er gennemført i efteråret 2014, og dækker over fem forskellige udbuds- og indkøbsområder, hvorunder rapporten fremhæver de tiltag, kommunen kan anvende for at opnå en højere rangering, og herigennem øge indsatsen mod social dumping:

1. Bygge- og anlæg
2. Rengøring
3. Transport, offentlig servicetrafik og renovation
4. Det grønne område
- 5 Teknisk service

Nedenfor følger en opdatering på de ændringer, der er foretaget på de fem områder siden undersøgelsen er gennemført.

Ad 1)  
Kommunen har for så vidt angår håndværkerydelser til løbende drift og vedligehold i 2014 afholdt EU udbud, og indgået kontrakter per 1. februar 2015. De nye kontrakter indeholder alle de kontrolforanstaltninger, der er nævnt i 3Fs rapport på bygge- og anlægsområdet med undtagelse af en hotline.

Ad 2)  
Hvad angår rengøring, er der flere sanktionsmuligheder, som for eksempel opsigelse af kontrakt og

forholdsmæssigt afslag, som allerede nu er en mulighed i den eksisterende kontrakt, hvis denne misligholdes af leverandøren. Angående arbejds- og uddannelsesklausuler, har Fredensborg Kommunes virksomhedsservice og Forende Service A/S flere gange været i dialog om at matche borgere og virksomhed, dog med få konkrete resultater indtil videre. 3F's undersøgelses resultater er, for så vidt angår rengøring, derfor ikke helt dækkende for kommunens praksis.

Ad 3)

Kontrakterne på transport, offentlig service trafik og renovation indgås delvist af Fredensborg Kommunes administration, delvist af Movia og delvist af Fredensborg Forsyning. Movia og Fredensborg Forsyning er selvstændige enheder med egen bestyrelse, der fastlægger reglerne for disse.

Siden undersøgelsen er gennemført, er der indgået kontrakt mellem Movia og forskellige befordringsvirksomheder, om fleks- og rutetrafik i Fredensborg Kommune. Kontraktforholdet ligger her mellem Movia og de enkelte befordringsvirksomheder, og dermed ikke omfattet af undersøgelsens omfang. Movia oplyser til Fredensborg Kommune, at de arbejder aktivt med CSR hensyn i deres udbud, og efterlever principperne i FNs Global Compact.

Ad 4)

Nordsjællands Park og Vej står for størstedelen af kontrakterne vedrørende det grønne område, så denne del falder også uden for undersøgelsen. Nordsjællands Park og Vej (NSPV) oplyser, at sociale klausuler generelt er et opmærksomhedspunkt i indgåelse af kontrakter med private leverandører. NSPV indgår ikke kontrakter med løn- og arbejdsvilkår, som ligger under de gældende vilkår på området, og ansætter selv f.eks. praktikanter og fleksjobbere til løsning af opgaver for kommunerne.

Ad 5)

Teknisk service dækker over opførelse og vedligeholde af veje, fortove, asfalt, kantinepersonale samt genbrugspladser. Af disse forhold, har kommunen kun kontraktforhold med private leverandører for opførelse og vedligeholdelse af veje.

Genbrugspladser drives af Norfors, og kantinepersonale er kommunalt ansat, så disse falder uden for undersøgelsen.

Der er ikke indgået nye kontrakter af kommunen på vejområdet siden undersøgelsen er foretaget, men her tyder det igen på, at svarene i undersøgelsen har været mangelfulde. I kontrakterne på vejvedligehold, som også var gældende da undersøgelsen blev gennemført, er inddraget sociale klausuler i form af arbejdsklausuler. For disse klausuler gælder flere af 3F's foreslåede tiltag i form af kontrolforanstaltninger og sanktionsmuligheder allerede. Derudover kan nævnes, at den kommende kontrakt på vejbelysning, som træder i kraft i 2017 i vidt omfang indeholder kontraktbestemmelser om sociale klausuler.

For så vidt angår de konkrete fokuspunkter fra 3Fs undersøgelse, kan det nævnes, at *garantistillelse* er reguleret i kommunens økonomihåndbog, bilag 20, lån og garantier, hvorefter kommunen har mulighed for at stille krav om sikkerhedsstillelse (arbejdsgaranti) i kontrakter på bygge- og anlægsområdet over 75.000 kr., hvilket er en relativt lav beløbsgrænse, sammenlignet med landets øvrige kommuner. Konkret er garantistillelse f.eks. anvendt i 2014, i rammeaftalerne for håndværkerydelser, hvor beløbsgrænsen for krav om sikkerhedsstillelse er på 200.000 kr., jf. anbefalinger fra Boligministeriet i forbindelse med AB 92 kontraktparadigmet.

Anvendelsen af kontrolforanstaltninger og sanktionsmuligheder afgøres ved en konkret vurdering fra udbud til udbud, og afhænger af kontraktens volumen, kompleksitet, sårbarhed mm. Nedenfor nævnes en række eksempler på, hvor Fredensborg Kommune aktivt arbejder med disse.

## Konklusion

Kommunen arbejder, som det fremgår af ovenstående gennemgang, allerede aktivt med sociale klausuler i bygge-

og anlægskontrakter, samt øvrige, relevante kontrakter.

Hensigten med arbejds- og uddannelsesklausuler er, at kommunen gennem sine indkøb kan sikre rimelige løn- og ansættelsesmæssige vilkår for arbejdstagere samt lærlinge-, elev- og praktikpladser.

Heroverfor står, at klausulerne ofte betyder dyrere kontrakter, da ekstra omkostninger for leverandørerne ofte lægges oveni tilbudsprisen, og i mange tilfælde vil kontrakter med klausuler have en tendens til at favorisere større virksomheder på bekostning af små og mellemstore virksomheder, da store virksomheder typisk har et større administrativt apparat til dokumentation mm.

Dette fremhæver vigtigheden af at klausulerne er proportionelle med omfanget af den udbudte opgave. Anvendes sanktionsmuligheder, garantistillelse og kontrolforanstaltninger i for stort omfang, kan det virke hæmmende for konkurrencen om opgaverne, især for de små- og mellemstore virksomheder, hvor især uddannelsesklausuler kan være en stor omkostning. Derfor er det afgørende konkret at vurdere fra udbud til udbud, om klausulerne pålægger leverandørerne unødige byrder eller begrænsninger, som ikke står mål med opgavens omfang.

Øget brug af denne type klausuler, vil give en bedre bedømmelse i 3Fs undersøgelser og tilsvarende målinger, men tæller negativt i forbindelse med de årlige vurderinger af kommunerens erhvervsvenlighed, gennemført af fra Dansk Byggeri. I denne måling trækker det ned i kommunernes rangering, at have arbejds- og uddannelsesklausuler samt kædeansvar med økonomisk hæftelse i bygge- og anlægskontrakter.

Hvis disse klausuler skal virke effektivt, kræves det, at der, udover at inddrage klausulerne i kontrakterne, også arbejdes struktureret med opfølgning på disse klausuler. Det har i praksis, især i forbindelse med kontrakten på rengøringsområdet, vist sig vanskeligt at anvende de klausuler, omkring praktik/jobtræning, som er skrevet ind i kontrakten.

Administrationen er på baggrund af denne erfaring, i proces med at etablere et fast samarbejde mellem Team Udbud og Indkøb, Kommunale Ejendomme, Erhvervsservice og Virksomhedsservice, for at koordinere indsatsen i forhold til at anvende, men også effektuere sociale klausuler i kommunens kontrakter og samarbejde med private leverandører.

Det bemærkes, at kommunens indkøbs- og udbudspolitik. Samt- strategi revideres i marts måned 2016. Politikken er forankret i Økonomiudvalget.

## **Bevilling**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Retsgrundlag**

Cirkulæreskrivelse nr. 114 af 18/05/1966 om gennemførelse af Den Internationale Arbejdskonference vedtagne konvention nr. 94 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter.

Cirkulæreskrivelse nr. 115 af 27/06/1990 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter om bygge- og anlægsarbejde.

## **Kompetence**

Økonomiudvalget.

### **INDSTILLING**

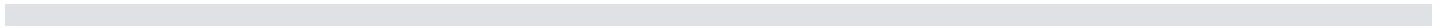
---

1. At Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget drøfter sagen.

### **BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016**

---

Sagen videresendes til Økonomiudvalget.



## **Punkt 23: Sager på vej til Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget**

16/163

# Sager på vej til Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget

## Beslutningstema

Udvalget orienteres om sager, der er planlagt til behandling.

## Sagsfremstilling og økonomi

### Marts 2016

- Evaluering af samarbejdet mellem kommuner og regioner om sundhedsfaglig rådgivning og vurdering fra de regionale sundhedsenheder
- Permanente boligbehov for flygtninge
- Status på anbefalinger til tværkommunalt samarbejde på beskæftigelsesområdet
- Ankestyrelsen, principafgørelse på sygedagpengeområdet
- Årsberetning fra Iværksætterhuset

Faste punkter: LIS

### April 2016

- Status på flygtningeindsatsen
- Beskæftigelsespolitik (revideret)
- Ankesager årsopgørelse 2015

Faste punkter: LIS (Ledelsesinformation)

### Maj 2016

- Anvendelse af interne/eksterne tilbud (Mentor, Vejledning og Opkvalificering)

Faste punkter: LIS (Ledelsesinformation)

### Juni 2016

Faste punkter: LIS (Ledelsesinformation)

## Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

## Kompetence

Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget.

## INDSTILLING

---

1. At orienteringen tages til efterretning.

---

**BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016**

Udvalget anmodede om en sag om mulige indsatser for at nedbringe antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

## **Punkt 24: Orientierungspunkte**

## Orienteringspunkter

### **BESLUTNING I ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSUDVALGET DEN 10-02-2016**

---

Udvalgsformanden orienterede om besøg på Dansac.