

REFERAT Social- og Seniorudvalget (18-21) d. 14-05-2018

Mødedato Mandag d. 14. maj 2018 kl. 17:00

Mødested Lilletrommen

Mødedeltagere Hans Nissen (A), Pia Bødtker (A), Kristian Hegaard (B), Freja Brabæk Kristensen (O), Carsten Wulff (V), Thomas Elgaard (V), Bjørn Svensson (Ø)

Indholdsfortegnelse

Træffetid.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Byrådets arbejdsgrundlag 2018-2021.....	5
Resultat af benchmarkundersøgelse på ældreområdet med Lyngby-Taarbæk kommune.....	7
Indsatser til borgere med demens i Fredensborg Kommune.....	9
Støtte fra Sundheds- og Ældreministeriet til lægehus.....	12
Status på Frikommuneforsøg II forår 2018.....	13
Temamøde om handicapområdet.....	16
Masterplan 2018-22.....	17
Sager på vej til Social- og Seniorudvalget.....	20
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	22
Meddelelser fra administrationen.....	23

Punkt 51: Træffetid

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Ingen mødt.

Punkt 52: Godkendelse af dagsorden

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Dagsorden godkendt.

Punkt 53: Byrådets arbejdsgrundlag 2018-2021

18/8477

Beslutningstema

Borgmesteren og udvalgsformændene har, på et seminar den 16. marts 2018, drøftet udkast til et politisk arbejdsgrundlag for Byrådet, de næste fire år. Med baggrund i drøftelserne på seminaret er arbejdsgrundlaget nu klar til en videre politisk drøftelse i alle fagudvalg mhp vedtagelse på Byrådets møde i maj.

Social- og Seniorudvalget drøfter udkastet ”Det vil Byrådet arbejde for - 2018-2021” med udgangspunkt i formanden/næstformandens og direktørens præsentation af arbejdsgrundlaget.

Sagsfremstilling og økonomi

Udarbejdelsen af et politisk arbejdsgrundlag giver Byrådet et arbejdsredskab, der sætter en samlet ledelsesretning for kommunens hovedopgaver. Arbejdsgrundlaget vil dermed være Byrådets fælles referenceramme, når der udvikles politikker og besluttes indsatser.

Arbejdsgrundlaget skal skabe ”Et godt hverdagsliv for borgere i alle generationer” og hviler på følgende holdninger:

- Bygninger er ikke bare mursten, men danner rammen om fællesskabet og velfærden for børn, unge, ældre og borgere med behov for støtte. Planerne i Fremtidens Fredensborg Kommune skaber rammerne om det gode hverdagsliv, hvad enten det handler om at nytænke bygninger og byrums funktioner, skabe rekreative naturområder, trygge boligområder eller god infrastruktur
- Den nære velfærd sætter borgernes behov og livssituation i centrum med et vedvarende fokus på borgerens ressourcer, potentialer, relationer og netværk. De unge generationers muligheder skal sikres gennem en langsigtet investering i faglige læringsmiljøer og sammenhængende indsatser
- Kommunen er en central aktør, når det kommer til at skabe et bæredygtigt samfund, f.eks. i arbejdet med at nytænke den grønne omstilling.

Arbejdsgrundlagets opbygning

Arbejdsgrundlaget er opbygget i en form, der gør det overskueligt og læsevenligt. Arbejdsgrundlaget bevæger sig formmæssigt væk fra de mere traditionelle notater i retning af et mere enkelt design og sproget er nutidigt og direkte uden brug af fagtekniske begreber.

Arbejdsgrundlaget består indholdsmæssigt af et forord, en strategisk ramme for, hvordan Byrådet vil arbejde med arbejdsgrundlaget samt otte pejlemærker, der på tværs af udvalg og organisationen folder Byrådets holdninger og ambitioner ud.

Sådan vil vi arbejde

Arbejdsgrundlaget realiseres gennem en tydelig strategisk ramme for arbejdet. For det første er udgangspunktet en økonomisk ansvarlighed og en stram økonomistyring, der skaber plads til investeringer. Derudover skal ressourcerne i lokalsamfundet aktiveres, både gennem struktureret inddragelse og dialog og et engageret medborgerskab. Endvidere skal nye løsninger og opfindelser, ikke mindst inden for den teknologiske udvikling, udnyttes, der hvor det er muligt. For at arbejde struktureret og systematisk med borgerinddragelse har Borgmester og udvalgsformænd på seminaret den 16. marts 2018 besluttet, at der udarbejdes en vejledning for borgerinddragelse, som anvendes i forbindelse med de projekter, hvor borgerinddragelse er på tale.

De otte pejlemærker

Pejlemærkerne er udarbejdet med udgangspunkt i Byrådets eksisterende vedtagne politikker samt budgetforliget. Alle pejlemærker er opbygget efter samme skabelon, bestående af to sider. Den første side indeholder tre-fire punkter, som beskriver Byrådets holdninger og ambitioner. Den anden side indeholder tre til fem konkrete indsatser, der skal arbejdes med i den kommende byrådsperiode. De otte pejlemærker er:

1. Det er sejt at være dygtig - alle børn har mulighed for læring og trivsel

Fagudvalg: BSU, BAEU, SSU, PMK.

Politikområder: Skole, Unge og Medborgerskab, Børn, Udsatte Børn og Unge, Beskæftigelse, Sundhed og Frivillighed, Kommunale Ejendomme, Anlæg.

2. Livskvalitet i hverdagen - et ældre liv med muligheder

Fagudvalg: SSU, PMK.

Politikområder: Pleje og Omsorg, Sundhed og Frivillighed, Kommunale Ejendomme, Anlæg.

3. Du kan mere end du tror - det gode liv med fysisk handicap eller sociale udfordringer

Fagudvalg: SSU, BAEU.

Politikområder: Handicap og Socialpsykiatri, Udsatte Børn og Unge, Beskæftigelse.

4. Bygninger og byrum skaber liv - gode rammer for fællesskab og tryghed

Fagudvalg: PMK, ITU, FIU og KU.

Politikområder: Anlæg, Kommunale Ejendomme, Veje og Trafik, Fritid og Idræt.

5. Et aktivt fritids- og kulturliv er også velfærd - muligheder på tværs af generationer

Fagudvalg: ITU, KU, SSU.

Politikområder: Kultur, Fritid og Idræt, Sundhed og Frivillighed

6. Det skal være nemt og sikkert at komme frem - en sammenhængende infrastruktur

Fagudvalg: ITU, PMK.

Politikområder: Veje og Trafik.

7. Oplevelser og erhverv som udviklingsmotor - kommunens virksomheder og turisme skaber udvikling

Fagudvalg: BAEU, ITU, PMK, KU.

Politikområder: Erhverv og Turisme, Veje og Trafik, Kultur.

8. Bæredygtighed og miljø - vejen frem. Vi bygger fremtidens grønne byer.

Fagudvalg: PMK, ITU

Politikområder: Natur og Miljø, Kommunale Ejendomme, Veje og Trafik.

Byrådets daglige arbejde med arbejdsgrundlaget

Med et fælles arbejdsgrundlag sikres en referenceramme for Byrådets indsatser og initiativer. Byrådet realiserer arbejdsgrundlaget gennem det daglige politiske arbejde, f.eks. ved at anvende arbejdsgrundlaget i udarbejdelsen af politikker og strategier samt i relation til fagudvalgenes konkrete politiske sager. Det er udvalgsformand og næstformands ansvar at sikre, at politiske drøftelser og sager tager sit udgangspunkt i arbejdsgrundlaget. Det er administrationens ansvar at understøtte dette arbejde, herunder også at bistå fagudvalgene med at sikre koordinering og sammenhæng mellem indsatser og fagområder.

Byrådet gives løbende en status på realiseringen af arbejdsgrundlaget.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence

Byrådet.

Kommunikation

Arbejdsgrundlaget offentliggøres på kommunens hjemmeside og introduceres for kommunens ledere og MED-udvalg. Der vil løbende blive fulgt op med historier, der fortæller om realiseringen af de konkrete indsatser og initiativer.

Indstilling

At Social- og Seniorudvalget, med udgangspunkt i formanden/næstformandens og direktørens præsentation, drøfter ”Det vil Byrådet arbejde for - 2018-2021”, med henblik på en udtalelse til Byrådet i maj 2018.

At Social- og Seniorudvalget drøfter udvalgets videre skridt med udmøntningen af arbejdsgrundlaget i 3. kvartal 2018.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Udvalget drøftede oplægget og anbefalede arbejdsgrundlaget overfor Byrådet.

Bilag

Udkast arbejdsgrundlag maj 2018.pdf

Punkt 54: Resultat af benchmarkundersøgelse på ældreområdet med Lyngby-Taarbæk kommune

18/9763

Beslutningstema

Orientering om benchmarkundersøgelse.

Sagsfremstilling og økonomi

Implement har for Lyngby-Taarbæk kommune gennemført en analyse af deres ældre- og sundhedsområde. I den forbindelse er Fredensborg blevet inviteret til at deltage. Furesø og Helsingør har ligeledes stillet sig til rådighed med data for benchmark mellem kommunerne.

Benchmark har omfattet både hjemmeplejen, genoptræning og plejecentre.

På følgende områder ligger Fredensborg Kommune med de laveste udgifter:

- Udgifter pr. 65+ borger til pleje og omsorg
- Pris pr. borger i hjemmeplejen
- Pladspris på pleje- og rehabiliteringspladser
- Ledelsesspænd (antal medarbejdere pr. leder)
- Antal pladser på rehabiliteringscenter pr. 80+årig
- Antal dage, som borgere ligger færdigbehandlet på hospital
- Forbrug af eksterne vikarer på plejecentre
- Forbrug af eksterne vikarer i hjemmeplejen
- Forbrug af eksterne vikarer på de midlertidige pladser
- Sygefravær på genoptræning og midlertidige pladser
- Sygefravær på plejecentrene

Udgifter per borger +65, KLS nøgletal 2017

Lyngby-Taarbæk 53.730 kr.

Fredensborg 34.109 kr.

Furesø 35.151 kr.

Helsingør 37.650 kr.

Gladsaxe 46.559 kr.

Rudersdal 44.557 kr.

Gentofte 42.805 kr.

I forhold til sygefravær i hjemmeplejen ligger Fredensborg Kommune i midten af de tre kommuner (der mangler tal fra Helsingør).

Pladsprisen for plejecentre ligger højest i Fredensborg. Til gengæld ligger Fredensborg med den næstlaveste dækningsgrad af plejeboliger pr. 1000 80+årige. De lave dækningsgrad kan betyde, at beboerne alt andet lige kommer senere på plejehjem i Fredensborg og dermed har et større plejebæhov, der medfører øgede omkostninger. Beboernes plejebæhov har dog ikke været en del af benchmarkundersøgelsen.

Forklaringen på Fredensborg Kommunes lavere udgifter kan søges i fire forhold:

1. Organisering og tilrettelæggelse af arbejdet. I Fredensborg Kommune arbejder hjemmeplejen med "Start hjemme fra", dvs. at medarbejderne ikke starter dagen med mødevirksomhed, med starter direkte ude hos borgerne. Mødevirksomheden er lagt til midt på dagen, hvor der er færre borgeropgaver. Den organisering ses ikke i de øvrige kommuner.
2. Stram vikarstyring, hvor der først må bestilles vikarer, når bemanningen er under weekendbemanning (svarende til nødberedskabsniveau)
3. Kompetenceniveauet kunne også være en forklaring. Jo højere kompetenceniveau, jo dyrere er det. Kompetenceniveauet målt som fordelingen mellem social- og sundhedshjælpere, social- og sundhedsassistenter og

sygeplejersker. På Fredensborg kommunes plejecentre er andelen af social-og sundhedsassistenter og sygeplejersker 32%. Helsingør ligger højest med 35% og Lyngby lavest med 28 %.

I hjemmeplejen ligger Fredensborg klart med det højeste kompetenceniveau med 37% og Lyngby laves med 28%. På de midlertidige pladser (Pilebo) ligger Fredensborg med 47% igen med det højeste niveau og igen Lyngby med det laveste med 27%.

Der kan altså ikke peges på kompetenceniveauet som forklaring på de lavere udgifter i Fredensborg.

4. Normeringen har naturligvis en stor betydning. (kun tal fra Fredensborg og Lyngby). På plejecentrene ligger Lyngby og Fredensborg på samme niveau i dagtimerne på hverdage, mens Fredensborg har en lavere normering i aftentimerne og i weekends.

I denne benchmark har der således ikke vist sig større besparelsesmuligheder i ældreplejen i Fredensborg. Tværtimod ligger Fredensborg Kommune generelt med det laveste udgiftsniveau på næsten alle parametre. Isoleret set er det primært sygefravær, som fortsat skal være et fokusområde. I den forbindelse søges der puljemidler til et projekt i et samarbejde mellem hjemmeplejen og kommunens sygedagpengeafsnit.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Afrapportering af ældre- og sundhedsanalysen d. 08.03.2018.pdf

Punkt 55: Indsatser til borgere med demens i Fredensborg Kommune

18/10048

Beslutningstema

Orientering om eksisterende indsatser til borgere med demens i Fredensborg Kommune og forslag til nye indsatser på området.

Sagsfremstilling og økonomi

I Fredensborg Kommunes ældrepolitik er demente og svækkede borgere ét af de fem prioriterede områder i politikken. Fredensborg Kommune lægger vægt på at:

- Formidle information om blandt andet demens og kroniske sygdomme

samt yde rådgivning, vejledning og støtte.

- Inddrage pårørende og netværk i alle indsatsens faser.
- Sikre relevante tilbud til demente, kronisk syge, resourcesvage og

svækkede borgere.

- Tilbyde almen og specialiseret sygepleje, genoptræning eller rehabilitering

efter sygdomsforløb.

Nationalt Videnscenter For Demens anslår, at der var 649 borgere med demens i Fredensborg Kommune i 2017, fordelt på henholdsvis 468 kvinder og 180 mænd.

Administrationen har udarbejdet en beskrivelse af de indsatser og tilbud, der eksisterer til borgere med demens og deres pårørende i kommunen. I Fredensborg Kommune tilbydes der indsatser til borgere med henholdsvis let, moderat og svær demens. Det er hensigten, at beskrivelsen skal danne baggrund for udarbejdelse af en pjece til borgere og pårørende. Beskrivelsen er vedlagt som bilag.

Tilbud til hjemmeboende

Demenskoordinatorer

Der er ansat 2 demenskoordinatorer i kommunen, hvis primære opgave er at tage på hjemmebesøg for at støtte, rådgive og vejlede borgere og pårørende, som er berørt af en demenssygdom. Demenskoordinatorerne har kendskab til ca. 400 borgere med demens i kommunen. Besøgshyppigheden starter med ét besøg ca. hvert ½ år og øges efterhånden som demenssygdommen fremskrides og behovet bliver større.

Der afholdes demens café hver anden uge. Formålet med caféen er, at mennesker med demens og deres ægtefæller kan mødes et sted, hvor hyggeligt samvær er i fokus. Caféen giver mulighed for en god snak, men vigtigst af alt er rammen om socialt og hyggeligt samvær med andre i lignende situationer. Programmet tilrettelægges for et ½ år af gangen efter de ønsker og idéer, der kommer fra borgerne i caféen.

Tilbud om pårørendegrupper/tilbud om individuel rådgivning. – I øjeblikket opdelt i mande- og kvindegrupper, som mødes en gang om måneden.

Daghjem

Fredensborg Kommune har 3 daghjem i henholdsvis Fredensborg, Kokkedal og Humlebæk. Daghemmene er for borgere boende i eget hjem. Borgere med demens kan visiteres fra 1-5 dage i daghjemmet på hverdage.

Daghemmene bruger i høj grad borgernes livshistorie i forbindelse med tilrettelæggelse af de daglige aktiviteter og dagligdags gøremål. I daghemmene kan der være forskellige aktiviteter såsom gåture, dans, stolegymnastik, spil og gulvspil, samtaler, sang og ture ud af huset.

Visitation

Borgeren kan afhængig af funktionsniveau visiteres til praktisk hjælp og personlig pleje, madlevering, omsorgsydelse, aflastning, daghjem, omsorgstandpleje samt midlertidigt ophold på Pilebo samt til plejebolig.

Træning

Der kan henvises til genoptræning, hvis borgeren har tabt funktionsniveau og behov for støtte for at genvinde dette igen. Træningen kan foregå som holdtræning og individuel træning. Der kan visiteres til vedligeholdelse træning i en afgrænset periode.

Aflastning af pårørende via bloktilskuddet

Midler, der udmøntes via bloktilskuddet medio 2018, er blandt andet afsat til aflastning af pårørende. ”Med henblik på at understøtte kommunernes pligt til at sørge for tilbud om afløsning eller aflastning til ægtefælle eller andre pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, afsættes der midler til, at kommunerne kan styrke indsatsen for pårørende til svækkede ældre” (Sundheds- og Ældreministeriet)

Kommunerne kan eksempelvis vælge, at ansætte pårørendevejleder, der kan bidrage med viden og værktøjer til at hjælpe pårørende bedst muligt og dermed sikre, at de pårørende bedre kan passe på sig selv og forbliver raske.

Som led i initiativet indføres en forpligtigelse for kommunerne til i deres værdighedspolitikker at beskrive, hvorledes kommunerne understøtter pårørende.

Det samlede bloktilskud er 60 mio. kr., hvor Fredensborg Kommunes andel forventes at blive ca. 300.000 kr. Der søges om tilførsel af disse midler ved budgetrevisionen pr. 30. juni. Midlerne tænkes anvendt til de øgede udgifter i forbindelse med vedtagelse af justeret kvalitetsstandard til aflastning/afløsning.

Indsatser fra almen praksis

Almen praksis arbejder ud fra forløbsprogrammet for demens. Udredning af demens foregår oftest i to trin, som foregår henholdsvis i almen praksis (trin 1) og i en demensenhed i hospitalsregi (trin 2).

Almen praksis har i trin 1 ansvaret for den indledende udredning af demens, som blandt andet består i:

Anamnese (oplysninger fra patient og pårørende), kognitiv vurdering (evt. MMSE, urskivetest, vurdering af indsigt), psykisk vurdering, objektiv somatisk og neurologisk undersøgelse samt vurdering af funktionsniveau.

Efter at diagnosen er stillet aftaler praktiserende læge faste kontroller med patienten. Den praktiserende læge har et tæt samarbejde med kommunens demenskoordinatorer, der orienterer den praktiserende læge, hvis patientens tilstand ændres eller hvis der er brug for en ny vurdering af evt. tilstødende sygdomme. Patientens psykiske helbred overvåges nøje af den praktiserende læge, da mange demente kan udvikle en depression, psykotiske symptomer og svære søvnforstyrrelser.

Ældre Sagens aktiviteter

Ældre Sagen kan tilbyde demensaflastning af frivillige demensaflasterere. Demensaflasteren er sammen med den demensramte, hyggesnakker, går ture eller hvad der passer bedst.

Tilbud til borgere på plejecenter

I Fredensborg by ligger Benediktehjemmet, som i 2013 startede med at blive omdannet til kommunes demenscenter. Benediktehjemmet modtager borgere med alle former for demens. Benediktehjemmet består af 6 bo enheder samt bo enheden Asmundhøj, som er en mindre skærmet enhed til 8 borgere med meget svær demens. Der er 56 pladser i alt på Benediktehjemmet.

På Pleje- og aktivitetscenter Øresundshjemmet i Humlebæk ligger Haverne, der en skærmet enhed, hvor borgere med moderat til svær demens bor. Haverne har plads til 12 borgere.

På Pleje- og aktivitetscenter Egelunden i Kokkedal bor der borgere med somatiske sygdomme og borgere med demens. Plejecentret har 44 boliger. Det veksler over tid, hvor mange borgere, der lider af demens. Plejecentret har ansat 2 demensressourcepersoner, som vejleder kollegaerne ved eventuelle udfordringer i forbindelse med pleje til borgere med demens.

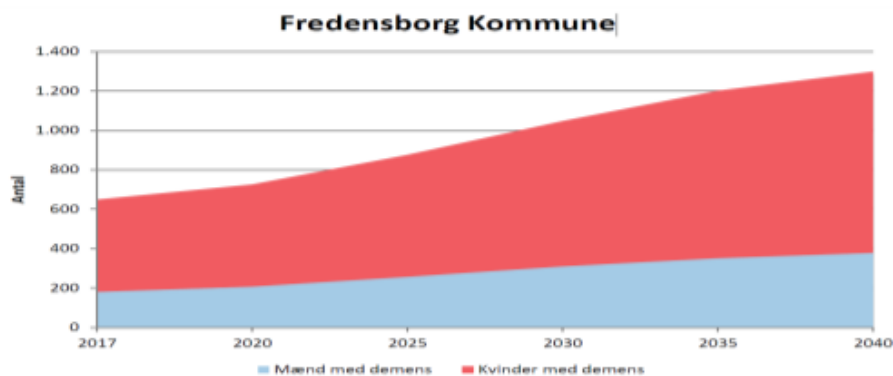
Der bor også borgere med demens på Pleje- og aktivitetscenter Mergeltoften i Nivå samt Pleje- og aktivitetscenter Lystholm i Fredensborg. Der er ikke på disse to centre skærmede afsnit eller personaleressourcer med særlige funktioner i forhold til demens.

Demens i et fremtidsperspektiv

Nationalt Videnscenter For Demens har i senest i marts 2017 offentliggjort tal for demens i Danmark, herunder i Fredensborg Kommune. Ifølge offentliggørelse vil antallet med demens forventes at stige de næste 20 år (tabel 1 & 2).

Tabel 1

	2017	2020	2025	2030	2035	2040
Fremskrivning af ældrebeholdning (60+ årige)	11.493	12.171	13.447	14.579	15.150	15.271
Mænd med demens	180	207	257	310	351	378
Kvinder med demens	468	518	618	737	850	920
I alt	649	726	876	1.047	1.201	1.299



Tabel 2

Det er forventeligt, at der nu og fremover vil være mange borgere med demens og en formodning om, at endnu flere grundet højere levealder vil blive ramt af en demenssygdom.

Viser der sig økonomisk mulighed for at udvikle eller udvide indsatser på demensområdet, vil administrationen foreslå:

- At øge muligheden for støtte, vejledning og rådgivning ved at opnormere med én demenskoordinator.
- Mere aflastning/afløsning ved at udvide åbningstiden i daghjem i weekends og aften timer og ved at øge muligheden for aflastning i eget hjem.

I forbindelse med revision af værdighedspolitikken, som er en del af ældrepolitikken foreslår administrationen at det eksisterende afsnit om indsatsen over for borgere med demens uddybes samt at der tilføjes et afsnit om indsatsen over for pårørende.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At der i 2018 udarbejdes en revideret ældrepolitik med udvidet afsnit om demensindsats og nyt afsnit om pårørendepolitik.
2. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Indstilling 1 og 2 tiltrådt.

Bilag

Bilag_SSU_Beskrivelse_demensindsatser_FK_v25.4.18

Punkt 56: Støtte fra Sundheds- og Ældreministeriet til lægehus

14/2152

Beslutningstema

Orientering om modtaget støtteskrivelse til lægehus på 5,849 mio fra Sundheds-og Ældreministeriet.

Sagsfremstilling og økonomi

Kommunen har den 7. maj modtaget tilsagn om støtte til opførelse af lægehusdelen på det ny pleje- og rehabiliteringscenter i Humlebæk.

Der var ansøgt om ca. 8 mio, fordelt på 5,849 mio til lægehusdelen og ca 2,1 mio til træningsdelen. Der er modtaget det fulde støttebeløb til lægehuset, som svarer til 50% af den forventede opførelsespris. Der er ikke modtaget støtte til opførelsen af træningslokalerne.

Ministeriet havde i alt modtaget 48 ansøgninger og 30 har fået bevilget støtte. 26 med et reduceret beløb og 4 med det fulde beløb.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Orientering taget til efterretning.

Bilag

rh tilskud fredensborg.pdf

Punkt 57: Status på Frikommuneforsøg II forår 2018

16/31575

Beslutningstema

Social- og Seniorudvalget og Borgerservice,- Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget skal orienteres om status på frikommuneforsøget.

Sagsfremstilling og økonomi

Baggrund

Som del af frikommunenetværket ”En plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren” fik Fredensborg Kommune af det daværende Social- og Indenrigsministerium den 10. oktober 2016, mulighed for at få fritagelse for lovgivning på et afgrænset forsøgsområde. Forsøgsperioden løber frem til sommeren 2020.

Hensigten med frikommuneforsøget ”En plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren” er, at der udvikles bedre tværgående indsatser, som sikrer mere kvalitet for udsatte borgere, bedre effekt af indsatserne og højere effektivitet i kommunerne.

Organisering og samarbejde i frikommunenetværket

Frikommunerne i frikommunenetværket En plan har delt sig op i tre klynger, som beskæftiger sig med målgrupperne voksne, unge eller familier med særlige komplekse problemer. Fredensborg Kommune samarbejder med Allerød, Furesø og Helsingør i voksenklyngen. Hver kommune arbejder dog med hvert sit eget projekt og hver sin egen nærmere definerede målgruppe.

Overordnet set arbejder frikommunenetværket sammen om at skabe en ny tværgående sagsbehandling for de borgere i kommunerne, som har komplekse problemstillinger og er udfordret på flere forskellige livsområder. Det kan være borgere, som udover at have stået udenfor arbejdsmarkedet gennem længere tid, også kæmper med psykiske problemer, misbrug og helbredsmæssige udfordringer. Det betyder, at denne gruppe borgere har behov for en ekstra intensiv og helhedsorienteret indsats.

Forsøg med borgere i ressourceforløb i Fredensborg Kommune

Målgruppen for frikommuneforsøget i Fredensborg Kommune er udvalgt på baggrund af KL's rapport fra 2016 om kommunernes erfaringer med ressourceforløb. Rapporten peger på, at kun tre procent af borgerne, som har gennemgået et ressourceforløb fra 2013-2016 er kommet i ordinær beskæftigelse. Rapporten beskriver de gennemgående problematikker, som kommunerne oplever med borgere i ressourceforløb. Der peges på, at manglende tværgående samarbejde, manglende tilbud og motivation hos borgerne er de største barrierer for, at borgere i ressourceforløb når deres mål og kommer tættere på arbejdsmarkedet. Center for Job og Uddannelse har bidraget med data til KLs undersøgelse og kan genkende rapportens konklusioner.

Med frikommuneforsøget vil Center for Familie og Handicap og Center for Job og Uddannelse gå sammen om at styrke indsatsen for borgere i ressourceforløb. Målet er, at borgerene skal opleve:

- Et bedre koordineret sagsforløb
- En mere sammenhængende indsats
- Øget indflydelse på eget forløb

Det er målet, at den styrkede indsats vil betyde, at borgere, som er i ressourceforløb i Fredensborg Kommune, bliver hurtigere afklaret og dermed kommer hurtigere i gang med de støtteforanstaltninger, som på sigt skal hjælpe borgeren i beskæftigelse. Dermed er der potentiale for på kort sigt at løfte kvaliteten og intensivere indsatsen overfor forsøgets målgruppe. På længere sigt er det forventningen, at udgifterne til denne målgruppe sænkes, hvis det lykkes at forkorte den tid, hvor borgeren modtager forsørgelsesydelse og indsatser fra kommunen.

Frikommuneforsøget i Fredensborg Kommune har et klart sigte om, at den helhedsorienterede indsats skal øge mulighederne for, at flere borgere i målgruppen på længere sigt kommer i varig beskæftigelse. Det er et tværfagligt projekt, som søger at finde den bedste vej til beskæftigelse for borgeren gennem en helhedsorienteret indsats.

Med frikommuneforsøget er det dermed målet, at Fredensborg Kommune afprøver nogle nye tiltag i indsatserne til borgere i ressourceforløb, som på længere sigt kommer til at betyde:

- At denne borgergruppe kommer i vedvarende beskæftigelse
- At kommunens udgifter til denne målgruppe sænkes

Paragraffritagelse

Ministeriet har godkendt størstedelen af frikommunenetværkets ansøgninger om paragraffritagelser. Det betyder, at kommunerne kan samle alle borgerens handleplaner i én samlet handleplan, som er udgangspunktet for en tværgående, helhedsorienteret indsats. Endvidere får kommunerne lov til at tilrettelægge borgerens individuelle jobrettede forløb, så det tilrettes borgerens aktuelle behov og kompetencer. Paragraffritagelserne er godkendt af Folketinget og trådte officielt i kraft 1. juli 2017.

Status og nyeste aktiviteter i frikommuneprojektet i Fredensborg Kommune

Byrådet blev senest orienteret om status på frikommuneforsøget i efteråret 2017. I samme anledning godkendte byrådet et beslutningsoplæg om godkendelse af frikommunevedtægten, som nu ligger offentligt tilgængelig på kommunens hjemmeside.

Status på antal borgere, som deltager i forsøget april 2018

For at sikre fremdrift i frikommuneforsøget har frikommunestyregruppen i Fredensborg Kommune fastsat et foreløbigt succeskriterie for, hvor mange borgere, der skal være tilknyttet frikommuneprojektet. Styregruppen vurderer, at det er realistisk, at 15-20 borgere er tilknyttet projektet ved udgangen af juni 2018. Medio april 2018 er der registreret 13 borgere, som er blevet screenet og fundet i målgruppen for at indgå i frikommuneforsøget og dermed få én plan.

Værktøjer til det tværgående samarbejde

Siden seneste orientering til Byrådet og politiske udvalg, har Center for Job og Uddannelse og Center for Familie og Handicap arbejdet med at udvikle og tilpasse værktøjer, som skal bruges i den tværgående sagsbehandling. Ledere og medarbejdere fra de to centre, samt decentrale institutioner på området har samarbejdet om at udvikle en skabelon for fælles udredning og en arbejdsgangsbeskrivelse, som understøtter det tværfaglige arbejde. Den fælles udredning er en kombination af udredning på voksenområdet og beskæftigelsesområdet, og den understøtter en fælles metode, og et fælles grundlag for det videre samarbejde.

Kompetenceudvikling

Den tværkommunale frikommunestyregruppe har godkendt et fælles kompetenceprogram for ledere og medarbejdere i frikommunerne. Kompetenceprogrammet har overordnet set til formål at ruste kommunernes medarbejdere til at håndtere de nye muligheder, som frikommunevedtægterne bringer på en lang række områder. Eksempler på temaer på kompetencedagene er fx træning i samarbejde med borgeren i et ressourceorienteret perspektiv eller brugen af progressionsmålinger.

Ledere og medarbejdere fra Fredensborg Kommune har deltaget i kompetenceudviklingsprogrammet i et vist omfang.

Center for Familie og Handicap og Center for Job og Beskæftigelse har besluttet at tage konkret stilling til, om kommunen deltager i de arrangementer der udbydes. I tilfælde hvor det fælles kompetenceudviklingsprogram ikke matcher behovet i Fredensborg Kommune arrangeres der interne kompetenceudviklingsforløb. Det er besluttet at prioritere kompetenceudvikling omkring en fælles metode. Dette støtter op om det særkende, der er i Fredensborg Kommunes projekt, at der laves en fælles udredning.

Tilbudskatalog

Som understøttende værktøj til det tværfaglige samarbejde, har involverede ledere og medarbejdere udarbejdet et tværgående tilbudskatalog. Tilbudskataloget indeholder beskrivelser af de foranstaltninger, som findes i de centre i Fredensborg Kommune, som er en del af projektet. Tilbudskataloget er grundlag for sagsbehandlerne, når de laver en handleplan for borgeren. Det er aftalt, at det løbende skal vurderes, om tilbuddene er de rette til målgruppen, og om der mangler tilbud i forhold til de problemstillinger, der viser sig at være gennemgående for målgruppen.

Frikommuneprojektseminar 2. marts

Værktøjerne er blevet afprøvet af medarbejderne ved et tværgående frikommuneprojektseminar den 2. marts 2018. På seminaret deltog medarbejdere og ledere fra myndighed og udførende institutioner på tværs af jobområdet og socialområdet. I fællesskab løste de en opgave, som betød, at de skulle samarbejde om at fiktiv borgercase. I den forbindelse afprøvede de handleplansværktøjet én plan. Værktøjet er blevet udviklet af udvalgte ledere og medarbejdere i løbet af vinter/forår.

Progressionsmålingsværktøj

Inspireret af Væksthusets Forskningscenters Beskæftigelses Indikator Projektet (BIP), som er et progressionsmålingsprojekt, der har skabt ny viden og skærpet et fagligt fokus på beskæftigelsesindsatsen for udsatte ledige, har vi i frikommuneforsøget valgt at implementere viden og metoder fra projektet. Målet med BIP-projektet var at undersøge sammenhængen mellem udvalgte indikatorer for arbejdsmarkedsparathed og sandsynligheden for, at den udsatte ledige kommer i arbejde. Det er denne viden, som skal bruges til at kvalitetssikre og evaluere effekten af indsatserne til gavn for borgerne i frikommuneforsøget. Og samtidig vil den være til gavn for medarbejdernes måde at handle og tænke på i arbejdet med udsatte ledige. Konkret benyttes et progressionsmålingskort som et samtaleredskab, der i samarbejde med borgeren udfyldes og løbende evalueres.

Årskonvent 16. marts 2018

Frikommunenetværket én plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren inviterede i borgmestre, udvalgsformænd, direktører, ledere og medarbejdere fra alle kommuner i frikommunenetværket til et årskonvent med deltagelse fra Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll-Bille. Endvidere deltog en lang række gæster fra andre kommuner, faglige organisationer, statslige myndigheder og andre med interesse for området. Programmet for dagen var en blanding af debatter mellem borgmestre, direktører fra frikommuner og ministeren. Derudover var der relevante og interessante oplæg fra gæsteoplægsholdere. Der var generelt stor opbakning til programmet på dagen og Ministerbesøg fra Sofie Løhde

Innovationsminister Sophie Løhde har den 14. marts 2018 besøgt Fredensborg Kommune. Ved denne lejlighed blev frikommuneforsøget også drøftet og administrationen fremlagde forslag til yderligere afbureaukratisering i forhold til borgere i ressourceforløb.

Bevilling

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence

Sagen forelægges Social- og Seniorudvalget og Borgerservice,- Arbejdsmarkeds- og Erhvervsudvalget til orientering

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Borgerservice -, Arbejdsmarkeds - og Erhvervsudvalget den 07-05-2018

Orientering tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Orientering taget til efterretning.

Punkt 58: Temamøde om handicapområdet

18/11993

Beslutningstema

Der vil blive afholdt et temamøde for Social- og Seniorudvalget vedrørende voksenhandicapområdet. Der er afsat 1½ time.

Sagsfremstilling og økonomi

Program for temamødet:

- Formålet med programmet – at lære området at kende, så udvalget er klædt på til at tage stilling til økonomien på området, og til at behandle Masterplanen, der er på dagsordenen senere.
- Kort orientering om programmet.
 - Næstformanden skitserer formål og rammer
 - Gennemgang af området set med socialfaglige øjne.
 - Gennemgang af økonomien på området.
 - Tid til spørgsmål og refleksion.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Oplæg blev gennemgået. Temamøde afholdt.

Punkt 59: Masterplan 2018-22

17/29411

Beslutningstema

Social- og Seniorudvalget skal godkende den økonomiske masterplan for Politikområde 10, Udsatte Børn og Unge og Politikområde 14, Handicap og Socialpsykiatri.

Udvalgsmødet indledes med et temamøde med særlig fokus på voksenområdet.

Sagsfremstilling og økonomi

Der er udarbejdet en ny økonomisk masterplan for Politikområde 10, Udsatte Børn og Unge og Politikområde 14, Handicap og Socialpsykiatri. Den økonomiske masterplan skal medvirke til, at nedbringe de forventede merudgifter på området.

Center for Familie og Handicap har i 2018 et samlet budget på 426 mio. kr., heraf udgør 253 mio. kr. voksenområdet og 112 mio. kr. på børneområdet.

Samlet for voksen- og børneområdet

Samlet set forventes det at voksen- og børneområdet i 2018-2022 har et merforbrug på 56 mio. kr., hvilket primært skyldes en nettotilgang af sager på voksenområdet samt et fald i budgetterne.

Det forventede merforbrug i årene 2018-22 skyldes primært:

- Lille nettotilgang af helårsindivider, der modtager ydelser på voksenområdet i 2018
- Foranstaltningsskift indenfor målgruppen, der har betydet dyrere ydelser
- Varigheden af de bevilgede ydelser, hvilket særligt gør sig gældende på bevillinger til botilbud
- Fald i budgetterne på såvel børne- som voksenområdet

Tabel 1.1 Forventet regnskab 2018-2022 (2018-priser)

(mio. kr.)	2018	2019	2020	2021	2022
Forventet regnskab	366	367	362	360	360
Forventede udgifter til Børneområdet	104	103	103	103	103
Forventede udgifter til Voksenområdet	262	264	259	257	257
Økonomisk effekt af indsatser børneområdet	-0,5	-1,3	-1,3	-1,3	-1,3
Økonomisk effekt af indsatser voksenområde	-0,5	-3,9	-8,8	-10,8	-10,8
Samlet budget	365	352	347	347	348
Budget Børneområdet	112	105	103	102	104
Vedtaget budget	96	95	95	94	95
Budgetforlig	11	10	8	8	8
Overførsler fra tidligere år	5	-	-	-	-
Budget Voksenområdet	253	247	244	244	244
Vedtaget budget	225	227	229	230	230
Budgetforlig	26	20	15	15	15
Overførsler fra tidligere år	2	-	-	-	-
Forventet nettoregnskab	1	15	15	13	12

NOTE: "minus" indikerer mindreforbrug og "plus" indikerer merforbrug

NOTE: Økonomiske indsatser indgår implicit i forventede udgifter

Nye indsatser for økonomiske effekter

Der arbejdes løbende med tiltag, der skal medvirke til at skabe balance mellem budget og forbrug. Der er iværksat nye indsatser indenfor

Børneområdet

- Fastsættelse af standarder til børn/unge, der er i aflastning på f.eks. Granbohus
- Fastsættelse af standarder til børn/unge med handicap, der modtager hjemmepasning
- Målgruppeafklaring af nye ansøgninger om merudgiftsydelser og kompensation for tabt arbejdsfortjeneste

Det er på nuværende tidspunkt for tidligt at vurdere de økonomiske effekter af målgruppeafklaringen, da ydelserne kan spænde fra dækning af mindre merudgiftsydelser til større udgifter til aflastning, hjemmepasning og kompensation for tabt arbejdsfortjeneste. De øvrige indsatser forventes at give en økonomisk effekt på 0,5 mio. kr. i 2018 stigende til 1,3 mio. kr. i 2019 og frem.

Voksenområdet

- Bevilling af midler til ansættelse af en botilbudskonsulent som bl.a. i et samarbejde mellem Center for Familie og Handicap og Indkøbsafdelingen, skal være med til at udarbejde standardkontrakter på området. Administrationen indhenter i den forbindelse erfaringer fra andre kommuner.
- Investering i etablering af boligmuligheder og opgangsfællesskaber på kort sigt
- Udarbejdelsen af en businesscase på det fremtidige behov for boliger og botilbud i kommunen og politisk beslutning om investering på området
- Ændrede kriterier for anvisning af almene boliger til borgere fra voksenhandicapområdets målgrupper
- Serviceniveauer, bl.a. på BPA ordningerne og dermed ændring i de politisk vedtagne kvalitetsstandarder

Samlet forventes initiativerne på voksenområdet at give en økonomisk effekt på 0,5 mio. kr i 2018 med en forventning om en økonomisk effekt på 9,8 mio.kr. i 2022. De økonomiske effekter er med forbehold, da de skal kvalificeres yderligere i forbindelse med udarbejdelse af businesscasen.

Børneområdet

Børneområdet arbejder efter Servicelovens bestemmelser i forhold til udsatte/handicappede børn, unge og deres familier. Opgaverne omfatter administration og drift af kommunens tilbud og institutioner for familier med udsatte/handicappede børn og unge. Aktiviteterne omfatter råd og vejledning, forebyggende foranstaltninger, kompenserende ydelser og anbringelser af børn og unge.

Den økonomiske vurdering tager udgangspunkt i en analyse af udgifterne inden for hver enkelt aktivitet på området og en vurdering af det endelige regnskabsresultat for 2017.

Samlet for budgetperioden 2018-2022 ventes jf. tabel 1.2 et mindreforbrug på børneområdet i budgetårene 2018-19 og 2022. I budgetårene 2020 og 2021 forventes området at komme ud i balance. Erfaringen viser, at budgettet er sårbart i de tilfælde, hvor der akut kan opstå en situation, der kræver handling. Det kan f.eks. være i sager, hvor familier tilflytter kommunen eller, hvor der er tale om overgreb på børn og unge, der kræver øjeblikkelig handling.

Tabel 1.2 Regnskab/budget 2017-2022 (2018-priser)

(mio. kr.)	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Regnskab/Forventet regnskab	104	104	104	104	104	104
Budget Børneområdet	110	112	105	103	102	104
Økonomisk effekt af standard på aflastning		-0,3	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6
standard på hjemmepasning		-0,2	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7
Forventet nettoregnskab	-6,61	-8,17	-2,17	0,18	0,59	-0,71

NOTE: "minus" indikerer mindreforbrug og "plus" indikerer merforbrug

Voksenområdet

Voksenområdet arbejder efter Lov om Social Service, Sundhedsloven, Lov om Specialundervisning for Voksne og Lov om Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU). Aktiviteterne indenfor det specialiserede voksenområde omfatter både råd og vejledning, forebyggelse samt midlertidige og varige foranstaltninger.

Den økonomiske vurdering tager udgangspunkt i de bevillinger, der allerede er i gangsat, samt en faktisk viden om kommende sager baseret på en gennemgang i området. Samlet for budgetperioden 2018-22 forventes et merforbrug, der skyldes nettotilgang til området, et faldende budget, og at tillægsbevillingen til nettotilgangen i 2017 ikke blev givet i overslagsårene.

Tabel 1.3 Regnskab/budget 2017-2022 (mio. kr.)(2018-priser)

(mio. kr.)	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Regnskab/Forventet regnskab	254	262	268	268	268	268
Budget Voksenområdet	258	253	247	244	244	244
Forventet effekt Botilbudskonsulent*	-	-0,5	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Forventet effekt "boligstrategi"	-	-	-1,0	-4,0	-6,0	-6,0
Forventet effekt af anvisningsret	-	-	-1,4	-2,8	-2,8	-2,8
Forventet effekt BPA opfølgning			-0,5	-1,0	-1,0	-1,0
Forventet nettoregnskab	-4,35	9,08	16,83	14,88	12,75	12,75

NOTE: "minus" indikerer mindreforbrug og "plus" indikerer merforbrug

NOTE: Regnskab 2017 er givet i samme nøgle som det danske område som i budget 2018-2022

NOTE: vil indgå i budgetforslaget 11/2018-22

Kompetence

Byrådet.

Indstilling

1. At Social- og Seniorudvalget godkender den økonomiske masterplan for Center for Familie og Handicap
2. At Social- og Seniorudvalget godkender, at den budgetmæssige udfordring i 2019-22 håndteres i forbindelse med budgetprocessen
3. At Social- og Seniorudvalget godkender, at der udarbejdes en boligbusinesscase på voksenområdet, der har til formål at afdække muligheder og behov for boliger til områdets målgruppe
4. At Social- og Seniorudvalget godkender, at de beskrevne indsatser på børne- og voksenområdet i masterplanen forelægges til særskilt behandling i Social- og Seniorudvalget
5. At Social- og Seniorudvalget godkender, at der etableres nye varige botilbud.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

1. Udvalget godkendte Masterplanen som grundlag for det videre arbejde med de budgetmæssige udfordringer.

Udvalget godkendte administrationens indstilling 2-5.

Bilag

Masterplan 2018-22

Punkt 60: Sager på vej til Social- og Seniorudvalget

17/27633

Beslutningstema

Der orienteres om sager, der er planlagt til behandling.

Sagsfremstilling og økonomi

Juni (29. maj) – Mødet holdes på Lindegården

- Intro om Lindegården, Linden og Viso
- Evaluering af fremskudt myndighed
- Ledelsesinformation på ældreområdet
- Ny aftale om drift af hjælpemiddelcentralen
- Økonomi på hjælpemiddelområdet

August

- Ledelsesinformation Ældre og Omsorg
- Økonomisk status Handicap og Socialpsykiatri
- Halvårsstatus på ankestatistik

September – Mødet holdes på Møllevejen

- Introduktion til og status for arbejdet med etablering af Møllevejen
- Budgetrevision 31.07

Oktober

- Ledelsesinformation Ældre og Omsorg
- Økonomisk orientering fra Center for Familie og Handicap
- Ny rammeaftale KKR

November – Mødet foregår på Lystholm med fokus på Træningen

- Introduktion til træningsenhedens arbejde
- Økonomisk status Handicap og Socialpsykiatri

December

- Kvalitetsstandarder 2019
- Budgetrevision 31.10

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Ønskede en sag om det almene boligområde og styringsdialog optaget på dagsordenen til et kommende møde.

Punkt 61: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

18/6465

Beslutningstema

Formanden og udvalgsmedlemmerne afgiver meddelelser til udvalget.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Orientering om møde på sundhedsområdet.

Punkt 62: Meddelelser fra administrationen

18/6472

Beslutningstema

Administrationen orienterer om aktuelle sager.

Kompetence

Social- og Seniorudvalget.

Indstilling

1. At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Seniorudvalget (18-21) den 14-05-2018

Orientering om nyt IT-system i Center for Ældre og Omsorg.